



ISSN 2712-7907

№ 7 (272) 2020

Бюллетень Счетной палаты РФ

Обеспечение
жильем инвалидов

Представляя номер

Светлана Орлова



Светлана Орлова
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Дорогие друзья!

В этом номере Бюллетеня мы вновь обращаемся к социальной проблематике. Сегодня в фокусе нашего внимания одна из самых социально незащищенных категорий граждан – инвалиды.

Своей миссией мы определили содействие справедливому и ответственному госуправлению, как необходимому условию обеспечения достойной жизни человека. А что такое достойная жизнь? Уверена, что для многих это, в первую очередь, доступное и комфортное жилье.

К сожалению, пока жилищный вопрос остается одной из наиболее острых социальных проблем нашего общества. И, конечно, особенно чувствительна эта тема для тех граждан, жизнедеятельность которых в силу различных обстоятельств ограничена – для инвалидов и семей с детьми-инвалидами.

В 2008 году Россия подписала Конвенцию о правах инвалидов и приняла на себя обязательства по обеспечению их прав в различных сферах жизнедеятельности. В первую очередь речь идет о социально-бытовой адаптации инвалидов, которая напрямую зависит от условий их проживания.

Счетная палата проанализировала текущую ситуацию с жильем для инвалидов в России и пришла к выводу, что из-за нехватки финансирования и жилых помещений требуемого качества обязательства по улучшению жилищных условий инвалидов в полном объеме не выполнены.

На начало текущего года в очереди на получение господдержки числилось свыше 42 тыс. инвалидов, которые встали на учет до 2005 года и за 15 лет так и не улучшили свои жилищные условия.

С 2014 года в среднем потребность регионов в средствах федерального бюджета для обеспечения очередников удовлетворялась всего на 5 %. Если тенденция выделения финансовых ресурсов в таких же объемах сохранится, на полную ликвидацию очереди потребуется свыше 20 лет.

Еще хуже обстоят дела с инвалидами, которые встали на очередь после 2005 года. Сегодня эта категория инвалидов как отдельная группа по обеспечению жильем не выделяется. Основными критериями для постановки их на учет является не только нуждаемость, но и имущественное положение. Таких малоимущих граждан сегодня

насчитывается более 63 тыс. человек. И эта очередь также фактически не сокращается: в 2019 году только 3 % граждан смогли улучшить свои жилищные условия.

При постоянном увеличении в стране объемов ввода жилья мы видим, что социальное жилье практически не строится. Большая часть жилищного фонда России не приспособлена для проживания инвалидов. Сегодня насчитывается свыше миллиона таких непригодных жилых помещений, занимаемых инвалидами.

По-прежнему остро стоит проблема доступности среды для инвалидов. На улицах наших городов нередко можно заметить, что не везде инвалид может беспрепятственно попасть в жилые дома, медицинские учреждения и организации социального и культурного назначения, общественный транспорт. Порой больно смотреть, как инвалид-колясочник преодолевает полосу препятствий, чтобы просто выехать на улицу.

Есть и другие проблемы. Подробно мы рассматриваем их на страницах нашего Бюллетеня, а также совместно с экспертами ищем пути выхода из сложившейся ситуации.

Как показывает предыдущий опыт, наш Бюллетень уже стал хорошей площадкой для обсуждения острых социальных вопросов. Надеюсь, что и в этот раз инициированная нами дискуссия не только привлечет внимание к проблеме жилищного обеспечения инвалидов, но и поможет ее скорейшему решению.

Содержание

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия	6
Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия	51
Официальная позиция	83
Экспертное мнение	86
Инфографика	100
Тематические проверки Счетной палаты	102
Международная практика	106
Исследования по теме	118
Публикации в СМИ	125
Новости Счетной палаты	132



Светлана Орлова
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 15 мая 2020 года

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2018–2019 годах мер по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, предусмотренных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (дополнительные объекты экспертно-аналитического мероприятия – органы исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации – определяются в программе его проведения)»

Краткие результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цели

1. Оценить реализацию мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий инвалидов.
2. Оценить финансовое обеспечение мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов.

Итоги анализа

Анализ показал, что меры, принимаемые органами госвласти и местного самоуправления по улучшению жилищных условий инвалидов, недостаточны.

Для тех, кто встал на очередь до 2005 года и еще не получил жилье, проблема не решена уже в течение 15 лет. На начало текущего года в очереди на получение господдержки остаются свыше 42 тыс. человек.

Из-за долгого ожидания инвалиды зачастую теряют свое право на улучшение жилищных условий. Количество снятых с учета инвалидов по различным основаниям (самостоятельное решение жилищных проблем, смерть, утрата статуса инвалида) значительно превышает количество граждан, получивших господдержку. Так, в 2018 году господдержку получили 3 % очередников, а утратили право на улучшение жилья около 25 %, в 2019 году это соотношение составило 6 % и 12 %.

Не лучше обстоят дела и с теми инвалидами, кто встал на учет после 2005 года. На сегодняшний день в органах местного самоуправления на жилищном учете состоят около 2,5 млн малоимущих граждан, из них инвалидов порядка 63 тыс. человек. В 2019 году улучшили жилищные условия только 3 % общего количества очередников.

Основная проблема – нехватка финансирования. С 2018 года в среднем потребность регионов в средствах федерального бюджета удовлетворялась всего на 5 %. Это позволяло обеспечивать в течение одного года от 3 до 6 % общего числа очередников.

В то же время даже получение гражданами социальных выплат не гарантирует улучшения их жилищных условий. Во-первых, не хватает жилья требуемого качества. Во-вторых, размер социальной выплаты (в 2018 году размер средней социальной выплаты для одного гражданина на улучшение жилищных условий составил 704 тыс. рублей, в 2019 году – 734 тыс.) не позволяет приобрести подходящее жилье без привлечения собственных средств.

В результате по-прежнему остро стоит проблема доступности среды для инвалидов. Обследование жилых помещений в регионах показало, что большая часть жилищного фонда в России не приспособлена для проживания инвалидов, в первую очередь, колясочников. По информации региональных органов исполнительной власти, общее количество неприспособленных жилых помещений, занимаемых инвалидами, составляет более 1 миллиона.

Еще одна серьезная проблема – отсутствие полной и достоверной информации о ситуации с жилищным обеспечением инвалидов. Существующие на федеральном уровне информационные системы не позволяют получить актуальную картину, а отчетность, предоставляемая регионами, не прозрачна и не позволяет оценить результативность использования социальной выплаты.

Вывод

Государство пока не выполнило свои обязательства по улучшению жилищных условий инвалидов. Темпы предоставления господдержки настолько низкие, что зачастую инвалиды просто не успевают реализовать свое жилищное право. Для решения проблемы не хватает финансовых ресурсов и подходящего жилья. При условии сохранения текущих объемов финансирования на полную ликвидацию очереди потребуются свыше 20 лет.

Предложения Счетной палаты

Счетная палата рекомендует Правительству Российской Федерации совместно с федеральными и региональными органами государственной власти:

- включить в национальный проект «Жилье и городская среда» мероприятия, направленные на выполнение обязательств государства по улучшению жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, а также на развитие рынка социального и арендного жилья, строительство малокомплектных домов коллективного проживания с соответствующим финансированием через государственные программы;
- рассмотреть возможность увеличения объема средств на предоставление субвенций из федерального бюджета, исходя из необходимой потребности в улучшении жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, для обеспечения всех нуждающихся к 2025 году;
- разработать детальный план действий («дорожную карту»), направленный на ликвидацию задолженности по улучшению жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, включающий график по каждому региону;

- организовать систему единого персонифицированного учета граждан, имеющих право на предоставление жилищной поддержки, в разрезе всех категорий инвалидов;
- подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на решение вопроса жилищного обеспечения инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев разработку порядка реализации их прав на улучшение жилищных условий и определив источники финансирования указанного полномочия;
- провести анализ жилищных условий инвалидов на предмет соответствия их потребностям, а также разработать дополнительные меры, позволяющие в полном объеме реализовывать мероприятия, предусмотренные правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2018–2019 годах мер по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, предусмотренных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (дополнительные объекты экспертно-аналитического мероприятия – органы исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации – определяются в программе его проведения)»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункты 3.12.0.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Нормативно-правовое регулирование обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (далее – инвалиды), в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленная на обеспечение жильем инвалидов, в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- документы, отчетность и иные материалы об обеспечении жильем инвалидов в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить реализацию мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий инвалидов.

3.2. Цель 2. Оценить финансовое обеспечение мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).
- Высшие органы исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации.

5. Исследуемый период

2018 и 2019 годы (при необходимости другие периоды).

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С января по апрель 2020 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия¹

7.1. Оценка реализации мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий инвалидов

7.1.1. К основному международному аспекту правовой защиты инвалидов относится Конвенция о правах инвалидов (далее – Конвенция ООН)², принципы

1. Учтены материалы, предоставленные Минфином России, Минтрудом России, общероссийскими общественными организациями инвалидов, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, аналитическая и отчетная информация, содержащаяся в федеральных и региональных информационных системах и в открытом доступе системы Интернет, а также статистические данные Росстата.

2. Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106.

которой подчеркивают их равенство со всеми членами общества, необходимость создания условий для реального осуществления своих человеческих прав, всестороннего участия во всех аспектах жизни и безболезненной интеграции в семью и общество.

Цели устойчивого развития на 2016–2030 годы, принятые ООН в сентябре 2015 года³, предусматривают меры по ликвидации нищеты и устойчивому развитию городов и населенных пунктов, по обеспечению к 2030 году всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам.

В настоящее время на основании принятых ООН целей Росстатом подготовлен проект перечня национальных показателей достижения целей устойчивого развития, в котором также предусмотрена задача к 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, относятся, как правило, к категории малоимущих граждан, при этом надо иметь в виду не только их низкий доход, но и плохие жилищные условия, отсутствие собственной квартиры или необходимого количества квадратных метров площади для человека.

В настоящее время уровень инвалидизации в Российской Федерации составляет 9,6 % общей численности населения. По состоянию на 1 января 2020 года численность граждан из числа инвалидов⁴ составляла 11,2 млн человек, из которых количество детей-инвалидов – 688 тыс. человек.

Вопросы защиты прав граждан из числа инвалидов регламентированы Конституцией Российской Федерации, согласно положениям которой права человека, независимо от их личных качеств, физических данных или социального статуса, являются равными. Исходя из статьи 39 Конституции Российской Федерации, каждому гражданину в случае инвалидности гарантируется социальное обеспечение.

Одной из мер государственной поддержки лиц из числа инвалидов в Российской Федерации является улучшение их жилищных условий с учетом потребностей.

Вопросам повышения доступности жилья и удовлетворения запросов инвалидов уделялось особое внимание в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

3. Резолюция «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» принята Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года.

4. Согласно данным федерального реестра инвалидов.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция)⁵ стратегической целью государственной жилищной политики является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения. Для реализации этой стратегической цели Концепцией предполагается решение ряда приоритетных задач.

В результате реализации новых стратегических направлений государственной жилищной политики к 2020 году должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищной сферы, где одним из целевых ориентиров является приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям, а также потребностям отдельных групп граждан, в том числе инвалидов.

Также Концепцией предусмотрен ряд целевых индикаторов повышения доступности жилья:

- к 2010 году предполагалось завершить выполнение обязательств по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 марта 2005 года ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны;
- к 2020 году – осуществить завершение выполнения обязательств по обеспечению жильем лиц, принятых на учет до 1 марта 2005 года, в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма.

Обеспечение большей доступности комфортного жилья для всех категорий граждан является одним из направлений достижения обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации⁶.

В Российской Федерации основными федеральными законами, определяющими государственную политику в области социальной защиты инвалидов, являются Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах») и Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О социальной защите инвалидов»).

Федеральные законы «О ветеранах» (подпункт 4 пункта 1 статьи 14) и «О социальной защите инвалидов» (статья 17) предусматривают следующие категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и подлежащих обеспечению жильем: инвалиды Великой Отечественной войны (далее – инвалиды ВОВ), инвалиды боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

5. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

6. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

Справочно: федеральный реестр инвалидов⁷ содержит сведения о лицах из числа инвалидов и детей-инвалидов, а также сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых денежных выплатах инвалиду и об иных мерах социальной поддержки. Оператором федерального реестра инвалидов является Пенсионный фонд Российской Федерации.

При этом федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов, в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно:

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года (основной критерий обеспечения жильем указанной категории – нуждаемость);
- обеспечение жилыми помещениями инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (основные критерии обеспечения жильем указанной категории – имущественное положение и нуждаемость).

Справочно: инвалиды ВОВ обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения.

Порядок предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий (в том числе инвалидам), устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации⁸.

Справочно: лица из числа инвалидов, имеющие право на меры социальной поддержки, обеспечиваются жильем исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой Минстроем России (до 2014 года – Минрегионом России), и общей площади жилья, которая для инвалидов ВОВ составляет 36 кв. м (с 1 января 2005 года указанная норма составляла 18 кв. м, с 25 июля 2008 года – 22 кв. м, с 1 июля 2009 года – 36 кв. м), для инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, – 18 кв. м. Исходя из различий норм предоставления общей площади жилого помещения на одного гражданина, а также из размера стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, социальная выплата для инвалидов ВОВ значительно превышает размер социальной выплаты для остальных категорий инвалидов.

7. С 1 апреля 2017 года в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений» Пенсионным фондом Российской Федерации обеспечивается размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет статистических данных в отношении сведений, содержащихся в реестре.

8. Пункты 11–111 статьи 232 Федерального закона «О ветеранах».

7.1.2. Существующие на федеральном уровне государственные информационные системы не позволяют в полной мере получить актуальную информацию и проанализировать реализацию мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов в разрезе всех категорий, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов».

В настоящее время федеральный реестр инвалидов⁹:

- не содержит данных о нуждаемости и фактическом обеспечении жильем инвалидов.

Справочно: приказом Минтруда России (как ответственным за координацию работ федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, связанных с формированием и ведением федерального реестра инвалидов¹⁰) от 12 октября 2016 г. № 570н утвержден Перечень установленных законодательством Российской Федерации гарантий, выплат и компенсаций, подлежащих включению в федеральный реестр инвалидов, который не содержит мер предоставления государственной поддержки инвалидов по улучшению их жилищных условий;

- не используется для решения задач по государственной поддержке инвалидов в рамках обеспечения их жильем.

Справочно: в соответствии с Концепцией создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1506-р, информационная система «Федеральный реестр инвалидов» должна являться базой данных для выработки государственной политики в отношении инвалидов, разработки документов для целей стратегического планирования на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований, разработки государственных программ, бюджетного планирования на основе детального учета потребностей инвалидов, их демографического состава и социально-экономического положения.

Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее – ЕГИССО)¹¹ не содержит:

- актуализированную информацию о количестве инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

9. В соответствии со статьей 51 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты, а также в целях использования содержащихся в нем сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

10. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов».

11. Состав информации, размещаемой в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, и источники такой информации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181.

Справочно: информация не актуализировалась с июня 2018 года;

- детализированную информацию о мерах социальной поддержки инвалидов в форме предоставления социальных выплат на приобретение жилья по договорам социального найма или в собственность.

Справочно: в случае отсутствия информации о предоставлении мер социальной защиты в федеральном реестре инвалидов она размещается в ЕГИССО¹², ее состав и источники определены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181 «О Единой государственной информационно-системе социального обеспечения»¹³. ЕГИССО формируется органами местного самоуправления на основании размещаемой ими информации о количестве граждан, получивших меры социальной защиты (поддержки), и численности состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий¹⁴.

В комплексной информационной системе Минстроя России (далее – КИС Минстроя России)¹⁵:

- отсутствует информация о финансовом обеспечении проводимых мероприятий по обеспечению всех категорий инвалидов жилыми помещениями, что не позволяет комплексно оценить степень оказания мер государственной поддержки.

Справочно: в целях осуществления мониторинга состояния жилищной сферы¹⁶ в субъектах Российской Федерации (в том числе обеспеченности жильем отдельных категорий граждан) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны в КИС Минстроя России вносить необходимую информацию по установленным Минстроем России формам.

КИС Минстроя России содержит сведения по количеству нуждающихся и получивших соответствующие меры государственной поддержки;

- не обеспечена достоверность и открытость данных о состоянии жилищной сферы, в том числе по показателям, отражающим обеспечение жильем инвалидов в разрезе субъектов Российской Федерации и в целом по Российской Федерации.

Справочно: при отсутствии отдельного учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, зачастую субъектами Российской Федерации в КИС Минстроя России не вносится информация, характеризующая состояние жилищной сферы, или нарушаются сроки предоставления указанной информации.

