

Информация

по результатам проверки полноты и своевременности поступления в областной бюджет доходов, администрируемых министерством лесного хозяйства Калужской области и подведомственными учреждениями министерства лесного хозяйства Калужской области за 2015 год

Проверка проведена на основании ст. 264.4 и 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», СГА 203 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», пункты 3.1 и 3.12 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год.

Результаты проверки

1. В соответствии с приказами Федерального агентства лесного хозяйства от 10.04.2015 № 108 и от 06.04.2015 № 97 Министерству переданы полномочия Российской Федерации в области лесных отношений по администрированию доходов федерального бюджета и доходов бюджетов субъектов Российской Федерации соответственно.

2. Порядок администрирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержден приказом Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоза) от 28.04.2015 № 138.

Министерством был разработан и утвержден порядок администрирования неналоговых доходов (приказ Министерства от 29.08.2014 № 93). Однако на основании подпункта з) пункта 1 и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 Администрацией Губернатора Калужской области данному нормативному акту Министерства в регистрации было отказано. В связи с чем приказом Министерства от 22.09.2014 № 101 данный порядок был отменен.

В учетной политике Министерства положения по администрированию неналоговых доходов бюджетов не отражены.

3. В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 18.04.2008 № 164 Министерство составляет прогноз поступлений неналоговых доходов от использования лесов в бюджеты бюджетной системы РФ по видам доходов и направляет его в министерство финансов Калужской области.

Форма прогноза поступлений неналоговых доходов в областной бюджет, а также методика его составления нормативными правовыми актами не утверждена.

Прогнозные показатели доходов областного бюджета на 2015 год, представленные министерству финансов Калужской области, отличаются от показателей, указанных в форме 17-ОИП, утвержденной приказом Рослесхоза от 27.06.2011 № 245, которую Министерство направляет в Федеральное агентство лесного хозяйства.

Общая сумма планируемых поступлений в 2015 году, направленная в министерство финансов Калужской области – 90 003,1 тыс. руб., в Федеральное агентство лесного хозяйства – 75 893,00 тыс. руб., утверждено бюджетных назначений – 86 827,0 тыс. руб.

В 2015 году все показатели фактически поступивших доходов в областной бюджет за пользование лесами превысили плановые значения.

В связи с отсутствием в законодательных и иных нормативных правовых актах требования о разработке и утверждении методик, формирование прогноза поступлений доходов в федеральный и областной бюджеты осуществлялось Министерством без использования документов, регламентирующих порядок расчетов по видам администрируемых поступлений.

4. В 2015 году Министерством было проведено 8 аукционов на право заключения договора аренды, из них 6 аукционов были признаны несостоявшимися.

В проверяемом периоде действовало 900 договоров аренды лесных участков, в том числе:

101 договор для заготовки древесины;

665 договоров на осуществление рекреационной деятельности;

63 договора на ведение сельского хозяйства;

45 договоров на осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

24 договора на заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;

2 договора на заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов.

Наибольшее количество договоров аренды заключены с целью осуществления рекреационной деятельности – 665 договоров (73,8 % от общего количества договоров).

В 2015 году за аренду лесных участков в областной бюджет фактически поступило 77 439,9 тыс. руб. (86,4 % планового объема). Наибольшую долю в общем объеме поступлений по договорам аренды лесных участков составляют платежи по договорам аренды с целью заготовки древесины – 90,5% (70 088,8 тыс. руб.).

Среди лесничеств основной объем поступлений обеспечило взимание платы за аренду лесных участков, расположенных в ведении следующих лесничеств:

13 160,9 тыс. руб. – ГКУ КО «Юхновское лесничество»;

9 022,9 тыс. руб. – ГКУ КО «Еленское лесничество»;

7 496,8 тыс. руб. – ГКУ КО «Малоярославецкое лесничество»;

6 819,3 тыс. руб. – ГКУ КО «Жиздринское лесничество»;

4 786,1 тыс. руб. – ГКУ КО «Медынское лесничество»;

4 769,6 тыс. руб. – ГКУ КО «Ульяновское лесничество».

Общая сумма недоимки в 2015 году по договорам аренды лесных участков относительно плановых показателей составила 12 139,4 тыс. руб., в том числе 11 820,1 тыс. руб. по договорам аренды с целью заготовки древесины.

Наибольшая недоимка по оплате аренды лесных участков с целью заготовки древесины образовалась по участкам, расположенным на территории ведения следующих казенных учреждений:

ГКУ КО «Людиновское лесничество» – 6 534,6 тыс. руб.;

ГКУ КО «Жиздринское лесничество» – 2 321,4 тыс. руб.;

ГКУ КО «Мещовское лесничество» – 1 472,2 тыс. руб.;

ГКУ КО «Ферзиковское лесничество» – 1 240,9 тыс. руб.

