Утверждены приказом

Контрольно-счетной

палаты Калужской области

от 30.12.2022 № \_\_-А

Методические рекомендации по методологии и инструментам мониторинга устойчивости социально-экономического развития Калужской области

(одобрены решением коллегии Контрольно-счетной палаты

Калужской области протокол от 29.12.2022 № 33 (6))

КАЛУГА  
2022

Содержание

[1. Общие положения 3](#_Toc123034132)

[2. Цель и задачи мониторинга 3](#_Toc123034133)

[3. Содержание мероприятий по мониторингу 3](#_Toc123034134)

[4. Порядок осуществления мониторинга 4](#_Toc123034135)

[5. Порядок оформления результатов проведения экспертно-аналитического мероприятия 7](#_Toc123034136)

[6. Актуализация методических рекомендаций 7](#_Toc123034137)

# **1. Общие положения**

Методические рекомендации по методологии и инструментам мониторинга устойчивости социально-экономического развития Калужской области (далее соответственно – Методические рекомендации, мониторинг) разработаны в целях методологического обеспечения экспертно-аналитической деятельности, осуществляемой Контрольно-счётной палатой Калужской области (далее – Контрольно-счётная палата).

Методические рекомендации разработаны в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Калужской области, локальными правовыми актами Контрольно-счётной палаты.

Методические рекомендации разработаны для использования членами коллегии Контрольно-счетной палаты, инспекторами и иными сотрудниками аппарата Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертно-аналитических мероприятий, программами которых предусмотрен анализ и оценка устойчивости социально-экономического развития Калужской области.

**2. Цель и задачи мониторинга**

Целью мониторинга является своевременное выявление негативных факторов и рисков, влияющих на устойчивость социально-экономического развития Калужской области, под которой понимается способность сохранять заданные темпы социально-экономического развития при изменении внутренней и внешней среды, а также оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти Калужской области.

Задачей мониторинга является анализ показателей:

- характеризующих процессы, происходящие в трех различных видах систем (человек, экономика, природа), имеющих различные пространственно-временные масштабы измерения;

- отражать динамику социально-экономической системы;

- раскрывающих зависимость результатов функционирования социально-экономической системы от факторов, определяющих её состояние.

Перечень индикаторов, используемых для оценки устойчивости развития Калужской области, должен допускать корректировку при появлении новых вызовов в экономике, социальной и экологической сфере, выявлении новых тенденций.

**3. Содержание мероприятий по мониторингу**

Мониторинг проводится Контрольно-счетной палатой в виде самостоятельного отдельного экспертно-аналитического мероприятия, включенного в соответствующий раздел плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год.

Объектами контроля при осуществлении мониторинга являются органы исполнительной власти Калужской области.

При проведении мониторинга используется информация, содержащаяся в информационных системах, доступ к которым имеет Контрольно-счетная палата, а также информация, получаемая по запросам.

Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению экспертно-аналитического мероприятия, непосредственное проведение экспертно-аналитического мероприятия и оформление его результатов осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СГА 102 «Порядок проведения экспертно-аналитического мероприятия».

Мониторинг устойчивого развития региона предусматривает оценку качества жизни населения и оценку условий функционирования хозяйствующих субъектов. Эти задачи решаются на основе системы индикаторов, рассчитываемых по подсистемам региональной социально-экономической системы на основе использования показателей мониторинга.

# **4. Порядок осуществления мониторинга**

Сбор количественных показателей и качественных характеристик устойчивого социально-экономического развития Калужской области, в качестве критериев которого выделяются:

1) высокое качество жизни населения;

2) рациональная структура и эффективное функционирование экономики региона;

3) социальная стабильность;

4) экологическое равновесие.

Полученная информации анализируется в динамике за определенный период. Анализ показателей может проводиться с использованием следующих методов:

- метод сравнения (сравнение со среднероссийским уровнем, с нормативными значениями показателей, установленными или рекомендованными в соответствии с нормативными правовыми и иными актами, сравнение со значениями предыдущих периодов).

- факторный анализ (направлен на выявление скрытых факторов, влияющих на целевые показатели);

- балансовый метод (сопоставление взаимосвязанных показателей с целью выяснения и измерения их взаимного влияния, а также подсчета резервов повышения эффективности);

- анализ процессов (идентификация и анализ процессов как основа для достижения целей и результатов);

- анализ «разрывов» (анализ причин разницы между фактическим и планируемым значением целевых показателей).

