**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ**

**КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СГА 204**

УТВЕРЖДЕНО

приказом Контрольно-счётной палаты от 30.03.2015 № 1/4-А, с измен. от 01.03.2019 № 10/4-А, от 06.03.2023 № 14-А

**Порядок
проведения ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ КаЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

одобрено решением коллегии Контрольно-счётной палаты

от 27.03.2015 № 7 п. 11, от 01.03.2019 № 4 п.4, от 03.03.2023 №4 п.1

Действует с 01.04.2015

#### Ответственный за разработку:

Аудитор Борисов А.С.

#### Калуга2015-2023

**Содержание**

[1. Общие положения](#_Toc416276321) 3

[2. Цели, задачи, предмет проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период](#_Toc416276322) 4

[3. Характеристики, правила и процедуры осуществления экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО](#_Toc416276323) 4

[4. Примерная структура заключения КСП на проект закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период](#_Toc416276324) 6

Приложение. Типовая программа проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете………………………………………………………………………...8

**1. Общие положения**

**1.1.** Стандарт внешнего государственного финансового контроля СГА 204 «Порядок проведения экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области Калужской области» (далее – Стандарт) разработан на основании:

- статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- статей 3, 9 и 11 Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193‑ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области (далее – Закон № 193-ОЗ);

- статей 4 и 6 Закона Калужской области от 03.12.2007 № 381-ОЗ «О порядке составления, рассмотрения и исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области» и других нормативных правовых актов Российской Федерации и Калужской области, регулирующих бюджетное законодательство (далее – Закон № 381-ОЗ).

Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Калужской области, утверждёнными приказом Контрольно-счётной палаты Калужской области от 09.02.2015 № 1-А, положениями Регламента Контрольно-счётной палаты Калужской области, утвержденного Приказом Контрольно-счётной палаты Калужской области от 30.03.2012 №22/1-А (далее – Регламент).

Стандарт относится к группе «Специализированные стандарты» внешнего контроля бюджета и регламентирует порядок проведения экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области (далее – ТФОМС КО, Фонд).

**1.2.** Стандарт разработан для использования его сотрудниками Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата, КСП) при организации и проведении экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО и подготовке заключения КСП на проект закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период.

**1.3.** Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО и подготовки заключения КСП.

**1.4.** Стандарт устанавливает:

- предмет и задачи проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО;

- общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО;

- структуру, содержание и основные требования к заключению КСП на проект закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период.

**1.5.**При организации и проведении экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период сотрудники КСП обязаны руководствоваться БК РФ, Законом № 381‑ОЗ, Законом № 193‑ОЗ, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калужской области, а также приказами, иными нормативными документами КСП и настоящим Стандартом.

**1.6.** Срок подготовки и представления заключения КСП устанавливается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 6 Закона № 381‑ОЗ.

**1.7.**По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем КСП (или по его поручению – заместителем председателя КСП).

**1.8.** Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений коллегии КСП.

**2. Цели, задачи, предмет проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период**

**2.1.** Целью проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО является определение достоверности и обоснованности показателей проекта закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период, соответствие его законодательству Российской Федерации и Калужской области.

**2.2.**Задачами проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО являются:

- оценка соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации и Закону № 381‑ОЗ порядка, сроков составления проекта бюджета ТФОМС КО, состава и содержания проекта закона, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Калужской области;

- оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Калужской области.

**2.3.**Предметом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО являются проект бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Калужской области.

**2.4.** Типовая программа проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете приведена в приложении.

**3. Характеристики, правила и процедуры осуществления экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО**

Характеристики, правила и процедуры осуществления экспертизы проекта закона об областном бюджете состоят в следующем.

3.1. При осуществлении экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период необходимо провести проверку соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону № 381‑ОЗ порядка, сроков составления проекта бюджета Фонда, состава и содержания проекта бюджета ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС КО в Законодательное Собрание Калужской области

Проверка должна предусматривать:

- соблюдение порядка и условий составления проекта бюджетаТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период, определенных в статьях 145, 169, 184 БК РФ;

- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС КО, составу показателей, устанавливаемых в законе о бюджете ТФОМС КО в соответствии со статьей 184.1БК РФ, а также требований к составу документов, материалов и проекту областного закона, представляемых в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- при оценке и анализе доходов бюджетаТФОМС КО – порядок зачисления доходов в бюджет ТФОМС КО, налоговых и неналоговых доходов бюджета ТФОМС КО, определенных статьей 146 БК РФ;

- при оценке и анализе расходов бюджетаТФОМС КО следуетобратить внимание на обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, и 83 БК РФ;

- при оценке и анализе межбюджетных отношений – на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов ТФОМС КО из федерального и областного бюджетов в соответствии со статьями 130, 132, 132.1, 133 и 133.2 БК РФ;

- при оценке и анализе источников финансирования дефицитабюджета ТФОМС КО необходимо отразить соблюдение требований статьи 32 БК РФ по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджета.