12. В соответствии со статьей 51 Федерального закона «О социальной защите инвалидов».

13. В соответствии с частью 8 статьи 51 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» органами местного самоуправления информация о количестве граждан, получивших меры социальной защиты (поддержки), и численности состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий размещается в ЕГИССО с учетом положений Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

14. В соответствии с частью 8 статьи 51 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» с учетом положений Федерального закона № 178-ФЗ.

15. Перечень показателей, определяющих состояние жилищной сферы (для ежемесячной отчетности) (приложение № 2 к приказу Минстроя России от 24 февраля 2016 г. № 108/пр «О мониторинге состояния жилищной сферы»).

16. Приказ Минстроя России от 24 февраля 2016 г. № 108/пр «О мониторинге состояния жилищной сферы».

В рамках официальной статистики Росстатом размещена обобщенная информация¹⁷ о количестве инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, начиная с 2011 года и на конец 2018 года, с разбивкой на категории (инвалиды ВОВ, инвалиды боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов).

В части учета на региональном уровне граждан, нуждающихся в жилых помещениях, в большинстве субъектов Российской Федерации информационные системы по учету граждан, имеющих право на обеспечение жильем, отсутствуют.

Например, в четырех субъектах Российской Федерации (Республике Башкортостан, Воронежской, Иркутской областях, г. Москве) функционируют системы учета граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и имеющих право на улучшение жилищных условий; в трех субъектах (Тамбовской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе) соответствующие системы находятся на стадии доработки.

7.1.3. Полномочия Российской Федерации по обеспечению жильем лиц из числа инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, переданы для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, имеют право наделить указанными полномочиями органы местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации¹⁸.

Справочно: норма об обязательном применении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методических указаний по осуществлению переданных им полномочий по обеспечению жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установлена федеральным законодательством в декабре 2019 года¹⁹.

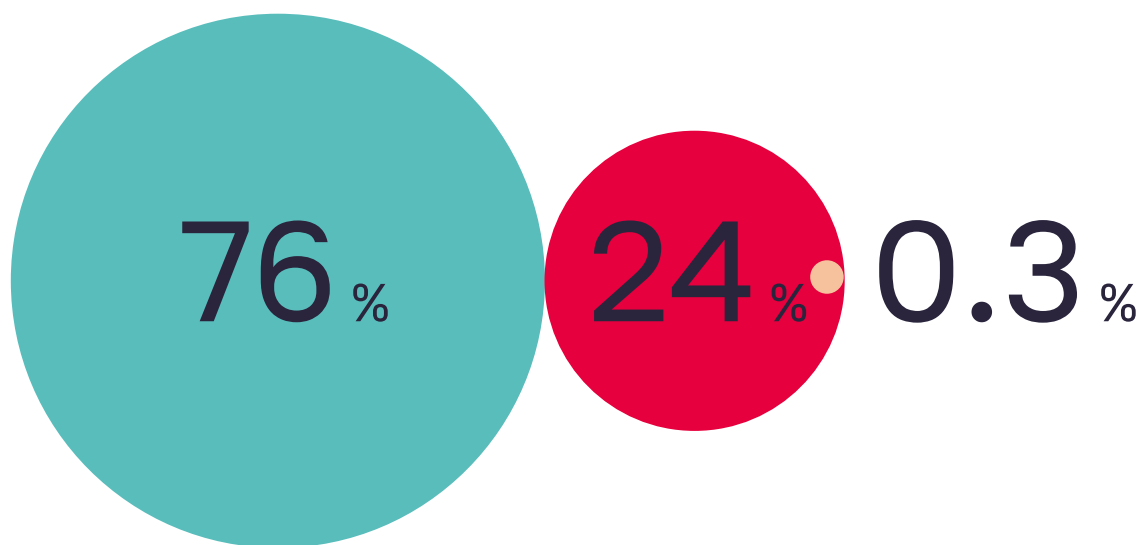
По состоянию на 1 января 2020 года численность лиц, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, составляет 56,1 тыс. человек, из которых 42,4 тыс. человек (76 %) – инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

17. Свод информации осуществляется на основании формы статистического наблюдения № 4-жилфонд, предоставляемой органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления соответствующему территориальному органу Росстата в субъекте Российской Федерации (приказ Росстата от 18 июля 2019 г. № 414 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством»).

18. Статьи 232 и 282 федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов» соответственно, постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов».

19. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации». Проект приказа Минстроя России «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (по состоянию на 5 марта 2020 года подготовлен Минстроем России, ID проекта 01/02/03-20/00100110).

Численность граждан, нуждающихся в обеспечении жильем, в разрезе категорий



● 42 445

Граждан-инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов

● 13 509

Граждан — ветеранов и инвалидов боевых действий

В том числе:

● 180

граждан — ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны

Справочно: Минстроем России представлена сводная информация в разрезе субъектов Российской Федерации о количестве граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по трем категориям, на улучшение жилищных условий которых выделяются субвенции в соответствии с Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614 (участники и инвалиды ВОВ, инвалиды боевых действий и ветераны боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов).

Наибольшая доля инвалидов, не обеспеченных жильем, приходится на Центральный федеральный округ – 20,2 %, доля инвалидов в Северо-Западном, Приволжском и Северо-Кавказском федеральных округах составляет 18, 18,5 и 17,4 % соответственно. В шести субъектах Российской Федерации (городах Москве и Санкт-Петербурге, Чеченской Республике, республиках Дагестан и Татарстан, Пермском крае) состоит на учете 19,4 тыс. граждан, или 45,7 % общего количества инвалидов. Наименьшее количество граждан числится в Магаданской области, Еврейской автономной области, Ненецком и Чукотском автономных округах²⁰.

Темпы обеспечения жильем инвалидов, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, не могут быть признаны удовлетворительными. Так, в 2018 году социальные выплаты получили 1 500 человек, или 3 % общей численности очередников, в 2019 году – 2 502 человека, или 5,9 % (рисунок 2).

В разрезе федеральных округов обеспечение жильем граждан составляет от 3,2 % в Северо-Западном округе до 7,9 % в Приволжском округе.

По данным субъектов Российской Федерации, количество инвалидов, снятых с учета в связи с проводимыми органами местного самоуправления мероприятиями по перерегистрации граждан, и снятие их с учета по причине отсутствия нуждаемости, утраты инвалидности, самостоятельного решения жилищных проблем, переезда либо смерти заявителя превышает количество граждан, получивших социальную выплату. В 2018 году утратили право на получение жилья 14,6 тыс. граждан (или 24,9 % стоящих на очереди), в 2019 году – 5,7 тыс. граждан (или 11,5 %) (рисунок 3).

20. В г. Санкт-Петербурге – 5 807 человек, в г. Москве – 4 514 человек, в Чеченской Республике – 4 014 человек, в Республике Дагестан – 2 075 человек, в Республике Татарстан – 1 590 человек, в Пермском крае – 1 393 человека, в Магаданской области – 33 человека, в Еврейской автономной области – 25 человек, в Ненецком автономном округе – 24 человека, в Чукотском автономном округе – 2 человека.

Динамика улучшения жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2018–2019 годах



Рисунок 3

Улучшение жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2019 году в разрезе федеральных округов



Например, с 2011 года в Самарской области многие граждане не смогли реализовать свое право на получение социальной выплаты: из 2 565 человек, снятых с учета, господдержку получили 625 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (24,4 %), 690 очередников (26,9 %) решили жилищную проблему самостоятельно, 1 250 очередников (48,7 %) сняты с учета по различным причинам (переезд в другой регион, получение социальной выплаты по иным основаниям, смерть, личное заявление, снятие инвалидности).

В Калужской области с 2014 года снято с учета 580 граждан (в том числе 104 гражданина улучшили жилищные условия (17,9 %), 215 граждан умерли (37,1 %), 261 гражданин снят с учета по иным причинам (45 %).

В Кемеровской области с 2010 года снято с учета 2,3 тыс. граждан (в том числе 698 граждан улучшили жилищные условия (30,6 %), 106 граждан умерли (4,6 %), 1 475 граждан сняты с учета по иным причинам (64,8 %).

В Смоленской области с 2006 года снято с учета 429 граждан (в том числе 200 граждан улучшили жилищные условия (46,6 %), 97 граждан умерли (22,6 %), 132 гражданина сняты с учета по иным причинам (30,7 %).

В Архангельской области с 2006 года снято с учета 1 тыс. граждан (в том числе 340 граждан улучшили жилищные условия (33,9 %), 256 граждан умерли (25,5 %), 405 граждан сняты с учета по иным причинам (40,4 %).

7.1.3.1. Анализ системы управления федерального и регионального уровня, направленной на оказание мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов, выявил отсутствие их взаимосвязи, а также отдельные недостатки и проблемы, которые не позволяют комплексно оценить результативность исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем инвалидов.

На федеральном уровне Минстроем России как главным распорядителем средств федерального бюджета по оказанию мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов контроль за расходованием средств федерального бюджета на реализацию переданных субъектам Российской Федерации полномочий по оказанию мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов²¹ фактически сводится к сбору ежеквартальных отчетов о реализации полномочий по обеспечению жильем²².

21. Частью 11 статьи 282 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» установлено, что контроль за расходованием средств (в части переданного полномочия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства.

22. Приказ Минстроя России от 26 июня 2015 г. № 460/пр «Об утверждении Порядка составления и представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (зарегистрирован Минюстом России от 2 сентября 2015 г. № 38768).

Справочно: Минстроем России не анализируется информация, поступающая ежеквартально от субъектов Российской Федерации²³, не ведется отдельный учет инвалидов в разрезе категорий (инвалиды ВОВ, инвалиды боевых действий, семьи, имеющие детей-инвалидов) в части количества граждан, улучшивших жилищные условия, снятых с учета, страдающих хроническими заболеваниями; доклады и аналитические записки о проблемах, возникающих при обеспечении жильем инвалидов, отсутствуют.

Большинством субъектов Российской Федерации государственные полномочия по обеспечению жильем инвалидов переданы на исполнение органам местного самоуправления.

Справочно: разработка порядка предоставления жилых помещений гражданам²⁴ и порядка ведения органом местного самоуправления жилищного учета граждан²⁵ относится к вопросам ведения субъектов Российской Федерации и регулируется региональным законодательством.

По информации субъектов Российской Федерации, на региональном уровне принято свыше 200 нормативных правовых актов, регулирующих вопрос обеспечения жильем помещениями инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, в части установления передачи полномочий органам местного самоуправления, порядка, форм предоставления мер социальной поддержки.

Полномочия по обеспечению жильем инвалидов органам местного самоуправления Республики Мордовия, Удмуртской Республики, Астраханской, Брянской, Мурманской, Смоленской, Тверской, Челябинской областей, Еврейской автономной области не передавались (рисунок 4).

Анализ регионального законодательства показал, что основная часть субъектов Российской Федерации предоставляет единовременные денежные выплаты на улучшение жилищных условий инвалидам, заключившим договоры долевого строительства жилья, покупки жилья у юридических и физических лиц, строительства индивидуальных жилых домов²⁶.

В 2018 году единовременные денежные выплаты предоставлены 71 % инвалидов, получивших государственную поддержку, в 2019 году – 79,5 %.

23. В соответствии с подпунктом 5.4.32 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России осуществляет в порядке и пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, мониторинг обеспечения жильем помещениями категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов».

24. Статья 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов».

25. Часть 7 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс).

26. Исходя из расчета стоимости 1 кв. м, утвержденного Минстроем России на соответствующий период, и норматива площади 18 кв. м на гражданина указанной категории без учета членов его семьи.

Формы предоставления инвалидам мер социальной поддержки на улучшение жилищных условий

2018 г.



● 1 072 (71 %)

единовременная денежная выплата

● 85 (6 %)

по договору социального найма

● 13 (1 %)

по договору долевого строительства

● 330 (22 %)

иная форма

2019 г.



● 1 990 (80 %)

единовременная денежная выплата

● 37 (1 %)

по договору социального найма

● 1 (0 %)

по договору долевого строительства

● 474 (19 %)

иная форма

* Согласно отчету Минстроя России

Отчетность, представляемая в Минстрой России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не информативна, поскольку не отражает реальное улучшение жилищных условий инвалидов. Формы улучшения жилищных условий, содержащиеся в отчете, не соответствуют формам, установленным в субъектах Российской Федерации.

Единые требования по оказанию мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий гражданам отсутствуют, разработанные регионами правила зачастую не содержат норм, направленных на установление запрета и ограничений на приобретение жилых помещений:

- в аварийных домах и домах, требующих капитального ремонта;
- у близких родственников;
- общей площадью меньше учетной нормы общей площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Система управления регионального уровня, направленная на оказание мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов, фактически сводится к предоставлению субвенций бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение государственных полномочий и подготовке органами исполнительной власти области разъяснений органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных им полномочий.

Государственный контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации посредством проверки учетных дел, по результатам которой выявляются отдельные недостатки, связанные с их ведением.

Справочно: в 2018–2019 годах, по информации Республики Коми, Кемеровской, Курской и Кировской областей, региональными органами исполнительной власти в соответствии с ежегодными планами осуществлялись контрольные мероприятия, по результатам которых нарушения не выявлены.

В Самарской области контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан осуществляется органом исполнительной власти посредством проверки учетных дел, по результатам которой выявляются отдельные недостатки, связанные с их ведением.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре осуществляется мониторинг реализации переданных полномочий на основании ежеквартальных отчетов органов местного самоуправления о расходовании предоставленных субвенций.

В отдельных субъектах Российской Федерации органами исполнительной власти контроль за расходованием средств органами местного самоуправления субъектов не осуществлялся (Чувашская Республика, Ставропольский и Хабаровский края).

7.1.3.2. В ходе мероприятия выявлены основные проблемы, которые не позволили субъектам Российской Федерации решить задачу по улучшению жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года:

- недостаточное финансирование из федерального бюджета в виде субвенций на обеспечение инвалидов социальными выплатами, потребность в которых значительно превышает бюджетные ассигнования, выделяемые из федерального бюджета.

Справочно: за три последних года утвержденные бюджетные ассигнования составляли от 3 до 6,6 % потребности.

При условии сохранения тенденции выделения бюджетных ассигнований в таком же объеме, как и в предыдущие годы, на полное обеспечение жильем очередников в Российской Федерации потребуется свыше 20 лет;

- нехватка жилых помещений муниципального жилищного фонда, отвечающего потребностям инвалидов, что приводит к приобретению жилых помещений на вторичном рынке в старом жилом фонде или в частном секторе и создает риск экономической нецелесообразности его реконструкции или капитального ремонта в целях приспособления для проживания инвалида.

Справочно: согласно комплексному наблюдению условий жизни населения, проведенного Росстатом, на наличие проблем, связанных с условиями проживания в своем населенном пункте, указали 73,6 % инвалидов, проживающих в городской местности, и 82,4 % инвалидов, проживающих в сельской местности.

К таким проблемам можно отнести: недоступность государственных и муниципальных услуг в сфере медицинского обслуживания, дошкольного и школьного образования, большую отдаленность торговых точек, учреждений культуры, мест проведения отдыха и досуга, объектов для занятий физкультурой и спортом, а также ненадлежащую организацию работы жилищно-коммунальных служб, общественного транспорта, неудовлетворительное состояние дорог, влияющих на безопасность дорожного движения;

- отсутствие возможности улучшения гражданами жилищных условий только за счет социальной выплаты без привлечения собственных финансовых ресурсов, что влияет на выбор типа и качество приобретаемого гражданами жилья в зависимости от территории проживания инвалида, а также приводит к отказам граждан от получения социальной выплаты в городских округах, где рыночная стоимость 1 кв. м превышает установленный Минстроем России норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья.

Например, в Воронежской области в 2019 году рыночная стоимость 1 кв. м, согласно данным Росстата, превышает размер средней рыночной стоимости 1 кв. м на 26 %, в Алтайском крае и Иркутской области – на 25 %, в Калининградской области – на 14 %.

Размер социальной выплаты в различных муниципальных образованиях Самарской области определяется в одинаковом объеме. Граждане, проживающие в сельской местности, могут купить дом или квартиру, а в городских округах – зачастую только комнату.

При равной по объему социальной выплате в муниципальном районе Кошкинский, где рыночная стоимость 1 кв. м жилья на 27 % меньше установленного норматива, возможно обеспечить оплату полной стоимости приобретаемого жилого помещения, а в городском округе Самара, где рыночная стоимость 1 кв. м выше норматива на 28,5 %, – оплатить часть цены договора купли-продажи жилого помещения.

