**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ**

**КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СГА 207**

УТВЕРЖДЕНО

приказом Контрольно-счётной палаты от 01.08.2018 № 32/1 -А, от 09.10.2020 № 44-А, от 06.03.2023 № 14‑А

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

одобрено решением коллегии Контрольно-счётной палаты

от 20.07.2018 № 23, п. 6, от 09.10.2020 № 35, п.2, от 03.03.2023 № 4 п.1

Действует с 01.08.2018

Ответственные разработчики:

аудитор Борисов А.С.

Калуга

2018-2023

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименования разделов | Номер страницы |
|  | Общие положения | 3 |
|  | Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Калужской области | 4 |
|  | Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ  | 5 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ Калужской области» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Калужской области», а также с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)) и Общих требований к стандартам внешнего государственного финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой Калужской области, одобренные коллегией Контрольно-счётной палаты Калужской области (протокол от 02.02.2015 № 3) и утвержденные приказом КСП от 09.02.2015 № 1‑А.

1.2. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Калужской области (далее – экспертиза, проекты государственных программ, проекты программ), в пределах полномочий и задач, возложенных на Палату.

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов государственных программ.

1.4. Экспертиза проектов государственных программ является экспертно-аналитическим мероприятием и относится к предварительному контролю Палаты.

1.5. Целью экспертизы проектов государственных программ является

выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проектов программ, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета области, невыполнения (неполного выполнения) полномочий Калужской области.

1.6. Основными задачами экспертизы проектов государственных программ являются оценки их положений на предмет:

– соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Калужской области;

– правомерности установления расходных обязательств Калужской области;

– корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) проекта государственной программы;

– целостности и связанности задач проекта государственной программы и мероприятий по их выполнению;

– обоснованности финансово-экономических расчетов при принятии государственной программы.

1.7. В ходе экспертизы проектов государственных программ проводится анализ ее содержания.

1.8. Экспертиза проектов государственных программ включает оценку их соответствия основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере.

1.9. Экспертиза проектов государственных программ не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от их реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии государственных программ Калужской области.

В пределах своей компетенции Палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.10. Заключение не должно содержать политических оценок проектов государственных программ.

1.11. В ходе экспертизы проектов государственных программ экспертиза на соответствие требованиям юридико-технического оформления[[1]](#footnote-1) не проводится.

**2. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Калужской области**

# 2.1. Экспертиза проектов государственных программ проводится в отношении расходных обязательств Калужской области или правовых оснований для их возникновения.

2.2. Основанием для проведения экспертизы проектов государственных программ является письменное обращение разработчиков проектов государственных программ.

2.3. Организацию и координацию проведения экспертизы проектов государственных программ осуществляет заместитель председателя Палаты.

Проведение экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов государственных программ организуется аудитором Палаты и (или) инспекцией аудита проектов и программ.

2.4. Основным источником информации для проведения экспертизы проектов государственных программ являются документы и материалы, представленные одновременно с проектами программ, а также имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы проектов государственных программ сотрудники Палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с их разработчиками.

2.5. При рассмотрении проектов государственных программ могут учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.6. При проведении экспертизы проектов государственных программ изучается состояние правового регулирования в соответствующей сфере.

2.7. При рассмотрении проектов государственных программ должны быть проанализированы их смысл и содержание.

2.8. В ходе проведения экспертизы проектов государственных программ оценивается их логичность, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

2.9. В ходе проведения экспертизы проектов государственных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

– соответствие целей проектов государственных программ поставленной проблеме;

– соответствие планируемых задач целям государственных программ;

– четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации государственных программ;

– наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

– взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) государственных программ;

– соответствие программных мероприятий целям и задачам государственных программ;

– наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

– обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

– обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям;

– обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации государственных программ;

– четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

– наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

– наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

– наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию государственных программ в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

– механизм управления государственными программами, в том числе схемы мониторинга реализации государственных программ и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.10. При проведении экспертизы необходимо определить соответствие представленных проектов государственных программ требованиям постановления правительства Калужской области от 17.07.2013 № 366 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке государственных программ Калужской области, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Калужской области» (далее – Постановление № 366), в частности:

– оценить полноту структуры проектов государственных программ;

– определить соответствие содержания проектов государственных программ и поясняющих материалов, представляемых одновременно с ним, требованиям к содержанию государственных программ, установленным Постановлением № 366.

2.11. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта государственной программы в Палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя Палаты. Программа проведения экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

# 3. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ

3.1. По результатам экспертизы проектов государственных программ составляется заключение Палаты.

3.2. Заключение Палаты по результатам финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ (далее – заключение) состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза проектов государственных программ, перечень документов, предоставленных одновременно с ними, сведения о привлеченных экспертах, чьи материалы были учтены при подготовке заключений.

3.4. В содержательной части заключения:

– отражается соответствие проектов государственных программ Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Калужской области; соответствие проектов государственных программ действующим нормативным правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения;

– исследуются финансово-экономические обоснования проектов государственных программ;

– сопоставляются объемы финансирования проектов государственных программ с объемами финансирования, предусмотренными законом о бюджете Калужской области на очередной финансовый год и на плановый период;

– анализируется возможность текущего и последующего контроля использования средств бюджета Калужской области при реализации государственных программ.

Кроме того, в содержательной части заключения отражаются проблемные вопросы, выявленные в ходе проведения экспертизы проектов государственных программ в рамках вопросов, изложенных в пункте 2.9 настоящего Стандарта.

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследуемые положения проектов государственных программ и, при необходимости, на действующее законодательство, положения нормативных правовых актов Российской Федерации и Калужской области.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проектов государственных программ коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

3.7. В заключении не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению представленных проектов государственных программ.

В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиками проектов государственных программ замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проекты государственных программ, либо отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.8. Проект заключения визируется заместителем председателя Палаты, аудитором, начальником инспекции аудита проектов и программ, руководителем службы правового обеспечения (в случае участия в подготовке заключения), корректором. Заместитель председателя Палаты представляет проект заключения председателю Палаты.

3.9. Заключение подписывается председателем Палаты и с сопроводительным письмом в установленном порядке направляется субъекту, от которого проект программы был получен для проведения экспертизы.

1. Приказ Росстандарта от 28.09.2017 № 1263-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» ГОСТ Р 57726-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Законопроекты, рассматриваемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации. Требования к юридико-техническому оформлению. [↑](#footnote-ref-1)