**3.2.** При осуществлении экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период необходимо провести:

анализ соответствия установленным нормативам расчетных показателей в проекте закона о бюджете Фонда;

проверку объемов межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС КО из областного бюджета;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Фонда за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

Проверка обоснованности формирования показателей проекта бюджета Фонда осуществляются с учетом информации пояснительной записки к проекту закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период.

**3.3.** При подготовке заключения КСП особое внимание уделяется:

- соблюдению порядка, сроков подачи проекта бюджета и комплектности документов ТФОМС КО, установленного статьей 145 БК РФ и статьями 3 и 4 Закона № 381-ОЗ;

- наличию в проекте закона Калужской области о бюджете ТФОМС КО основных характеристик бюджета Фонда:

а) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда;

в) предельный объем дефицита бюджета Фонда и источники его финансирования либо предельный объем профицита бюджета Фонда;

г) размер нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда;

д) отдельные приложения, установленные пунктом 4 статьи 3 Закона № 381-ОЗ:

перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, в случае утверждения бюджета с дефицитом;

структура расходов бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета;

источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в случае утверждения бюджета Фонда с дефицитом.

**4. Примерная структура заключения КСП на проект закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период**

**4.1.** В заключении КСП на проект закона о бюджете ТФОМС КО Калужской области на очередной финансовый годи плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка соответствия проекта областного закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый годи плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству, в том числе соблюдения порядка направления проекта бюджета ТФОМС КО, комплектности прилагаемых документов;

**-**оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета ТФОМС КО в проекте областного закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый годи плановый период;

- анализ текстовых статей проекта областного закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период, регламентирующих порядок формирования доходов его бюджета;

- оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета ТФОМС КО на очередной финансовый годи плановый период;

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов;

обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

- оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС КО.

4.2. Заключение КСП на проект закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Общие положения. |
| 2. | Анализ соблюдения порядка представления проекта бюджета ТФОМС КО. |
| 3. | Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС КО.  |
| 4. | Структурные особенности и основные характеристики проекта бюджета ТФОМС КО.  |
| 5. | Прогнозируемый общий объём доходов бюджета ТФОМС КО. |
| 6. | Общий объём расходов бюджета ТФОМС КО. |
| 7. | Межбюджетные трансферты. |
| 8. | Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС КО.  |
| 9. | Выводы и предложения. |

**4.3.** Примерные приложения к заключению КСП на проект закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период:

Приложение 1. Поступления доходов в бюджет ТФОМС КО за предшествующий период, в очередном финансовом году и плановом периоде.

Приложение 2. Расходы проекта бюджета ТФОМС КО за предшествующий период, на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации, а также целевых статей расходов.

**4.4.** Календарные сроки подготовки заключения КСП установлены пунктом 3 статьи 6 Закона № 381-ОЗ. Заключение КСП подписывается председателем КСП и представляется в Законодательное Собрание Калужской области.

4.5. Проект заключения КСП вносится на рассмотрение коллегии КСП аудитором или заместителем председателя КСП.

Приложение

к СГА 204

**Типовая Программа**

**проведения экспертизы проекта закона о бюджете**

**Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области**

1. **Основание проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете:**

статьи 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статьи 3, 9 и 11 Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области;

статьи 4 и 6 Закона Калужской области от 03.12.2007 № 381-ОЗ «О порядке составления, рассмотрения и исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области».

1. **Целью проведения экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области** (далее – ТФОМС КО, Фонд)является определение достоверности и обоснованности показателей проекта закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период, соответствие его законодательству Российской Федерации и Калужской области.

**3. Вопросы:**

3.1. Оценка соответствия проекта областного закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству, в том числе соблюдения порядка направления проекта бюджета ТФОМС КО, комплектности прилагаемых документов;

3.2. Оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета ТФОМС КО в проекте областного закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период;

3.3. Анализ текстовых статей проекта областного закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период, регламентирующих порядок формирования доходов его бюджета;

3.4. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период;

3.5. Оценка обоснованности динамики и структуры общего объема расходов, в том числе анализ соответствия установленным нормативам расчетных показателей в проекте закона о бюджете Фонда, сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Фонда за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и на плановый период;

3.6. Оценка обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда;

3.7. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС КО.

**4. Сроки подготовки и представления заключения Контрольно-счётной палаты Калужской области** **на закона о бюджете ТФОМС КО:** в течение 10 дней со дня получения проекта закона о бюджете ТФОМС КО на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона № 381-ОЗ.

Заключение на проект закона о бюджете Фонда составляется в соответствии с примерной структурой, установленной пунктом 4.2 Стандарта.

**5. Срок представления заключения на проект закона о бюджете ТФОМС КО** **на рассмотрение коллегии Палаты:** до 9 ноября текущего года.