Большинство инвалидов являются нетрудоспособными либо малоимущими гражданами, что не позволяет им привлекать заемные средства в целях оплаты полной стоимости приобретаемого жилья в качестве суммы, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Учитывая, что получение выплаты носит добровольный характер, а дополнительно изыскать необходимую сумму денежных средств не всегда представляется возможным, граждане отказываются от данной меры социальной поддержки, продолжая являться нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Например, в Самарской области в 2018–2019 годах от получения социальной выплаты отказались 92 человека (в том числе отмечены 3 случая повторных отказов). Срок ожидания указанными гражданами социальной выплаты составлял от 18 до 35 лет;

- позднее поступление субвенций из федерального бюджета в бюджет субъектов Российской Федерации приводило к ограничению срока подбора инвалидами жилых помещений, а также создавало риски неиспользования социальной выплаты и возврата средств в федеральный бюджет.

Справочно: в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Указанные проблемы приводят к длительному периоду ожидания гражданами оказания им мер государственной поддержки, в отдельных случаях указанный период достигал 35 лет. Например, в Ростовской области не улучшили жилищные условия 138 граждан, поставленные на учет в 1985 году и ранее.

Справочно: период ожидания в оказании мер социальной поддержки по обеспечению жильем граждан, вставших на учет до 1 января 2005 года, в основном составляет 15–25 лет (87,7 % инвалидов), свыше 35 лет стоят на учете 1,4 % инвалидов (из них почти 40 % проживают в Южном федеральном округе).

Например, в Самарской области в 2018–2019 годах социальную выплату получили 111 инвалидов, из которых 96 человек состояли на учете от 15 до 30 лет, 4 человека – от 30 до 35 лет.

7.1.3.3. Инструментом реализации задачи по обеспечению жильем инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, является государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»²⁷ (далее – Госпрограмма).

Справочно: в структуру Госпрограммы включена ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»²⁸, одной из задач которой является выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов»²⁹.

Включенные в структуру Госпрограммы федеральные проекты «Жилье»³⁰ и «Формирование комфортной городской среды»³¹ не предусматривают показателей в части обеспечения жильем граждан из числа инвалидов и формирования для них доступной среды.

7.1.4. Как уже отмечалось ранее, обеспечение жильем инвалидов (за исключением инвалидов ВОВ), вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом, который устанавливает основания для предоставления жилых помещений по договорам социального найма³², основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма³³, порядок принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях³⁴ и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма³⁵.

В соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится

27. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

28. Приложение № 1 к ведомственной целевой программе «Сведения о целях, задачах и целевых показателях ведомственной целевой программы» и приложение № 2 к ведомственной целевой программе «Перечень мероприятий ведомственной целевой программы».

29. Ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» утверждена Минстроем России от 9 сентября 2019 г. № 17-П/05.

30. Паспорт федерального проекта «Жилье» утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3.

31. Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 18 апреля 2017 г. № 5.

32. Статья 49 Жилищного кодекса.

33. Статья 51 Жилищного кодекса.

34. Статья 52 Жилищного кодекса.

35. Статья 57 Жилищного кодекса.

предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда³⁶.

По информации Росстата, в органах местного самоуправления на жилищном учете состоят 2,4 млн малоимущих граждан. По данным КИС Минстроя России, число инвалидов, нуждающихся в обеспечении жильем, составляет 63,7 тыс. человек.

Наибольшее количество граждан состоит на учете в Республике Дагестан и Хабаровском крае, а также Брянской, Волгоградской, Кемеровской, Кировской, Липецкой, Мурманской, Омской, Оренбургской, Самарской и Тверской областях.

Например, в Самарской области на жилищном учете состоят более 30 тыс. малоимущих граждан, признанных органами местного самоуправления нуждающимися в жилых помещениях, в том числе лиц из числа инвалидов – 1 945 человек (рисунок 5).

Минстрой России, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере строительства и жилищной политики, фактически не осуществляет мониторинг обеспечения жилыми помещениями категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов», в том числе не ведет учет инвалидов и, таким образом, не обладает информацией:

- о численности малоимущих граждан, в том числе инвалидов, состоящих на учете в муниципальных образованиях в разрезе субъектов Российской Федерации;
- о численности обеспеченных жильем малоимущих граждан, в том числе инвалидов в разрезе категорий;
- о расчетной потребности в денежных средствах, необходимых для строительства муниципального жилья в целях обеспечения жильем инвалидов, стоящих на очереди.

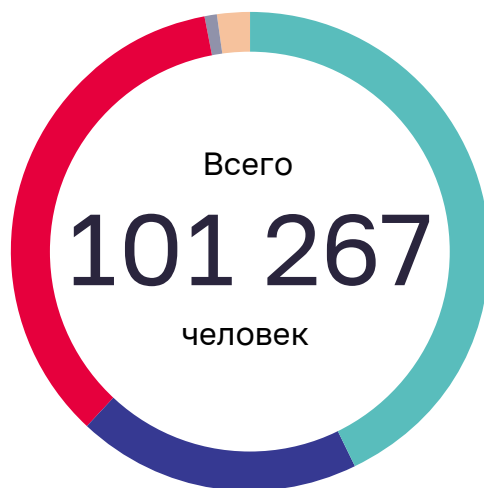
Очередность малоимущих граждан в регионах фактически не сокращается, численность состоящих на жилищном учете в основном меняется в связи с утратой основания на обеспечение жильем и естественной убылью. В 2019 году улучшили жилищные условия только 3 % граждан, стоящих на очереди.

Например, в Тверской области в 2019 году улучшили жилищные условия 9 граждан (0,5 % стоящих на очереди), в Белгородской области – 77 граждан (3,5 %), в Мурманской области – 741 гражданин (6,5 %), в Омской области – 483 гражданина (3,9 %), в Самарской области – 13 граждан (0,7 %).

Органы местного самоуправления не могут обеспечить граждан жильем ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья.

36. Пункт 5 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса.

Информация о численности граждан, состоящих на учете в муниципальных образованиях



● 43 378 (43 %)

инвалиды

● 19 049 (19 %)

семьи, имеющие детей-инвалидов

● 1 290 (1 %)

инвалиды боевых действий

● 35 617 (35 %)

ветераны боевых действий

● 1 933 (2 %)

члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий

* По данным информационной системы Минстроя России

7.1.5. В целях приведения жилищного законодательства в соответствие с Конвенцией ООН³⁷ в Жилищный кодекс включены нормы, предусматривающие установление обязательных требований к жилому помещению с учетом потребностей инвалидов, а также по обеспечению им условий для беспрепятственного доступа к занимаемым жилым помещениям и к общему имуществу в многоквартирном доме.

С целью обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме (далее – МКД) и требования по приспособлению жилых помещений в МКД с учетом потребностей инвалидов утверждены правила обеспечения условий их доступности³⁸.

Обследование жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в МКД, в которых проживают инвалиды (далее – муниципальная комиссия), в целях оценки:

- приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий доступности для инвалида.

Справочно: в соответствии с информацией, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общее количество жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда субъекта Российской Федерации, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда, занимаемых инвалидами, которые нуждаются в приспособлении, составляет более 1 млн;

- возможности их приспособления (жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид) с учетом его потребностей в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности.

Так, количество обследованных региональными и муниципальными комиссиями жилых помещений составляет 3,3 % общего количества жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации и занимаемых инвалидами. Комиссиями принято 10,4 тыс. решений о возможности приспособления жилых помещений инвалидов с учетом их потребностей и обеспечения условий их доступности для инвалидов и 23,7 тыс. решений об отсутствии указанной возможности.

В Самарской области в 2019 году из 21 779 жилых помещений, в которых проживают инвалиды, муниципальными комиссиями обследовано 3,4 % жилых помещений.

37. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

38. Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

Результаты обследования жилых помещений в субъектах Российской Федерации показали, что большая часть жилищного фонда на территории Российской Федерации не приспособлена для проживания инвалидов (в первую очередь инвалидов-колясочников):

- основная часть граждан проживает в «старых» домах, общедомовое имущество которых (подъезды, лестничные марши) невозможно приспособить к условиям доступности;
- в собственном жилом помещении инвалиды не могут попасть в ванную, туалет или на балкон, а также самостоятельно выйти на улицу;
- в муниципальном жилищном фонде отсутствуют жилые помещения, расположенные на первых этажах, для предоставления их инвалидам-колясочникам.

Существует ряд причин, которые не позволяют органам местного самоуправления в полном объеме реализовывать мероприятия, предусмотренные правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества МКД, а также оперативно принимать решения по реализации мероприятий по обустройству МКД:

- отсутствие механизма по приспособлению жилых помещений инвалидов, проживающих в частном секторе;
- недостаточность финансовых средств в местных бюджетах на содержание муниципального жилищного фонда и создание условий доступности для инвалидов в помещениях МКД, которые в основном не приспособлены к проживанию лиц с ограничениями в передвижении;
- отсутствие достаточного количества жилых помещений, приспособленных к потребностям инвалидов.

Например, в Калужской области в отношении 277 жилых помещений, в которых проживают инвалиды, приняты решения о невозможности их приспособления с учетом доступности, жилые помещения инвалидам не предоставлены; в Смоленской области принято 27 решений, предоставлено 4 жилых помещения; в Брянской области – 147 решений, предоставлено 1 жилое помещение; в Рязанской области – 19 решений, жилые помещения не предоставлены; в Оренбургской области – 129 решений, предоставлено 4 жилых помещения; в Ростовской области – 802 решения, жилые помещения не предоставлены, в Самарской области – 77 решений, предоставлено 9 жилых помещений;

- отсутствие маневренного и (или) специализированного жилищного фонда в муниципалитетах не позволяет органам местного самоуправления оперативно решать проблемы переселения граждан в жилье, отвечающее требованиям доступности для инвалидов;
- кадровая проблема в отдельных муниципальных образованиях, связанная как с недостаточностью специалистов, так и с недостаточным уровнем квалификации

специалистов, привлекаемых к обследованию жилых помещений на предмет их технического состояния, а также в части подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для составления сметных расчетов, актов и заключений, предоставления аргументированных выводов, позволяющих объективно оценить результаты проведенных исследований.

7.2. Оценка финансового обеспечения мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов

7.2.1. До 2018 года в федеральном бюджете на соответствующий год предусматривались средства в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по обеспечению жильем инвалидов без их учета по категориям граждан, предусмотренных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов».

Так, с 2005 года из федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, бюджетам субъектов Российской Федерации выделялись средства федерального бюджета из Фонда компенсаций, с 2009 по 2017 год – единая субвенция по одному коду бюджетной классификации.

Общий расчетный объем расходов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан составил 33 432,8 млн рублей.

До 2015 года в субъектах Российской Федерации по причине позднего поступления средств из федерального бюджета и их не востребоваемости гражданами имелись значительные неиспользованные остатки³⁹ (рисунок 6).

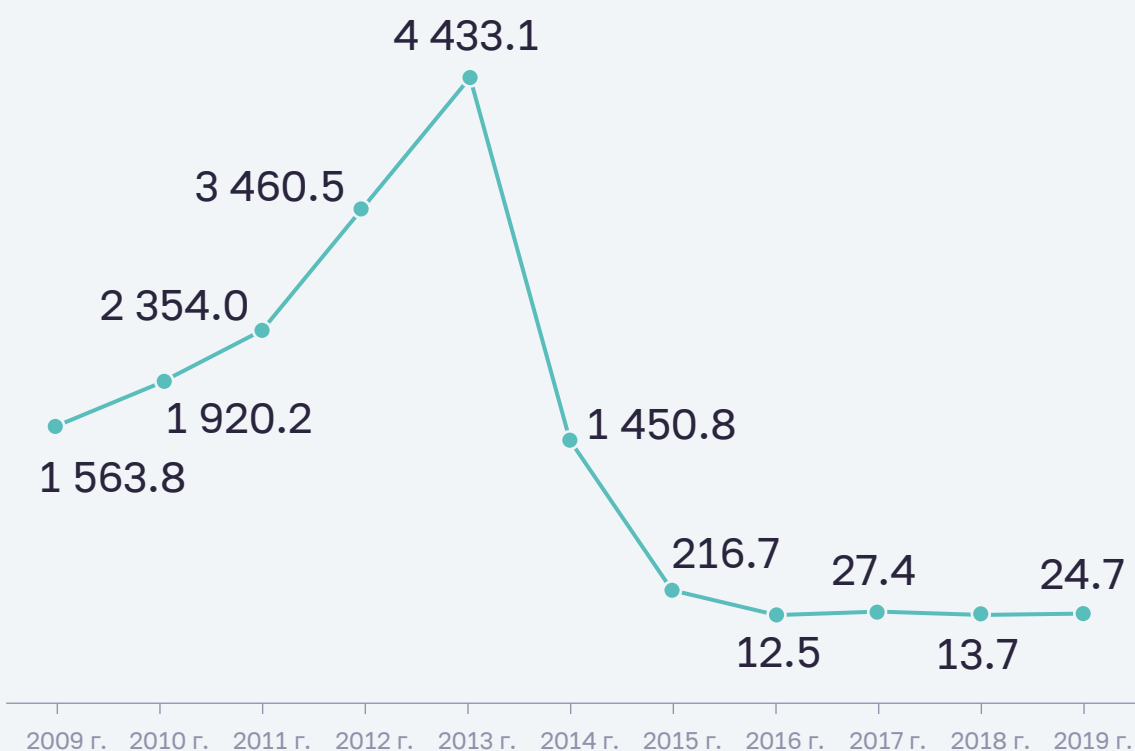
Так, в 2014–2015 годах в федеральный бюджет возвращены неиспользованные остатки прошлых лет в сумме 5,9 млрд рублей.

С 2016 года размер федеральной субвенции на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем инвалидов не соответствует реальной потребности, ежегодно заявляемой регионами. Недостаточность финансирования отмечают свыше 75 % субъектов Российской Федерации.

Например, в 2018 году утвержденные бюджетные ассигнования составляли 2,5 % потребности, в 2019 году – 6,6 %, в 2020 году (план) – 5,9 %.

39. Причины образования остатков: отказ граждан от получения единовременной выплаты в связи с недостаточностью ее размера для приобретения жилого помещения; недостаточность единовременной денежной выплаты в связи с увеличением средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации; поступление средств федерального бюджета в конце финансового года.

Объемы неиспользованных средств федерального бюджета в бюджетах субъектов Российской Федерации на конец финансового года



млн руб.

Минстроем России⁴⁰ не принимались меры по увеличению финансирования на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов, направленные:

- на предоставление в Минфин России предложений по перераспределению бюджетных ассигнований путем приоритизации на этапе формирования «возвратного распределения» и письменных обращений о выделении дополнительных бюджетных ассигнований;

40. Письмо Минфина России от 26 февраля 2020 г. № 01-02-02/13-13512.

- на вынесение на заседания рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период вопроса о выделении дополнительных средств на улучшение жилищных условий инвалидов.

Минстроем России потребность для каждого субъекта Российской Федерации определялась исходя из численности нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан (на начало текущего финансового года), норматива площади – 18 кв. м и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также поправочного коэффициента, рассчитанного с учетом объема выделяемых средств федерального бюджета⁴¹ (рисунок 7).

Минстроем России ежегодно в обоснованиях бюджетных ассигнований занижается численность граждан, нуждающихся в обеспечении жильем, что приводит к сокращению объема субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных полномочий по обеспечению жильем инвалидов.

Например, в обоснованиях бюджетных ассигнований, сформированных Минстроем России на 2020 год⁴², численность граждан, подлежащих обеспечению жильем, в г. Москве занижена на 4,5 тыс. человек, в г. Санкт-Петербурге – на 4,7 тыс. человек, в Республике Тыва – на 493 человека.

С 2018 года на улучшение жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, из федерального бюджета выделяется отдельная субвенция по одному коду бюджетной классификации.

В 2019 году объем выделенных средств федерального бюджета по сравнению с 2018 годом увеличился на 64,3 % (рисунок 8).

В 2018 году кассовые расходы на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составили 87,9 % утвержденных бюджетных ассигнований, в 2019 году – 91,8 %. В 2018 году размер средней социальной выплаты для одного гражданина на улучшение жилищных условий составил 704 тыс. рублей, в 2019 году – 734 тыс. рублей (рисунок 9).

Минстроем России не соблюдается пункт 5 Методики № 169 в части расчета размера средств, недостаточных для обеспечения жильем одного гражданина, относящегося к соответствующей категории граждан.

41. Ежегодное распределение субвенций между субъектами Российской Федерации производилось с применением Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2008 г. № 169 (далее – Методика № 169).