При этом возможно сравнение со значением соответствующего целевого показателя, установленного экспертным путем. При проведении анализа может учитываться степень зависимости значения показателя от решения и действия (бездействия) органов исполнительной власти Калужской области.

При оценке устойчивости развития Калужской области, учитывающей влияние экономических, финансовых, социальных, экологических и институциональных факторов, может применяться интегральный (агрегированный) показатель.

Интегральный индекс устойчивости развития региона предлагается, в соответствии с общей методологией индексного метода, рассчитывать как среднее геометрическое частных индексов по формуле:

ИУР =√ИЭКУ \* ИЭЛУ \* ИСУ \* ИФУ \* ИИУ5,

где ИУР – интегральный индекс устойчивости развития региона.

Индекс экономической устойчивости развития региона предлагается рассчитывать по формуле;

ИЭУ =ИПП ∙ИППСХ ∙ ТРСП,

где ИЭУ – индекс экономической устойчивости развития региона;

ИПП – индекс промышленного производства;

ИППСХ – индекс производства продукции сельского хозяйства;

ТРСП – темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения.

Индекс финансовой устойчивости развития региона предлагается рассчитывать по формуле:

ИФУ=ДР∙ДРДП∙ТРДЗ,

где ИФУ – индекс финансовой устойчивости развития региона;

ДР – коэффициент бюджетного покрытия (соотношение доходов и расходов бюджета региона);

ТРДП – темп роста доли прибыльных предприятий и организаций;

ТРДЗ – темп роста отношения дебиторской задолженности к кредиторской.

Индекс экологической устойчивости развития региона предлагается рассчитывать по формуле:

ИЭЛУ = ТРЭЗ ∙ТРИОК / ТРВЗВА,

где ИЭЛУ – индекс экологической устойчивости развития региона;

ТРЭЗ – темп роста текущих эксплуатационных затрат на охрану окружающей среды;

ТРИОК – темп роста инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов;

ТРВЗВА – темп роста выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Индекс социальной устойчивости развития региона предлагается рассчитывать по формуле:

ИСУ=ТРНЗП∙ ТРРДД∙ТРПУН / ТРНРВр ∙ ТРУБ,

где ИСУ – индекс социальной устойчивости развития региона;

ТРНЗП – темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников;

ТРРДД – темп роста реальных денежных доходов;

ТРПУН – темп роста объема платных услуг населению в сопоставимых ценах;

ТРНРВр – темп роста численности работавших неполное рабочее время по инициативе работодателя;

ТРУБ – темп роста уровня безработицы по отношению к численности рабочей силы.

Индекс институциональной устойчивости развития региона предлагается рассчитывать по формуле:

ИИУ = ИИОК∙СНС/ТПЗП∙ТПЗТП∙ ТРПЦ,

где ИИУ – индекс институциональной устойчивости развития региона;

ИИОК – индекс физического объема инвестиций в основной капитал к соответствующему месяцу предыдущего года;

СНС – соотношение поступивших сумм налогов и сборов к сумме начисленных налогов, сборов и иных обязательных платежей;

ТПЗП – темпы роста показателя «зарегистрированные преступления» в разах;

ТПЗТП – темпы роста показателя «зарегистрированные тяжкие и особо тяжкие преступления» в разах;

ТРПЦ – темп роста индекса потребительских цен на товары и услуги.

При этом для оценки устойчивости региона принимаются следующие пороговые значения перехода территории из одного состояния в другое, в части устойчивости развития:

если ИУР > 1 – устойчивое развитие региона;

если ИУР = 1 – стагнация социально-экономического развития региона;

если ИУР < 1 – неустойчивое развитие региона.

Оценка рисков осуществляется с использованием методов и процедур, определенных Методическими рекомендациями по оценке рисков при проведении стратегического аудита и аудита эффективности, утвержденных приказом Контрольно-счетной палаты.

По результатам анализа количественных показателей и качественных характеристик, интегрального индекса устойчивости социально-экономического развития Калужской области, а также оценки рисков формируются выводы, подготавливаются предложения и рекомендации.

# **5. Порядок оформления результатов проведения экспертно-аналитического мероприятия**

Порядок оформления результатов экспертно-аналитического мероприятия по оценке бюджетной устойчивости муниципальных образований Калужской области, осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СГА 102 «Порядок проведения экспертно-аналитического мероприятия».

# **6. Актуализация методических рекомендаций**

Внесение изменений в настоящие методические рекомендации осуществляется на основании решений коллегии Контрольно-счетной палаты.