В 2015 году проведено 24 аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, 10 из которых были признаны несостоявшимися по причине участия в аукционе менее 2 участников.

Общая сумма поступлений по договорам купли-продажи лесных насаждений составила 20 616,4 тыс. руб., в том числе:

4 669,4 тыс. руб. - ГКУ КО «Калужское лесничество»;
3 783,3 тыс. руб. - ГКУ КО «Дзержинское лесничество»;
3 552,9 тыс. руб. - ГКУ КО «Думиничское лесничество»;
2 748,8 тыс. руб. - ГКУ КО «Мещовское лесничество».

Договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключаются казенными учреждениями, подведомственными Министерству самостоятельно на основании выданной Министерством доверенности. В 2015 году, действовало 3 097 договоров, по которым общий объем поступлений составил 5 882,8 тыс. руб.

Основной объем поступлений сформировала оплата по договорам, заключенным в следующих подведомственных Министерству казенных учреждениях:

967,3 тыс. руб. в ГКУ КО «Малоярославецкое лесничество»;
751,1 тыс. руб. в ГКУ КО «Мещовское лесничество»;
592,9 тыс. руб. в ГКУ КО «Куйбышевское лесничество»;
473,7 тыс. руб. в ГКУ КО «Еленское лесничество»;
430,9 тыс. руб. в ГКУ КО «Дзержинское лесничество»;
429,5 тыс. руб. в ГКУ КО «Калужское лесничество».

5. Согласно представленной Министерством Информации по состоянию на 01.01.2015 Министерство имело дебиторскую задолженность в сумме 155 760,0 тыс. руб. по расчетам за пользование лесами с 153 дебиторами.

По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность увеличилась на 5,25 % и составила 164 395,9 тыс. руб. (количество дебиторов увеличилось до 191). Основная задолженность сформировалась по оплате по договорам аренды с целью заготовки древесины.

Наибольшую дебиторскую задолженность по расчетам за пользование лесами по состоянию на 01.01.2016 имеют следующие подведомственные Министерству казенные учреждения:

25 104,1 тыс. руб. – ГКУ КО «Юхновское лесничество»;
20 278,3 тыс. руб. – ГКУ КО «Дзержинское лесничество»;
20 155,3 тыс. руб. – ГКУ КО «Мещовское лесничество»;
17 639,0 тыс. руб. – ГКУ КО «Людиновское лесничество»;
12 171,1 тыс. руб. – ГКУ КО «Жиздринское лесничество»;
11 406,1 тыс. руб. – ГКУ КО «Износковское лесничество»;
10 732,7 тыс. руб. – ГКУ КО «Думиничское лесничество».

Данная дебиторская задолженность по оплате по договорам аренды имеет многолетний период формирования. Задолженность арендаторов, образовавшаяся в 2011 году (без учета переходящей задолженности прошлых периодов), увеличилась в 1,9 раза по сравнению с показателем задолженности 2010 года (с 19 106,7 тыс. руб. до 37 271 тыс. руб.).

6. В Министерстве не утвержден порядок взаимодействия лесничеств и Министерства по работе с должниками. Примерный порядок взаимодействия Министерства и лесничеств содержался в приказе Министерства от 29.08.2014 № 93, который был отменен в связи с отказом в государственной регистрации.

В работе министерства лесного хозяйства области применялась затянутая процедура согласования с должниками сроков погашения задолженности. Она включала переписку между лесничествами и Министерством, направление уведомлений лесничеством должнику, затем направление уведомления

министерством должнику, согласование графика погашения задолженности по оплате (график мог несколько раз пересматриваться).

По результатам проверки министерству лесного хозяйства Калужской области предложено устранить выявленные недостатки, в том числе:

1. В наименование кода доходов областного бюджета 1 16 33020 02 0000 140, закрепленного за Министерством приказом от 30.12.2013 № 145, следует внести изменения в соответствии с действующей редакцией Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

2. В целях повышения качества прогнозирования доходов областного бюджета разработать и утвердить методику проведения прогнозных расчетов доходов областного бюджета, администрируемых Министерством.

3. Включить в учетную политику Министерства положения по администрированию неналоговых доходов.

4. Утвердить порядок взаимодействия Министерства и его подведомственных учреждений при возникновении задолженности по оплате договоров на пользование лесами и лесными участками.