42. По состоянию на 14 декабря 2019 года.

Информация о потребности в средствах федерального бюджета для полного обеспечения инвалидов жильем

● Фактический объем потребности

● Распределено законом о бюджете

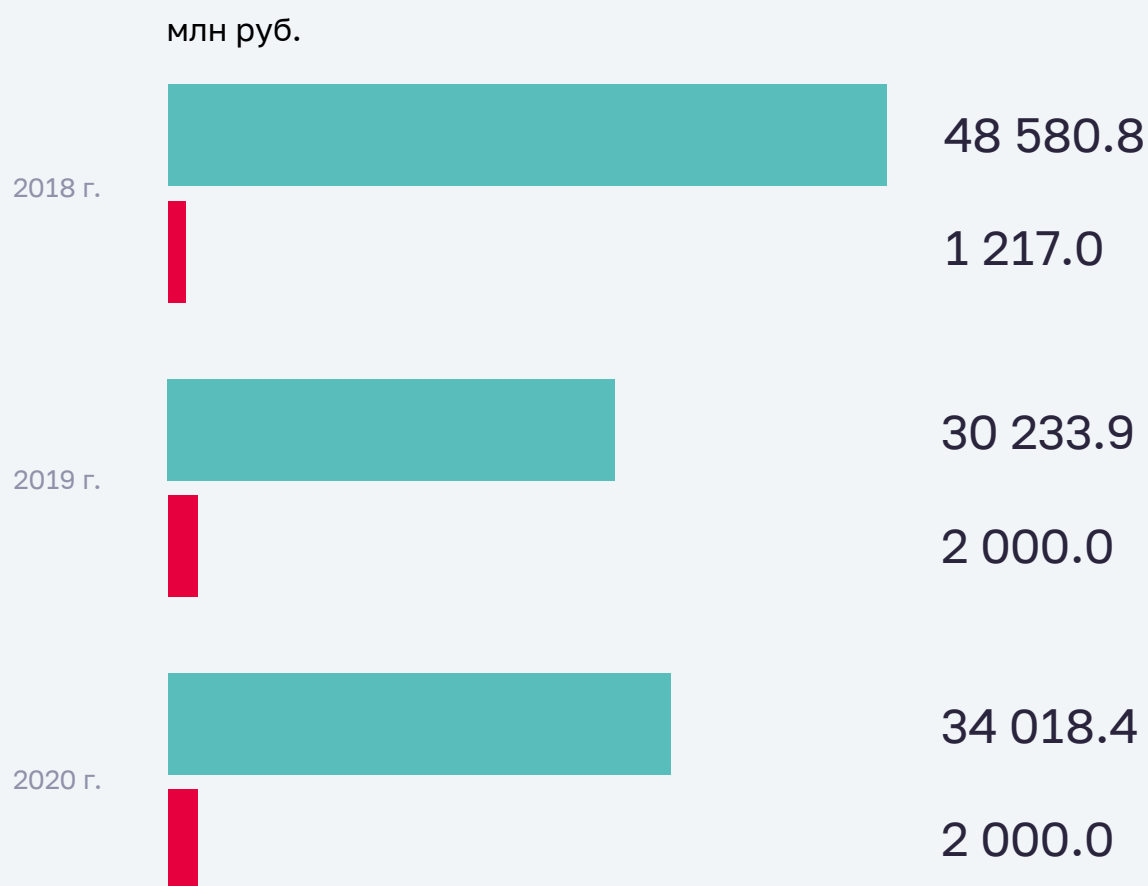


Рисунок 8

Кассовые расходы в 2018–2019 годах на улучшение жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов

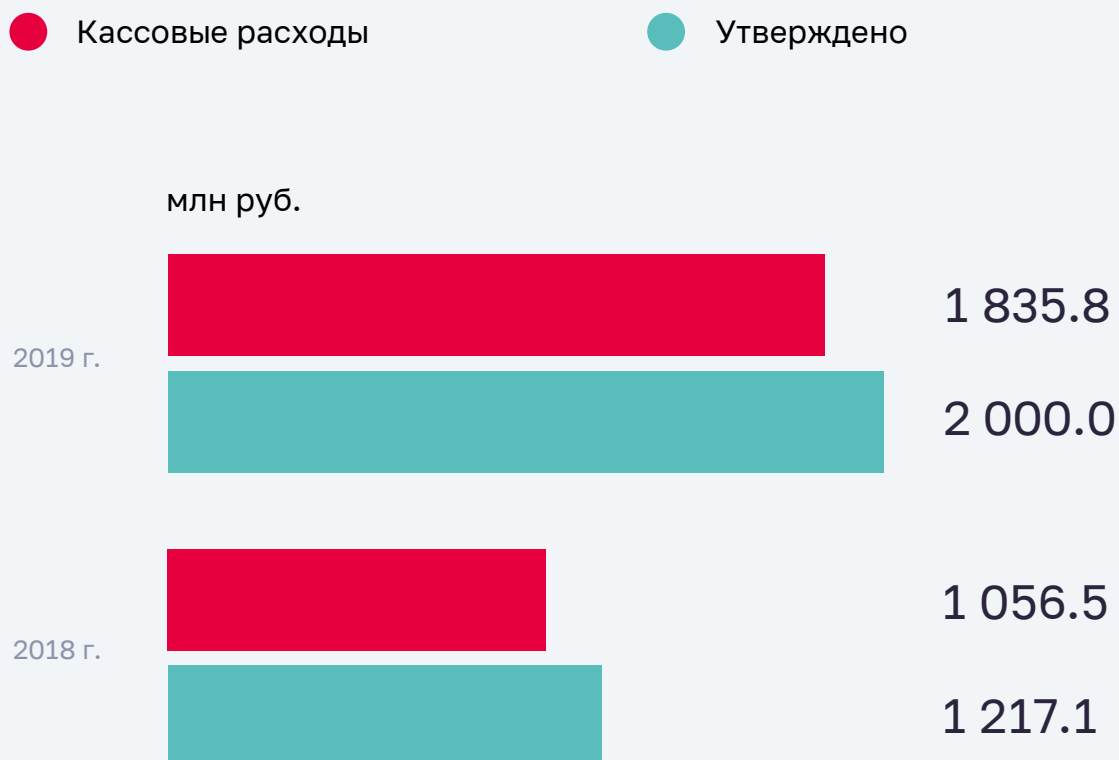
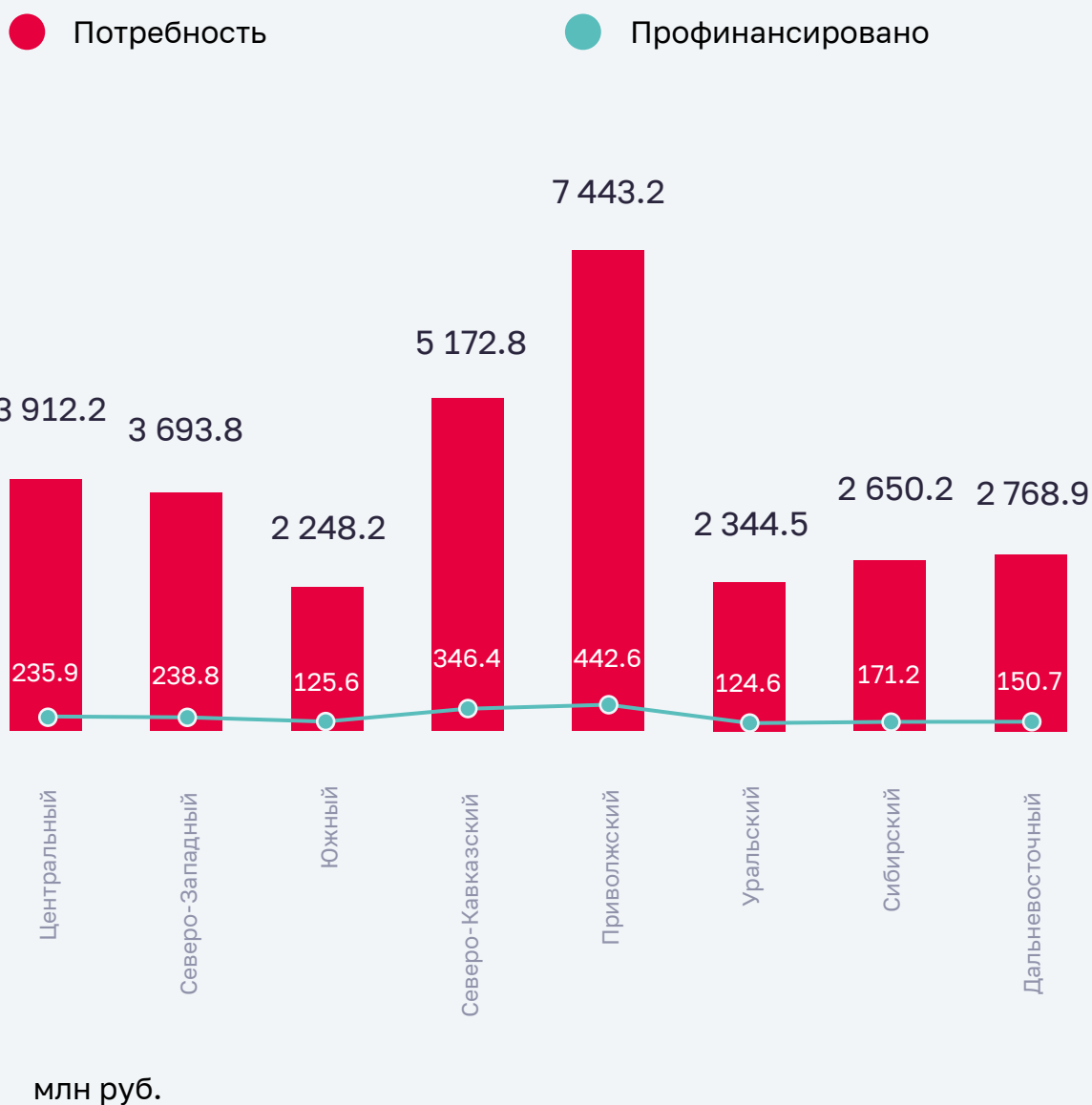


Рисунок 9

Финансирование регионов в 2019 году



Например, в 2019 году в Мурманской области размер субвенции на обеспечение жильем инвалидов в сумме 6,9 млн рублей позволил предоставить единовременную денежную выплату на улучшение жилищных условий семи инвалидам.

Для предоставления выплаты в полном объеме еще одному инвалиду в декабре 2019 года из областного бюджета были выделены средства в сумме 159,1 тыс. рублей.

С 2019 года Минстроем России планируются расходы на компенсацию субъектам Российской Федерации затрат на обеспечение деятельности уполномоченных органов и органов местного самоуправления в пределах 1,5 % предоставляемого размера субвенции, которые на 2019–2020 годы рассчитаны в сумме 30 млн рублей⁴³.

Вместе с тем, по данным субъектов Российской Федерации, в 2019 году расходы на обеспечение деятельности уполномоченных органов и органов местного самоуправления за счет средств федерального бюджета не осуществлялись, нормативными правовыми актами порядка перечисления средств на финансовое обеспечение и отчетности о произведенных расходах субъектами Российской Федерации не установлены.

При выборочном анализе размещенных в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Минфина России реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, установлено отсутствие информации в части:

- реквизитов федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых (правовых) актов федеральных органов исполнительной власти, законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определяющих основания возникновения расходных обязательств субъекта Российской Федерации;
- кодов бюджетной классификации Российской Федерации, по которым отражаются расходные обязательства субъекта Российской Федерации;
- объема средств на исполнение расходного обязательства на отчетный, текущий и очередной финансовый годы;
- оценки стоимости расходного обязательства;
- методики расчета оценки стоимости расходного обязательства.

7.2.2. К вопросам местного значения относится обеспечение жилыми помещениями малоимущих граждан⁴⁴. В соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации постановка на учет инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, при наличии у гражданина инвалидности не дает ему право на улучшение жилищных условий без признания его малоимущим.

Жилые помещения предоставляются малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся, в порядке очередности, исходя из времени принятия таких граждан на учет. Исключение составляют граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, и граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне,

43. Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

44. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 14 и пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась ситуация предоставления жилья только инвалидам, являющимся малоимущими, проживающим в непригодном жилом помещении и (или) страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Согласно информации, представленной субъектами Российской Федерации, на учете нуждающихся в жилых помещениях состоит свыше 10 тыс. инвалидов с тяжелой формой хронических заболеваний.

Так, количество не обеспеченных жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, составляет в г. Москве 1 341, в Новгородской области – 382, в Курской области – 333, в Белгородской области – 240, в Брянской области – 113.

В регионах сложилась практика, когда инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, вставшие на жилищный учет после 1 января 2005 года, обращаются в суды, которые обязывают органы местного самоуправления в соответствии с нормами Жилищного кодекса предоставлять им жилье из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, а региональные органы государственной власти – возмещать органам местного самоуправления понесенные расходы.

Справочно: по информации субъектов Российской Федерации, за период 2017–2019 годов к органам местного самоуправления подан 861 иск о предоставлении жилого помещения. Из муниципального жилищного фонда было предоставлено 518 жилых помещений, 390 единовременных денежных выплат и 96 иных способов улучшения жилищных условий инвалидов.

Следует отметить, что в отношении лиц, вставших на жилищный учет после 1 января 2005 года, судами принимались решения о возмещении органам местного самоуправления понесенных расходов за счет казны Российской Федерации⁴⁵, а затем – за счет региональных органов исполнительной власти⁴⁶.

Так, за период с 2010 по 2016 год Минфином России за счет казны Российской Федерации исполнен 201 исполнительный лист на сумму 546,2 млн рублей, за период 2017–2019 годов – 8 исполнительных документов на общую сумму 16,3 млн рублей. За счет казны субъектов Российской Федерации исполнено 664 исполнительных документа на сумму 820,6 млн рублей.

45. Пункт 17 постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 23.

46. Пункт 12 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2016), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 апреля 2016 год.

Например, из бюджета Томской области направлено 235,5 млн рублей на исполнение 73 судебных решений, Иркутской области – 89,3 млн рублей по 17 судебным решениям, Липецкой области – 48 млн рублей по 36 судебным решениям, Самарской области – 382,2 млн рублей по 40 судебным решениям.

7.2.3. По данным субъектов Российской Федерации, финансирование мероприятий по обеспечению жильем инвалидов за счет внебюджетных средств, в том числе благотворительных средств, не осуществлялось.

С учетом наличия соглашений о предоставлении дотаций из федерального бюджета субъекты Российской Федерации не всегда имеют возможность принимать на себя дополнительные расходные обязательства и, как следствие, принимать расходные обязательства по обеспечению жилыми помещениями инвалидов.

Вместе с тем 15 % субъектов Российской Федерации предоставляют различные дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов за счет средств региональных бюджетов.

Например:

- в Калужской области в 2008–2017 годах было выделено 34 млн рублей на приобретение 35 квартир для инвалидов⁴⁷;
- в Амурской области в 2018–2019 годах за счет средств областного бюджета в сумме 33,6 млн рублей улучшили жилищные условия 36 инвалидов, страдающих хроническими заболеваниями⁴⁸;
- в Алтайском крае в 2019 году на обеспечение инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, направлены ассигнования в сумме 22,8 млн рублей⁴⁹;
- в Нижегородской области в 2017–2019 годах за счет средств областного бюджета в сумме 56,5 млн рублей обеспечен жилыми помещениями 51 инвалид;
- в Воронежской области инвалидам боевых действий предоставляется выплата на улучшение жилищных условий, рассчитываемая исходя из 36 кв. м жилья с дополнительным выделением средств областного бюджета⁵⁰;

47. Законы Калужской области от 22 октября 2001 г. № 68-03 «О социальной поддержке участников боевых действий, ставших инвалидами в результате ранения, контузии, заболеваний, полученных при исполнении государственных обязанностей в Республике Афганистан, Чеченской Республике и Республике Дагестан» и от 4 ноября 2002 г. № 145-03 «О социальной поддержке лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, ставших инвалидами при исполнении обязанности военной службы (служебных обязанностей)».

48. Закон Амурской области от 18 января 2007 г. № 284-03 «О социальной поддержке по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Амурской области».

49. Постановление Правительства Алтайского края от 29 ноября 2018 г. № 483 «Об утверждении и реализации краевой адресной инвестиционной программы на 2019 год».

50. Закон Воронежской области от 14 ноября 2008 г. № 103-03 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

- в Республике Бурятия установлены дополнительные меры социальной поддержки по улучшению жилищных условий инвалидам и инвалидам боевых действий, за счет средств республиканского бюджета инвалидам выделяется субсидия в сумме 593,9 тыс. рублей⁵¹;
- в Оренбургской области установлены 12 категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области по договору социального найма и вставших на учет после 1 января 2005 года, в том числе инвалиды, в 2020 году на указанные цели выделены средства в объеме 284,1 млн рублей, что позволит приобрести 203 жилых помещения⁵²;
- в Кемеровской области инвалиды имеют право на получение жилья по договорам социального найма за счет средств областного бюджета, а также на получение долгосрочных целевых жилищных займов сроком на 20 лет без уплаты процентов с первоначальным взносом или социальных выплат из областного бюджета в размере 35 % расчетной стоимости жилья. Нормы областного законодательства распространяются на инвалидов независимо от даты постановки на очередь⁵³.

7.2.4. Вопрос обеспечения жильем инвалидов является очень актуальным для данной категории граждан, что подтверждается неоднократными обращениями к уполномоченным по правам человека и детей, в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, в Счетную палату Российской Федерации, общественные организации инвалидов.

Например, в 2018–2019 годах в Ивановской области было зафиксировано 109 обращений инвалидов, в Самарской области – 469, в Курганской области – 210.

Результаты рассмотрения обращений в письменном виде направляются в адрес заявителю. В основном это разъяснения законодательства Российской Федерации по вопросу обеспечения жильем граждан, вставших на учет до или после 1 января 2005 года, по вопросу постановки на учет в органах местного самоуправления, информирование граждан о финансировании из федерального бюджета мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов. По обращению в Счетную палату Российской Федерации гражданина Н. Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан проведено экспертно-аналитическое мероприятие о реализации социальных обязательств по обеспечению жилищных прав инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

51. Закон Республики Бурятия от 9 марта 2007 г. № 2147-III «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Республики Бурятия».

52. Закон Оренбургской области от 13 июля 2007 г. № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области».

53. Законы Кемеровской области от 17 ноября 2006 г. № 129-ОЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Кемеровской области, и порядке предоставления им таких помещений» и от 16 мая 2006 г. № 58-ОЗ «О предоставлении долгосрочных целевых жилищных займов, социальных выплат и развитии ипотечного жилищного кредитования».

В общероссийскую общественную организацию инвалидов «Всероссийское общество слепых» (ВОС) поступали обращения инвалидов в связи с нарушением их прав на обеспечение жилыми помещениями. Так, в Ростовской области восемь выпускников школы интерната для слепых детей-сирот г. Новочеркаска получили квартиры, непригодные для проживания. Кроме того, дома, в которых они получили квартиры, не имеют беспрепятственных путей движения к транспорту и объектам инфраструктуры.

7.2.5. Законодательство большинства развитых стран мира реализует принципы Конвенции ООН о правах инвалидов, подчеркивает равенство инвалидов со всеми членами общества, способствует созданию условий для реального осуществления ими своих человеческих прав, всестороннего участия во всех аспектах жизни и безболезненной интеграции в семью и общество.

Во многих странах мира законодательство защищает права инвалидов не одно десятилетие, в социальной защите инвалидов участвуют практически все ведомства и государственные органы, общественные организации и благотворительные фонды.

Информация по анализу систем защиты инвалидов в зарубежных странах представлена в приложении к отчету.

Следует отметить, что использовать опыт зарубежных стран по предоставлению социального жилья в России сегодня невозможно в связи с отсутствием рынка социального строительства жилья, а для урегулирования пробелов и недостатков в указанной сфере необходимо принять ряд законодательных изменений.

7.2.6. Проблемы социально-бытовой адаптации инвалидов возможно решить с помощью создания в субъектах Российской Федерации специализированного жилищного фонда путем развития рынка социального и арендного жилья, строительства достаточного количества малокомpleктных домов коллективного проживания, стационарных учреждений дневного ухода, что позволит принимать меры оперативного реагирования в случае возникновения у инвалида жилищных проблем по различным жизненным обстоятельствам.

Инструментом реализации указанной задачи могут служить государственные (региональные) и муниципальные программы, обеспечивающие достижение приоритетов и целей государственной политики по улучшению качества жизни инвалидов с учетом целей и задач национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.

Также необходимо предусмотреть возможность применения более гибкого механизма реализации социальных гарантий по улучшению жилищных условий инвалидов, в том числе применения индивидуального подхода к каждому нуждающемуся в целях учета его реальных потребностей.

В этой связи полагаем необходимым провести в регионах ряд мероприятий, направленных на осуществление анализа жилищных условий инвалидов на предмет соответствия жилого помещения потребностям инвалида с учетом особенностей ограничения его жизнедеятельности, а также наличия коммунальной и социальной инфраструктуры.

При планировании таких мероприятий следует учитывать:

- текущее состояние сферы развития строительства социального жилья для создания специализированного жилищного фонда в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, прогноз развития соответствующей сферы и планируемых макроэкономических показателей по итогам реализации мероприятий, направленных на социально-бытовую адаптацию инвалидов;
- прогнозные расходы при разработке и реализации мероприятий по созданию специализированного жилищного фонда с обоснованием необходимых финансовых ресурсов за счет бюджета бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников;
- риски реализации мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий инвалидов путем предоставления им жилых помещений в специализированном жилом фонде посредством социального найма, безвозмездного пользования или аренды, а также механизмы управления рисками и меры по их минимизации;
- меры правового регулирования, направленные на достижение поставленной цели и ожидаемых результатов.

Проведенный анализ выявил проблемы ресурсного обеспечения мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий инвалидов, а именно:

- вставших на учет до 1 января 2005 года – в части эффективности формирования и использования средств федерального бюджета;
- вставших на учет после 1 января 2005 года – в части отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах и недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья.

8. ВЫВОДЫ

8.1. В настоящее время уровень инвалидизации в Российской Федерации составляет 9,6 % общей численности населения, по состоянию на 1 января 2020 года численность граждан из числа инвалидов составляла 11,2 млн человек.

8.2. Федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно:

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года (основной критерий обеспечения жильем указанной категории – нуждаемость);
- обеспечение жилым помещением инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (основные критерии обеспечения жильем указанной категории – имущественное положение и нуждаемость).

8.3. За 15 лет стратегическая цель государственной жилищной политики в части оказания мер государственной поддержки лиц из числа инвалидов по улучшению их жилищных условий с учетом потребностей (кроме инвалидов ВОВ) не достигнута. Проведенный анализ показал, что проблема обеспечения доступным жильем указанной категории граждан, перед которыми государство имеет соответствующие обязательства, остается одной из острых социальных проблем, а меры, принимаемые органами и государственной власти и органами местного самоуправления, недостаточны для ее эффективного и результативного решения.

8.4. Темпы обеспечения жильем инвалидов не могут быть признаны удовлетворительными.

Так, в 2018 году социальные выплаты получили 3 % общей численности очередников (1 500 человек), в 2019 году – 5,9 % (2 502 человека).

В субъектах Российской Федерации количество инвалидов, снятых с учета в связи с проводимыми органами местного самоуправления мероприятиями по перерегистрации граждан, по причине отсутствия нуждаемости, утраты инвалидности, самостоятельного решения жилищных проблем, переезда либо смерти заявителя превышает количество граждан, получивших государственную поддержку.

В 2018 году утратили право на получение жилья 14,6 тыс. граждан (24,9 % очередников), в 2019 году – 5,7 тыс. граждан (11,5 %).

8.5. Выявлены недостаточность объема финансовых ресурсов на осуществление полномочий по обеспечению жильем инвалидов и негативные примеры, когда период ожидания гражданами оказания им мер государственной поддержки достигал 35 лет.

С 2018 года в среднем потребность в средствах федерального бюджета обеспечена в размере 5 %.

При условии сохранения тенденции выделения бюджетных ассигнований в таком же объеме, как и в предыдущие годы, на полное обеспечение жильем очередников в Российской Федерации потребуется свыше 20 лет.

8.6. Получение инвалидами социальных выплат не гарантирует реализацию их прав на улучшение жилищных условий.

Нехватка в муниципальных образованиях жилья, соответствующего потребностям инвалидов, отсутствие возможности улучшения гражданами жилищных условий только за счет социальной выплаты, без привлечения собственных финансовых ресурсов, приводит к приобретению жилых помещений на вторичном рынке в старом жилом фонде или частном секторе, а также к отказам (в том числе неоднократным) от получения социальной выплаты в населенных пунктах, где рыночная стоимость 1 кв. м превышала установленный Минстроем России норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья.

8.7. После 1 января 2005 года правовые основания обеспечения жильем граждан при наличии у них инвалидности отсутствуют. Постановка на учет таких граждан осуществляется на общих основаниях в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

8.7.1. В органах местного самоуправления на жилищном учете состоят 2,4 млн малоимущих граждан, из которых число инвалидов, нуждающихся в обеспечении жильем, составляет 63,7 тыс. человек.

Ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья, очередность малоимущих граждан в большинстве регионов фактически не уменьшается.

8.7.2. Складывается практика обращения в суды лиц из числа инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, решения которых обязывают органы местного самоуправления предоставлять жилье из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма во внеочередном порядке.

8.7.3. Недостаточность финансовых средств в местных бюджетах на содержание муниципального жилищного фонда и создание условий доступности для инвалидов в помещениях МКД, которые в основном не приспособлены к проживанию лиц с ограничениями в передвижении, отсутствие маневренного и (или) специализированного жилищного фонда в муниципалитетах, а также механизма внеочередного обеспечения жильем инвалидов, жилые помещения которых признаны непригодными, не позволяет органам местного самоуправления в полном

объеме реализовывать мероприятия по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в МКД.

8.8. Не взаимосвязаны системы управления по оказанию мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов федерального и регионального уровней, что не позволяет комплексно оценить результативность исполнения полномочий по обеспечению жильем инвалидов.

8.8.1. Минстроем России не осуществляется мониторинг обеспечения жилыми помещениями инвалидов и должный контроль за расходованием средств федерального бюджета на реализацию переданных полномочий:

- не анализируется информация, поступающая ежеквартально от субъектов Российской Федерации;
- не ведется отдельный учет инвалидов в разрезе всех категорий в части количества граждан, улучшивших свои жилищные условия, снятых с учета, страдающих хроническими заболеваниями;
- не осуществляется мониторинг обеспечения жилыми помещениями категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов» (не ведется учет и отсутствует информация о численности инвалидов, состоящих на учете в муниципальных образованиях, в разрезе субъектов Российской Федерации и численности обеспеченных жильем, о расчетной потребности в денежных средствах, необходимых для строительства муниципального жилья в целях обеспечения жильем инвалидов);
- не принимаются меры по увеличению финансирования на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов, не осуществляется расчет размера средств, недостаточных для обеспечения жильем одного гражданина, относящегося к соответствующей категории граждан.

8.8.2. Отчетность, представляемая органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минстрой России, не информативна, поскольку не отражает фактическое улучшение и формы улучшения жилищных условий инвалидами.

Единые требования по оказанию мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий гражданам отсутствуют, а разработанные регионами правила зачастую не содержат нормы, направленные на установление запрета и ограничений на приобретение жилых помещений:

- в аварийных домах и домах, требующих капитального ремонта;
- у близких родственников;
- общей площадью меньше учетной нормы общей площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

8.9. Существующие на федеральном уровне информационные системы не позволяют в полной мере получить актуальную информацию и проанализировать реализацию мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов в разрезе всех категорий, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов».

Без принятия со стороны государства законодательных изменений и дополнительных мер невозможно в полном объеме и в условиях реального времени урегулировать пробелы и недостатки в вопросе улучшения жилья инвалидов, обеспечив им достойный жизненный уровень, который позволит в зависимости от физиологических особенностей и состояния здоровья вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех ее аспектах.

Для этого государственные (региональные) и муниципальные программы должны стать инструментом, обеспечивающим достижение приоритетов государственной политики по улучшению качества жизни инвалидов с учетом целей и задач национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.

9. Предложения

9.1. Направить письмо Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации с предложением поручить Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

- включить в национальный проект «Жилье и городская среда» мероприятия, направленные на выполнение обязательств государства по улучшению жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, а также на развитие рынка социального и арендного жилья, строительство малокомплектных домов коллективного проживания с соответствующим финансированием через государственные программы;
- рассмотреть возможность увеличения объема средств на предоставление субвенций из федерального бюджета, исходя из необходимой потребности в улучшении жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, для обеспечения всех нуждающихся к 2025 году;
- разработать детальный план действий («Дорожную карту») по ликвидации задолженности по улучшению жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, включающий график ликвидации задолженности в каждом регионе;
- организовать систему единого персонифицированного учета граждан, имеющих право на предоставление жилищной поддержки, в разрезе всех категорий инвалидов;

- подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на решение вопроса жилищного обеспечения инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев разработку порядка реализации их прав на улучшение жилищных условий и определив источники финансирования указанного полномочия;
- рассмотреть вопрос об установлении для застройщиков квот для строительства социального жилья и о передаче определенного процента жилых помещений на первых этажах новых зданий, полностью доступных для всех категорий маломобильных групп населения.

9.2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с предложением поручить:

1. Минстрою России с привлечением органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления:

- провести инвентаризацию списков очередников в целях получения актуализированной информации о фактической численности инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, для расчета фактической потребности в средствах федерального бюджета на предоставление социальных выплат гражданам, вставшим на жилищный учет до 1 января 2005 года;
- рассмотреть вопрос об ограничении количества повторных отказов граждан от получения социальной выплаты;
- провести анализ жилищных условий инвалидов на предмет соответствия занимаемого жилого помещения, занимаемого инвалидом, его потребностям и наличия необходимой коммунальной и социальной инфраструктуры, текущего состояния сферы строительства социального жилья для создания специализированного жилищного фонда в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, составить прогноз развития соответствующей сферы и планируемых макроэкономических показателей, а также прогнозных расходов за счет бюджета бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников;
- разработать дополнительные меры, позволяющие в полном объеме реализовывать мероприятия, предусмотренные правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества МКД, а также оперативно принимать решения по реализации мероприятий по их обустройству.

2. Минстрою России:

- проработать вопрос по внесению изменений в правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества МКД в целях определения механизма по приспособлению жилых помещений инвалидов, проживающих в частном секторе;

- подготовить предложения в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, направленные на улучшение межведомственного взаимодействия в части реализации мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов, совершенствование имеющихся информационных систем в целях получения актуальной информации по обеспечению жильем инвалидов.

9.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



Светлана Орлова
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Е.В. Дуброва
Председатель Счетной палаты
Самарской области

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 15 мая 2020 года

Отчет

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка реализации в 2018–2019 годах полномочий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации» (со Счетной палатой Самарской области)

Краткие результаты контрольного мероприятия

Цели

1. Проанализировать достаточность мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий инвалидов.
2. Проверить ресурсное обеспечение мероприятий по обеспечению жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Итоги проверки

В ходе проверки была проанализирована ситуация с жилищным обеспечением инвалидов в Самарской области.

Анализ показал, что региону не хватает финансовых ресурсов на решение жилищной проблемы. С 2014 года в среднем потребность в средствах федерального бюджета удовлетворялась только на 5 %, что позволяло обеспечивать в течение одного года от 40 до 70 человек. В настоящее время в очереди на получение господдержки остается 480 инвалидов.

В результате очередь движется очень медленно. Есть случаи, когда граждане ждали поддержку в течение 35 лет, а многие так и не дождались. Из 2,5 тыс. инвалидов, снятых с учета в 2011–2019 годах, господдержку получили меньше трети (24,4 %). Остальные либо самостоятельно решили жилищную проблему, либо были сняты с учета по разным причинам (переезд в другой регион, получение социальной выплаты по иным основаниям, смерть, личное заявление, снятие инвалидности).

Другая проблема – нехватка свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах и небольшой размер социальной выплаты. В результате инвалидам приходится приобретать жилье низкого качества в старом жилом фонде. Например, в городском округе Тольятти из девяти инвалидов, получивших соцвыплату в 2018–2019 годах, семь смогли приобрести только комнаты в коммуналках или бывших общежитиях.

Вывод

Пример Самарской области наглядно показал, как сложно регионам решать задачу улучшения жилищных условий инвалидов. Единого подхода к реализации этих полномочий законодательством не предусмотрено. Остро стоит проблема нехватки средств и отсутствия свободного жилищного фонда. За последние три года

в Самарской области из 2 тыс. граждан, стоящих на учете, жильем обеспечено всего 3,4 %. При сохранении текущих объемов финансирования для полной ликвидации очереди региону может понадобиться около 5 лет.

Предложения Счетной палаты

Поручить органам государственной власти Самарской области совместно с органами местного самоуправления провести инвентаризацию списков очередников для получения актуализированной информации о фактической численности инвалидов и обоснованности их нахождения на жилищном учете;

Предложить Правительству Российской Федерации и заинтересованным органам власти рассмотреть возможность:

- увеличения объема средств на предоставление субвенций из федерального бюджета до необходимой потребности для полной ликвидации очередности граждан;
- решения проблемы социально-бытовой адаптации инвалидов путем создания в субъектах Российской Федерации специализированного жилищного фонда для последующего предоставления жилых помещений посредством социального найма, безвозмездного пользования или аренды;
- разработки дифференцированных форм поддержки и помощи инвалидам в улучшении жилищных условий с учетом их организационных и экономических последствий.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка реализации в 2018–2019 годах полномочий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации» (со Счетной палатой Самарской области)

1. Основание для проведения совместного контрольного мероприятия

Пункты 3.12.0.11, 3.12.0.11.1–3.12.0.11.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункт 1.3 Плана работы Счетной палаты Самарской области на 2020 год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия

- Оценка нормативно-правового регулирования порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- деятельность органов исполнительной власти Самарской области, направленная на реализацию государственной политики по обеспечению жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- бухгалтерская, бюджетная, финансовая, статистическая отчетность объектов совместного контрольного мероприятия, первичные и иные документы, обосновывающие выделение и подтверждающие использование средств федерального бюджета, средств бюджета Самарской области на реализацию мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия

- Правительство Самарской области (Самарская область, г. Самара) (совместно со Счетной палатой Самарской области).
- Министерство управления финансами Самарской области (Самарская область, г. Самара) (совместно со Счетной палатой Самарской области).
- Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области (Самарская область, г. Самара) (совместно со Счетной палатой Самарской области).

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

Январь–апрель 2020 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Провести анализ достаточности мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий инвалидов.

5.2. Цель 2. Проверить ресурсное обеспечение мероприятий по обеспечению жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

6. Проверяемый период деятельности

2018–2019 годы, при необходимости иные периоды.

7. Результаты совместного контрольного мероприятия

7.1. Анализ достаточности мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий инвалидов

Вопросы защиты прав граждан из числа инвалидов регламентированы Конституцией Российской Федерации, согласно положениям которой права человека, независимо от их личных качеств, физических данных или социального статуса, являются равными. Исходя из статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гражданину в случае инвалидности гарантируется социальное обеспечение.

В Российской Федерации основными федеральными законами, определяющими государственную политику в области социальной защиты инвалидов, является Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах») и Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О социальной защите инвалидов»).

24 сентября 2008 года Россия подписала Конвенцию о правах инвалидов (далее – Конвенция)¹, приняв на себя обязательства по обеспечению прав инвалидов в различных сферах жизнедеятельности. 15 мая 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов». Ратификация Конвенции подтверждает намерение государства создавать материальную среду для полноценной жизни инвалида.

Одной из мер государственной поддержки лиц из числа инвалидов в Российской Федерации является улучшение их жилищных условий с учетом потребностей.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция)² стратегической целью государственной жилищной политики является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствие объема комфортного жилищного фонда потребностям населения. Для реализации этой стратегической цели Концепцией предполагается решение ряда приоритетных задач.

В результате реализации новых стратегических направлений государственной жилищной политики к 2020 году должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищной сферы, где одним из целевых ориентиров является приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям, а также потребностям отдельных групп граждан, в том числе инвалидов.

1. Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106.

2. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Также Концепцией предусмотрен ряд целевых индикаторов повышения доступности жилья:

- к 2010 году предполагалось завершить исполнение обязательств по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 марта 2005 года ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны;
- к 2020 году – осуществить завершение исполнения обязательств по обеспечению жильем лиц, принятых на учет до 1 марта 2005 года, в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма.

Справочно: проблема обеспечения жильем инвалидов Великой Отечественной войны в Самарской области была решена к 2018 году.

За период 2011–2019 годов из 196 инвалидов Великой Отечественной войны, подлежащих обеспечению жильем, социальную выплату получили 167 человек, 24 человека были сняты с учета в связи со смертью, 4 человека – по личному заявлению гражданина.

Следует отметить, что период постановки на жилищный учет граждан указанной категории не ограничен временными рамками. В этой связи не исключена ситуация, при которой граждане из числа инвалидов Великой Отечественной войны могут быть приняты на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Федеральные законы «О ветеранах» (подпункт 4 пункта 1 статьи 14) и «О социальной защите инвалидов» (статья 17) предусматривают следующие категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и подлежащих обеспечению жильем: инвалиды Великой Отечественной войны (далее – инвалиды ВОВ), инвалиды боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов (далее – инвалиды).

Справочно: федеральный реестр инвалидов³ содержит сведения о лицах из числа инвалидов и детей-инвалидов, а также сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых денежных выплатах инвалиду и об иных мерах социальной поддержки. Оператором федерального реестра инвалидов является Пенсионный фонд Российской Федерации.

При этом федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов, в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно:

3. С 1 апреля 2017 года в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений» Пенсионным фондом Российской Федерации обеспечивается размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет статистических данных в отношении сведений, содержащихся в реестре.

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года (основной критерий обеспечения жильем указанной категории – нуждаемость);
- обеспечение жилыми помещениями инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (основные критерии обеспечения жильем указанной категории – имущественное положение и нуждаемость).

Справочно: инвалиды ВОВ обеспечиваются жильем независимо от периода постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и их имущественного положения.

Необходимо отметить, что в Самарской области формы предоставления указанных мер социальной поддержки⁴ по обеспечению жилыми помещениями инвалидов различны.

Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий (в том числе инвалидам), устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации⁵.

Так, обеспечение жилыми помещениями инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в форме социальных выплат гражданам путем предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Самарской области из областного бюджета⁶.

При этом размер социальной выплаты определяется исходя из различно установленных норм общей жилой площади в зависимости от категории инвалидов.

Справочно: лица из числа инвалидов, имеющие право на меры социальной поддержки, обеспечиваются жильем исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой Минстроем России

-
4. В соответствии с частью шестой статьи 282 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» форма предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.
 5. Пункты 11–11.1 статьи 232 Федерального закона «О ветеранах».
 6. В соответствии с частью первой статьи 2 закона Самарской области от 11 июля 2006 г. № 87-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области» (далее – закон Самарской области № 87-ГД) обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, нуждающихся в жилых помещениях, осуществляется путем предоставления:
 - субвенций бюджетам муниципальных образований Самарской области из областного бюджета на предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан, признанным в соответствии с федеральным законодательством и настоящим законом нуждающимися в жилых помещениях;
 - субвенций бюджетам муниципальных образований Самарской области из областного бюджета на строительство или приобретение жилых помещений для дальнейшего предоставления этих жилых помещений по договору социального найма отдельным категориям граждан, указанным в настоящем законе и признанным нуждающимися в жилых помещениях.

(до 2014 года – Минрегионом России), и общей площади жилья, которая для инвалидов ВОВ составляет 36 кв. м (с 1 января 2005 года указанная норма составляла 18 кв. м, с 25 июля 2009 года – 22 кв. м, с 1 июля 2009 года – 36 кв. м), для инвалидов – 18 кв. м. Исходя из различий норм предоставления общей площади жилого помещения на одного гражданина, размер социальной выплаты для инвалидов ВОВ составлял от 198,0 тыс. рублей в 2005 году до 1 320,3 тыс. рублей в 2019 году, а для остальных категорий граждан из числа инвалидов – от 198,0 тыс. рублей до 660,1 тыс. рублей соответственно.

Инвалидам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет после 1 января 2005 года, предоставление жилых помещений по договору социального найма осуществляется местными администрациями муниципальных образований Самарской области⁷ (рисунок 10).

По состоянию на 1 января 2020 года на территории Самарской области численность граждан из числа инвалидов составляла 217,7 тыс. человек. В настоящее время уровень инвалидизации в области составляет 6,8 % общей численности населения Самарской области (3 179 тыс. человек).

Численность инвалидов, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, в Самарской области составляет 2,4 тыс. человек (1,1 % общего числа инвалидов).

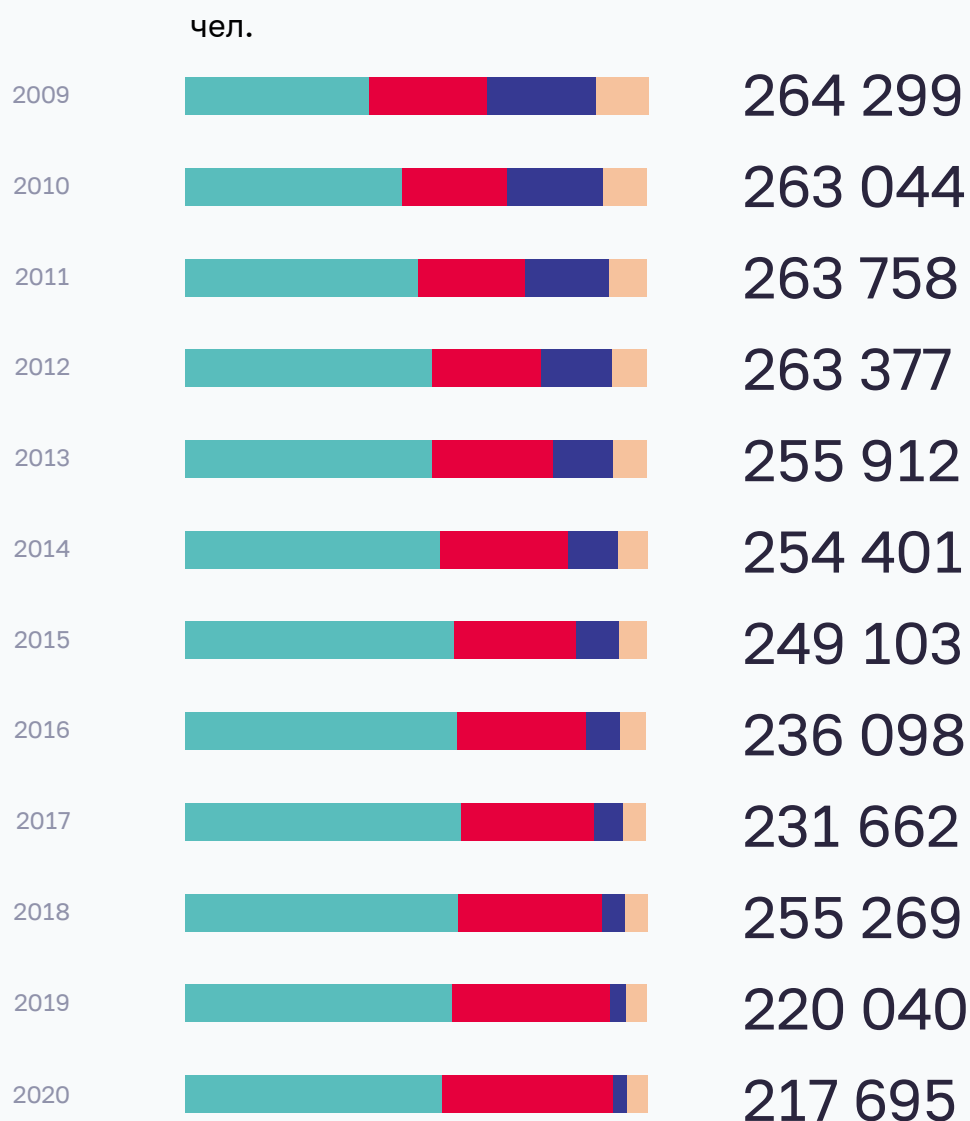
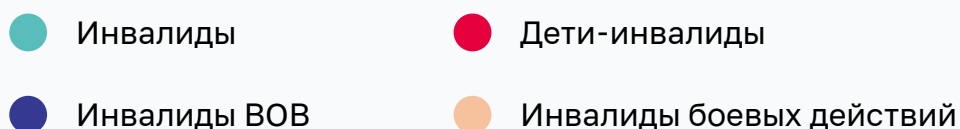
Законодательством Самарской области установлены различные учетные нормы площади жилого помещения для постановки на учет лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Справочно: в соответствии со статьей 4 закона Самарской области № 87-ГД учетная норма площади жилого помещения для постановки на учет инвалидов ВОВ и инвалидов боевых действий не может быть ниже 14 кв. м общей площади жилого помещения, а для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, – 12 кв. м общей площади жилого помещения.

7.1.1. Как отмечалось выше, полномочия Российской Федерации по обеспечению жильем лиц из числа инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, переданы для исполнения органам государственной власти Самарской области, которые, в свою очередь, наделили указанными полномочиями органы местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации⁸.

-
7. В соответствии с частью пятой статьи 2 закона Самарской области № 87-ГД обеспечение жилыми помещениями граждан, вставших на учет после 1 января 2005 года, осуществляется местными администрациями муниципальных образований Самарской области путем предоставления жилых помещений по договору социального найма.
 8. Статья 232 Федерального закона «О ветеранах» и статья 282 Федерального закона «О социальной защите инвалидов», постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», закон Самарской области № 87-ГД, закон Самарской области от 24 октября 2006 г. № 115-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а также по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (приложение № 1 к закону), постановление правительства Самарской области от 21 июня 2006 г. № 77 «Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (далее – Порядок № 77).

Численность граждан из числа инвалидов, проживающих на территории Самарской области



Справочно: норма об обязательном применении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методических указаний по осуществлению переданных им полномочий по обеспечению жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установлена федеральным законодательством в декабре 2019 года⁹.

По состоянию на 1 января 2011 года на жилищном учете в муниципальных образованиях Самарской области в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий числилось 3 045 лиц из числа инвалидов, за 9 лет количество очередников сократилось до 480 человек¹⁰ (рисунок 11).

За указанный период в регионе многие граждане не смогли реализовать свое право на получение социальной выплаты, из 2 565 человек, снятых с учета, господдержку получили 625 инвалидов (24,4 %), 690 очередников (26,9 %) решили жилищную проблему самостоятельно, 1 250 очередников (48,7 %) сняты с учета по различным причинам (переезд в другой регион, получение социальной выплаты по иным основаниям, смерть, личное заявление, снятие инвалидности)¹¹ (рисунок 12).

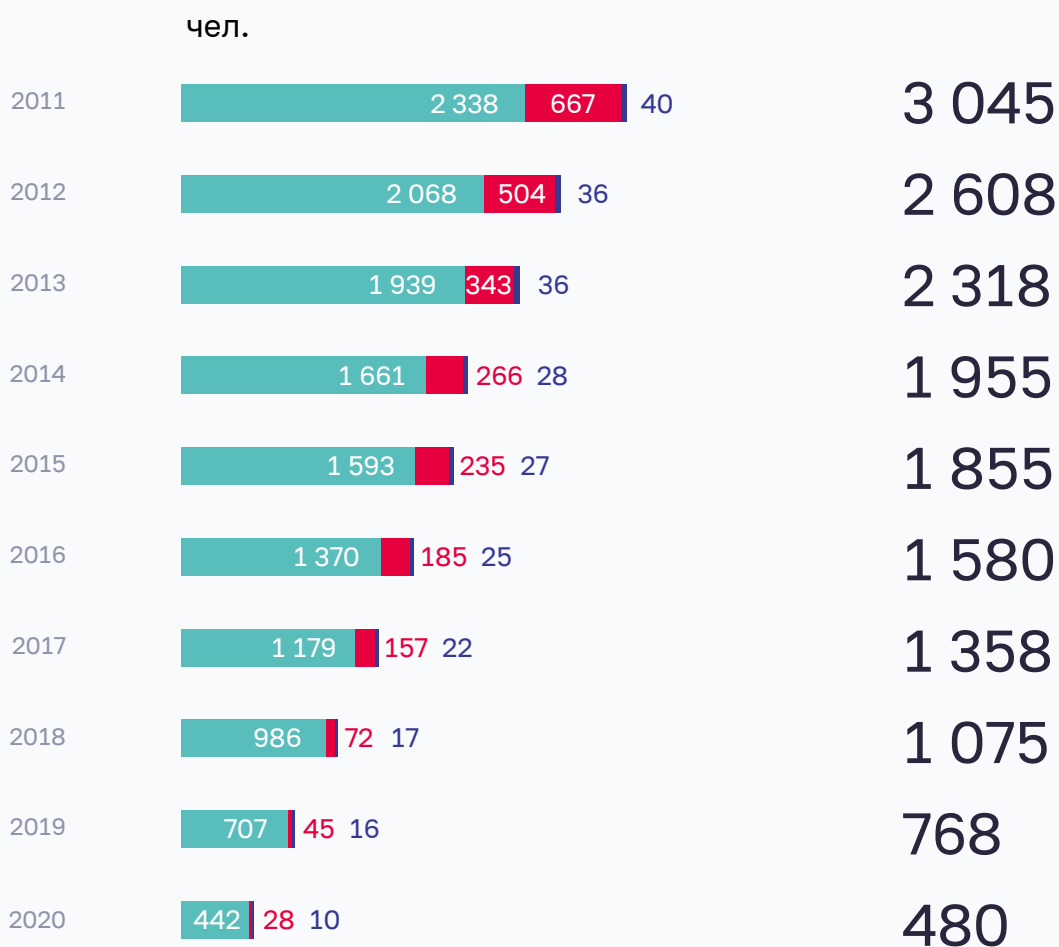
Анализ законодательства Российской Федерации, регламентирующего обеспечение жильем инвалидов, выявил его недостаточность в части определения единого подхода при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных ими полномочий Российской Федерации.

Норма об обязательном применении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методических указаний по осуществлению переданных им полномочий по обеспечению жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установлена федеральным законодательством в декабре 2019 года¹².

-
9. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации». Проект приказа Минстроя России «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (по состоянию на 5 марта 2020 года подготовлен Минстроем России, ID проекта 01/02/03-20/00100110).
 10. Анализ динамики качественных и количественных показателей, отражающих улучшение жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, проведен на основании данных, полученных от муниципальных образований Самарской области за период 2011–2019 годов.
 11. Подробная информация в разрезе категорий граждан представлена в приложении к отчету по результатам совместного контрольного мероприятия.
 12. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации». Проект приказа Минстроя России «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (по состоянию на 5 марта 2020 года подготовлен Минстроем России, ID проекта 01/02/03-20/00100110).

Численность лиц из числа инвалидов, подлежащих обеспечению жильем, в разрезе категорий и динамике по годам

● Инвалиды ● Дети-инвалиды ● Инвалиды боевых действий



Реализация права на получение социальной выплаты



● **625 (24.4 %)**

Получили господдержку

● **690 (26.9 %)**

Решили проблему жилья самостоятельно

● **1 250 (48.7 %)**

Иные причины (переезд в другой район, получение социальной выплаты по иным основаниям, смерть, личное заявление о снятии с учета, снятие инвалидности)

Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность) гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет до 1 января 2005 года¹³, и порядка ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях¹⁴ устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Справочно: приказом Министра России от 6 апреля 2018 г. № 216/пр утверждены Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и по предоставлению таким гражданам жилых помещений по договору социального найма.

Система управления регионального уровня, направленная на оказание мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов, фактически сводится к предоставлению субвенций бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение государственных полномочий и подготовке органами исполнительной власти области разъяснений органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных им полномочий.

Государственный контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан осуществляется органом исполнительной власти Самарской области посредством проверки учетных дел, по результатам которой выявляются отдельные недостатки, связанные с их ведением. Несмотря на осуществление государственного контроля органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ходе совместного контрольного мероприятия установлено, что в муниципалитетах отсутствует информация о возможном наличии у граждан недвижимости, находящейся за пределами Самарской области¹⁵, что может привести к неправомерному предоставлению социальных выплат.

Справочно: для подтверждения нуждаемости в улучшении жилищных условий граждане предоставляют информацию (сведения) только о наличии в собственности недвижимости, расположенной на территории Самарской области. Таким образом, существуют риски неполучения органами местного самоуправления достоверной информации о наличии у гражданина и членов его семьи в собственности недвижимости, расположенной в целом на территории Российской Федерации.

13. Статья 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов».

14. Часть 7 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации.

15. В соответствии с подпунктом 5.1.1 Порядка № 77 информация (сведения) органа, уполномоченного в области на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о наличии недвижимости в собственности у гражданина и членов его семьи (независимо от места пребывания и места жительства членов семьи гражданина) запрашивается органами местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке или представляется гражданином по собственной инициативе в случае, если она ему представлена не позднее чем за тридцать дней до даты обращения гражданина с заявлением о предоставлении социальной выплаты.

Нарушений требований нормативных правовых актов, регулирующих предоставление из федерального бюджета субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, органами исполнительной власти Самарской области, не установлено.

В ходе совместного контрольного мероприятия выявлены основные проблемы, которые не позволили решить задачу по улучшению жилищных условий инвалидов в Самарской области, вставших на учет до 1 января 2005 года:

- недостаточное финансирование из федерального бюджета в виде субвенций на обеспечение инвалидов социальными выплатами, потребность в которых значительно превышает бюджетные ассигнования, выделяемые из федерального бюджета¹⁶.

Например, в 2010 году остатки неиспользованных средств с учетом переходящего остатка 2009 года составили 29,3 млн рублей, или 37,2 % полученного объема финансирования из федерального бюджета, а всего за период 2005–2014 годов неиспользованные остатки субвенции к общему объему финансирования составили 95,5 млн рублей, или 14,5 %. Заявляемая потребность в средствах федерального бюджета на осуществление полномочий по обеспечению жильем указанной категории граждан в 2014–2019 годах удовлетворялась в среднем на 5,2 %.

При условии сохранения тенденции выделения бюджетных ассигнований в таком же объеме и далее на полное обеспечение жильем оставшихся лиц из числа инвалидов (из расчета 480 очередников) потребуется порядка пяти лет;

- нехватка жилых помещений муниципального жилищного фонда, отвечающего потребностям инвалидов, что приводит к приобретению жилых помещений на вторичном рынке в старом жилом фонде или в частном секторе и создает риск экономической нецелесообразности его реконструкции или капитального ремонта в целях приспособления для проживания инвалида.

Например, жилые дома, приобретенные гражданами в 2018–2019 годах в основном в сельских муниципальных образованиях (Кинельский, Кинель-Черкасский, Кошкинский, Похвистневский, Шенталинский), в полной мере не соответствуют требованиям для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в них.

В городском округе Тольятти социальную выплату получили девять граждан, которыми приобретено девять жилых помещений, из них семью гражданами было приобретено семь комнат в коммунальных квартирах или бывших общежитиях;

16. При этом до 2014 года в бюджетах субъектов Российской Федерации формировались значительные остатки неиспользованных средств, которые в соответствии с действующим законодательством на тот период времени не подлежали возврату в федеральный бюджет и могли быть направлены на предоставление гражданам социальных выплат.

- отсутствие возможности улучшения гражданами жилищных условий только за счет социальной выплаты без привлечения собственных финансовых ресурсов, что влияет на выбор типа и качество приобретаемого гражданами жилья в зависимости от территории проживания инвалида, а также приводит к отказам граждан от получения социальной выплаты в городских округах, где рыночная стоимость 1 кв. м превышает установленный Минстроем России норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья.

Например, учитывая, что размер социальной выплаты в различных муниципальных образованиях Самарской области определяется в одинаковом объеме¹⁷, граждане, проживающие в сельской местности, могут купить дом или квартиру, а в городских округах – зачастую только комнату.

При равной по объему социальной выплате в муниципальном районе Кошкинский, где рыночная стоимость 1 кв. м жилья на 27 % меньше установленного норматива, возможно за счет социальной выплаты покрыть полную стоимость приобретаемого жилого помещения, тогда как в городском округе Самара, где рыночная стоимость 1 кв. м выше норматива на 28,5 %, – лишь оплатить часть стоимости жилого помещения.

В связи с незначительным размером социальной выплаты, предоставляемой на приобретение жилого помещения, в 2018–2019 годах от получения социальной выплаты отказались 92 человека (в том числе отмечено три случая повторных отказов). Срок ожидания указанными гражданами социальной выплаты составлял от 18 до 35 лет;

- позднее поступление субвенций из федерального бюджета в бюджет Самарской области, приводящее к ограничению срока подбора инвалидами жилых помещений, а также создающее риски неиспользования социальной выплаты и возврата средств в федеральный бюджет.

Так, согласно разделу 5 Порядка № 77 решение о предоставлении (об отказе в выдаче) социальной выплаты в текущем финансовом году оформляется актом органа местного самоуправления в установленные сроки только после предоставления очередником всех необходимых документов, подтверждающих целевое использование средств социальной выплаты. Также в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

17. Установленный в 2018–2019 годах Минстроем России норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Самарской области в размере 36 674 рубля использовался для расчета социальной выплаты для граждан во всех муниципальных образованиях Самарской области.

Указанные проблемы приводят к длительному периоду ожидания гражданами оказания им мер государственной поддержки (в отдельных случаях – 35 лет.

Справочно: так, в 2018–2019 годах социальную выплату получили 111 инвалидов, из которых 96 человек состояли на учете от 15 до 30 лет, 4 человека – от 30 до 35 лет.

Кроме того, не своевременное предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений связано с отсутствием у региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления актуализированной информации о месте фактического проживания инвалида.

Например, с 2016 года администрация Центрального района г. Тольятти не располагает сведениями о числящемся с 1999 года очереднике 1941 года рождения, инвалида 2 группы. Предпринятые попытки установить местонахождение указанного гражданина оказались безрезультатными. Аналогичная ситуация выявлена еще по шести очередникам с 1944 по 1983 год рождения, которые не являлись за получением социальной выплаты с 2011, 2016 и 2018 годов.

Учитывая изложенное, рассчитать потребность в необходимом объеме средств федерального бюджета на социальные выплаты не представляется возможным, в связи с чем органу исполнительной власти Самарской области рекомендуется провести инвентаризацию списков очередников, вставших на учет до 1 января 2005 года, для получения информации о фактической численности инвалидов и их обоснованности нахождения на жилищном учете.

7.1.2. Как уже отмечалось ранее, обеспечение жильем инвалидов (за исключением инвалидов ВОВ), вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс), который устанавливает основания для предоставления жилых помещений по договорам социального найма¹⁸, основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма¹⁹, порядок принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях²⁰ и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма²¹.

В соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится предоставление в установленном порядке малоимущим

18. Статья 49 Жилищного кодекса.

19. Статья 51 Жилищного кодекса.

20. Статья 52 Жилищного кодекса.

21. Статья 57 Жилищного кодекса.

гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда²².

Законодательством Самарской области вопросы обеспечения жилыми помещениями малоимущих нуждающихся граждан по договорам социального найма, обратившихся после 1 января 2005 года, не предусмотрены, соответственно бюджетные ассигнования при отсутствии расходных обязательств на исполнение полномочий по обеспечению указанных категорий граждан жилыми помещениями в бюджете Самарской области не предусматривались.

Таким образом, после 1 января 2005 года постановка на учет нуждающихся в жилых помещениях граждан только по причине наличия у них инвалидности не предусмотрена, жилые помещения предоставляются малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет. Исключение составляют граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, и граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти²³ (рисунок 13).

Всего в Самарской области на жилищном учете состоит более 30 тыс. малоимущих граждан, признанных органами местного самоуправления нуждающимися в жилых помещениях, в том числе лиц из числа инвалидов – 1 945 человек.

22. Пункт 5 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса.

23. До 1 января 2018 года перечень заболеваний регулировался постановлениями Правительства Российской Федерации:

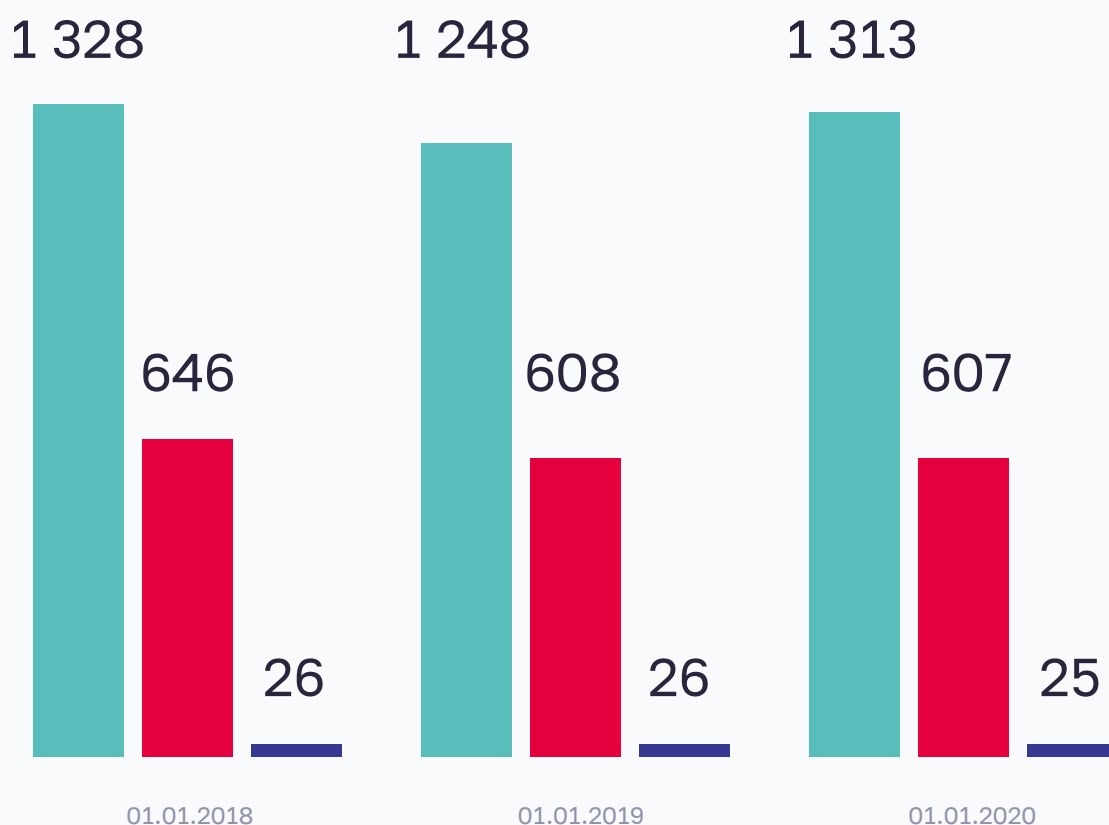
- от 21 декабря 2004 г. № 817 «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь» (утратил силу с 1 января 2018 года согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г. № 859 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»);
- от 16 июня 2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (утратил силу с 1 января 2018 года согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г. № 859 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

С 1 января 2018 года применяются приказы Минздрава России:

- от 30 ноября 2012 г. № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь» (зарегистрирован Минюстом России от 29 декабря 2012 г. № 26442);
- от 29 ноября 2012 г. № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (зарегистрирован Минюстом России от 18 февраля 2013 г. № 27154).

Численность лиц из числа инвалидов, подлежащих обеспечению жильем, в разрезе категорий и динамике по годам

● Инвалиды ● Дети-инвалиды ● Инвалиды боевых действий



Ситуация с обеспечением жильем лиц из числа инвалидов после 2005 года с учетом их малообеспеченности имеет негативную тенденцию развития:

- ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья очередность малоимущих граждан в области фактически не сокращается;

- за последние три года жильем обеспечено 3,4 % очередников из числа инвалидов, предоставлено 66 квартир (в том числе 62 квартиры муниципального жилищного фонда, 4 квартиры – в рамках социальных выплат по другим основаниям), ежегодно наблюдается снижение показателя: с 42 квартир в 2017 году до 11 квартир в 2019 году;
- складывается практика обращения в суды лиц из числа инвалидов (в основном страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний), которые обязывают органы местного самоуправления предоставлять жилье из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, всего за период 2014–2019 годов предоставлено 314 жилых помещений.

7.1.3. Одна из задач, предусмотренная положениями Конвенции, – наделить инвалидов возможностью (с учетом особенностей ограниченного жизнеобеспечения) вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех ее аспектах²⁴.

В этой связи федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, должны создать условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для их беспрепятственного доступа к жилым помещениям, к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры²⁵.

С целью обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме (далее – МКД) и требования по приспособлению жилых помещений в МКД с учетом потребностей инвалидов утверждены правила обеспечения условий их доступности²⁶.

Обследование жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в МКД, в которых проживают инвалиды (далее – муниципальная комиссия), в целях оценки:

- приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий доступности для инвалида.

Например, в 2019 году из 21 779 жилых помещений, в которых проживают инвалиды, муниципальными комиссиями обследовано 3,4 % жилых помещений, 20 % которых признаны непригодными под потребности инвалидов;

24. Статья 9 Конвенции.

25. Статья 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов».

26. Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649.

- возможности их приспособления (жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид) с учетом его потребностей в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности.

Так, при принятии решения об экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта МКД (части дома) муниципальной комиссии необходимо рассчитать расходы на приобретение нового жилого помещения, приспособленного для потребностей инвалида, равнозначного по общей площади и месторасположению помещения, в котором проживает инвалид, сопоставить указанные расходы с финансовыми возможностями местного бюджета.

При отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД с учетом его потребностей оно может быть признано непригодным для проживания²⁷. В 2019 году были признаны непригодными для проживания инвалидов 14 жилых помещений. Всего в 2019 году в Самарской области было предоставлено 9 жилых помещений взамен признанных ранее непригодными для проживания инвалидов, в том числе 4 из них были предоставлены инвалидам взамен жилых помещений, признанных непригодными для проживания еще в 2018 году.

Существует ряд причин, которые не позволяют органам местного самоуправления в полном объеме реализовывать мероприятия, предусмотренные правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества МКД, а также оперативно принимать решения по реализации мероприятий по обустройству МКД:

- недостаточность финансовых средств в местных бюджетах на содержание муниципального жилищного фонда и создание условий доступности для инвалидов в помещениях МКД, которые в основной доле не приспособлены к проживанию лиц с ограничениями в передвижении;
- кадровая проблема в отдельных муниципальных образованиях, связанная как с недостаточностью специалистов, так и с недостаточным уровнем квалификации специалистов, привлекаемых к обследованию жилых помещений на предмет их технического состояния, а также в части подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для составления сметных расчетов, актов и заключений, предоставления аргументированных выводов, позволяющих объективно оценить результаты проведенных исследований;
- отсутствие механизма внеочередного обеспечения жильем инвалидов, жилые помещения которых признаны непригодными.

27. Порядок признания помещений непригодными для проживания регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым».

Так, в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди возможно только для инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, в установленных случаях.

Для лиц из числа инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов» внеочередное право на получение жилья в случае признания его жилого помещения непригодным для проживания не предусмотрено.

Остальные лица из числа инвалидов могут получить жилое помещение по договору социального найма в случае признания их малоимущими и постановки на жилищный учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления по месту жительства;

- отсутствие маневренного и (или) специализированного жилищного фонда в муниципалитетах не позволяет органам местного самоуправления оперативно решать проблемы переселения граждан в жилые помещения, отвечающие требованиям доступности для инвалидов.

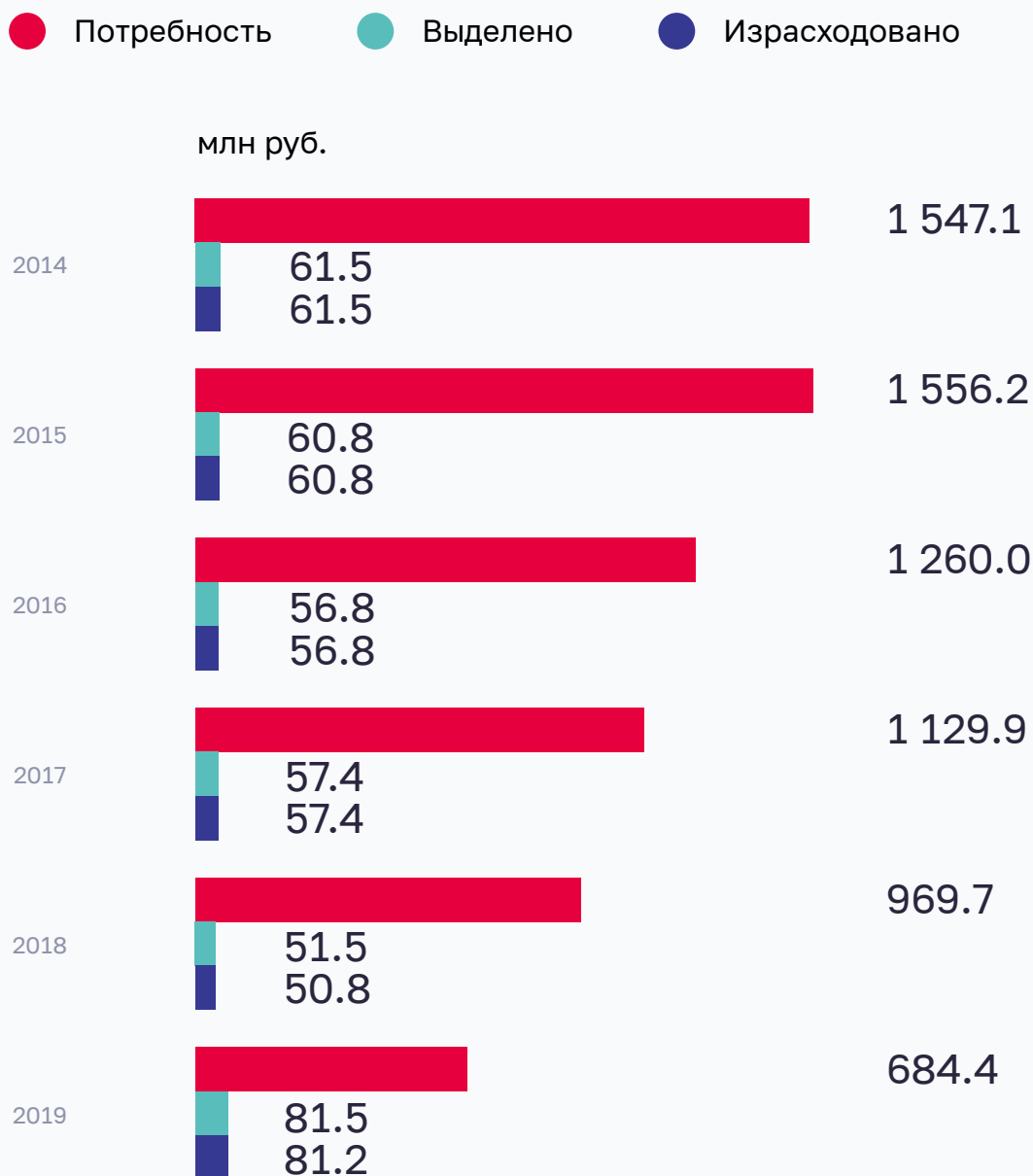
В этой связи положительным примером может служить построенный в 2000 году в г. Самаре специализированный жилой дом для отдельных категорий граждан, где обеспечены условия беспрепятственного доступа к жилым помещениям, в котором по договору безвозмездного пользования для проживания была предоставлена квартира семье с ребенком-инвалидом, чье жилое помещение в 2019 году признано непригодным;

- отсутствие порядка реализации мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов, проживающих в частном секторе, требованиям доступности для инвалидов;
- препятствия со стороны жильцов МКД к проведению мероприятий по установке пандусов и аппарелей.

Несмотря на дополнение в 2017 году статьи 36 Жилищного кодекса частью 4.1, которой предусмотрено, что приспособление общего имущества в МКД для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в МКД допускается без решения общего собрания собственников помещений в МКД, если такое приспособление осуществляется без привлечения денежных средств указанных собственников, в ряде случаев жильцами домов оказываются препятствия к проведению мероприятий по установке пандусов и аппарелей.

До настоящего времени не достигнута стратегическая цель государственной жилищной политики в части оказания мер государственной поддержки лиц из числа инвалидов по улучшению их жилищных условий с учетом потребностей (кроме инвалидов ВОВ). Проведенный анализ показал, что проблема обеспечения доступным жильем указанной категории граждан, перед которыми государство имеет соответствующие обязательства, остается одной из острых социальных проблем, а меры, принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления, недостаточны для их эффективного и результативного решения.

Потребность в средствах федерального бюджета в соотношении с объемом финансирования расходов на обеспечение жильем инвалидов (в том числе инвалидов боевых действий)



Объем финансовых ресурсов, предоставленных Самарской области на исполнение полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем лиц из числа инвалидов²⁸, позволяет обеспечивать в течение одного года от 40 до 70 человек.

По состоянию на 1 января 2020 года в Самарской области общая потребность в средствах федерального бюджета для обеспечения жильем состоящих на учете граждан из числа инвалидов (инвалиды, инвалиды боевых действий и семьи, имеющие детей-инвалидов) составляет 316,9 млн рублей.

В ходе совместного контрольного мероприятия было установлено, что органами местного самоуправления не осуществляется оценка результативности и эффективности контроля за направлением социальной выплаты, целью которой является улучшение жилищных условий.

Принцип адресности и целевого характера использования бюджетных средств, направленных на обеспечение жильем инвалидов, фактически реализуется в Самарской области через предоставление гражданами документов, подтверждающих факт приобретения жилого помещения, на основании которых денежные средства перечисляются физическим лицам и организациям без проведения органами местного самоуправления оценки приобретаемого жилья на предмет улучшения жилищных условий инвалида (в том числе кредитной организации, предоставившей заемные средства на указанные цели)²⁹.

Нормативными правовыми актами Самарской области указанный механизм оценки органами местного самоуправления не предусмотрен.

В результате гражданами приобретаются жилые помещения, не учитывающие индивидуальные потребности инвалидов. В свою очередь, при обеспечении инвалидов жилыми помещениями указанное жилье не всегда используется ими для постоянного проживания.

Например, по итогам осмотра жилых помещений в городском округе Тольятти было выявлено, что из девяти человек фактически проживают в приобретенных жилых помещениях четыре человека. Остальные жилые помещения либо сдаются в коммерческий найм, либо пустуют.

28. Субвенции из федерального бюджета бюджету Самарской области на исполнение полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем лиц из числа инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, предоставлялись в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Минстрою России (до 2014 года Минрегиону России).

29. В соответствии с пунктом 5.3 Порядка № 77 в случае приобретения (строительства) жилого помещения, осуществляемого гражданином – получателем социальной выплаты посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая договор купли-продажи, договор участия в долевом строительстве, договор уступки права требования по договору участия в долевом строительстве, внесение первоначального взноса при получении ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения), средства, поступившие на счет органа местного самоуправления на предоставление социальной выплаты, перечисляются организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

Также при заключении инвалидами договоров о долевом участии в строительстве жилья не учитываются:

- сроки сдачи жилых помещений застройщиком в эксплуатацию (составляют от одного года до полутора лет);
- риски заключения договоров с недобросовестными застройщиками³⁰;
- условия передачи жилых помещений с предчистовой отделкой, что приводит к дополнительным финансовым расходам покупателя на проведение ремонтных работ.

Справочно: в случае строительства индивидуального жилого помещения выделение средств осуществляется поэтапно в виде авансирования строительства с последующим представлением гражданином – получателем социальной выплаты, осуществляющим застройку (или указанным им застройщиком), в орган местного самоуправления отчетных документов, подтверждающих целевое использование полученных средств.

7.2.2. К вопросам местного значения относится обеспечение жилыми помещениями малоимущих граждан³¹. В соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации по постановке на учет инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, при наличии у гражданина инвалидности не дает ему право на улучшение жилищных условий без признания его малоимущим.

Жилые помещения предоставляются малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет. Исключение составляют граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, и граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась ситуация предоставления жилья только инвалидам, являющимся малоимущими, проживающим в непригодном жилом помещении и (или) страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Справочно: в регионе сложилась практика, когда инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, вставшие на жилищный учет после 1 января 2005 года, обращаются в суды, которые обязывают органы местного самоуправления

-
30. В соответствии с пунктом 5.3 Порядка № 77 в случае строительства индивидуального жилого помещения собственными силами средства, поступившие на счет органа местного самоуправления на предоставление социальной выплаты, перечисляются гражданину – получателю социальной выплаты, осуществляющему застройку (или указанному им застройщику), в безналичном порядке в пределах величины размера социальной выплаты, но не более размера стоимости жилого помещения, определенного проектно-сметной документацией на строительство такого жилого помещения. При этом выделение средств осуществляется поэтапно в виде авансирования строительства с последующим представлением гражданином – получателем социальной выплаты, осуществляющим застройку (или указанным им застройщиком), в орган местного самоуправления.
31. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 14 и пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

в соответствии с нормами Жилищного кодекса предоставлять им жилье из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, а региональные органы государственной власти – возмещать органам местного самоуправления понесенные расходы. За три года муниципальным образованиям Самарской области из областного бюджета возмещено 382,2 млн рублей по 40 судебным решениям, вступившим в законную силу.

В отношении лиц, вставших на жилищный учет после 1 января 2005 года, судами принимались решения о возмещении органам местного самоуправления понесенных расходов за счет казны Российской Федерации (пункт 17 постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 23), а затем – за счет региональных органов исполнительной власти (пункт 12 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2016), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 апреля 2016 года).

Проблемы социально-бытовой адаптации инвалидов возможно решить с помощью создания в субъектах Российской Федерации специализированного жилищного фонда путем развития рынка социального и арендного жилья, строительства достаточного количества малокомплектных домов коллективного проживания, стационарных учреждений дневного ухода, что позволит принимать меры оперативного реагирования в случае возникновения у инвалида жилищных проблем по различным жизненным обстоятельствам.

Инструментом реализации указанной задачи могут служить государственные (региональные) и муниципальные программы, обеспечивающие достижение приоритетов и целей государственной политики по улучшению качества жизни инвалидов с учетом целей и задач национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.

Также необходимо предусмотреть возможность применения более гибкого механизма реализации социальных гарантий по улучшению жилищных условий инвалидов, в том числе применения индивидуального подхода к каждому нуждающемуся в целях учета его реальных потребностей.

Например, инвалидов с высокой степенью социализации можно ориентировать на арендное жилье, так как данная форма проживания способствует его дальнейшей жизненной мотивации и активной гражданской позиции.

Инвалидам с высокой утратой навыков самообслуживания – предоставлять возможность проживать в малокомплектных домах коллективного проживания или в дневных стационарах, так как эта категория требует долговременного ухода и непрерывного социального сопровождения.

В этой связи полагаем необходимым провести в регионах ряд мероприятий, направленных на осуществление анализа жилищных условий инвалидов на предмет соответствия жилого помещения потребностям инвалида с учетом особенностей ограничения его жизнедеятельности, а также на наличие необходимых коммунальной и социальной инфраструктуры.

При этом при планировании мероприятий, направленных на осуществление анализа жилищных условий инвалидов, необходимо учитывать:

- текущее состояние сферы развития строительства социального жилья для создания специализированного жилищного фонда в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, прогноза развития соответствующей сферы и планируемых макроэкономических показателей по итогам реализации мероприятий, направленных на социально-бытовую адаптацию инвалидов;
- прогнозные расходы при разработке и реализации мероприятий по созданию специализированного жилищного фонда с обоснованием необходимых финансовых ресурсов за счет бюджета бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников;
- риски реализации мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий инвалидов путем предоставления им жилых помещений в специализированном жилом фонде посредством социального найма, безвозмездного пользования или аренды, а также механизмы управления рисками и меры по их минимизации;
- меры правового регулирования, направленные на достижение поставленной цели и ожидаемых результатов.

Проверка выявила проблемы ресурсного обеспечения мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий инвалидов, а именно:

- вставших на учет до 1 января 2005 года – в части эффективности формирования и использования средств федерального бюджета;
- вставших на учет после 1 января 2005 года – в части отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах и недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В ходе проведения совместного контрольного мероприятия подписан один акт без замечаний и возражений.

9. Выводы

9.1. В настоящее время уровень инвалидизации в Самарской области составляет 6,8 % общей численности населения (3 179 тыс. человек), численность инвалидов, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, – 2,4 тыс. человек (1,1 % общего числа инвалидов).

9.2. Федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно:

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года (основной критерий обеспечения жильем указанной категории – нуждаемость);
- обеспечение жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (основные критерии обеспечения жильем указанной категории – имущественное положение и нуждаемость).

9.3. За 15 лет стратегическая цель государственной жилищной политики в части оказания мер государственной поддержки лиц из числа инвалидов по улучшению их жилищных условий с учетом потребностей (кроме инвалидов Великой Отечественной войны), предусмотренная Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в Самарской области не достигнута.

9.3.1. В Самарской области многие граждане не смогли реализовать свое право на получение социальной выплаты: из 2 565 человек, снятых с учета в период 2011–2019 годов, господдержку получили 625 инвалидов (24,4 %), 690 очередников (26,9 %) решили жилищную проблему самостоятельно, 1 250 очередников (48,7 %) сняты с учета по различным причинам (переезд в другой регион, получение социальной выплаты по иным основаниям, смерть, личное заявление, снятие инвалидности).

9.3.2. Анализ законодательства Российской Федерации, регламентирующего обеспечение жильем инвалидов, выявил его недостаточность в части определения единого подхода при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

9.3.3. Установлены недостатки при формировании финансовых ресурсов, направленных на реализацию полномочий по обеспечению жильем инвалидов. Так, объединение финансовых потоков по всем категориям лиц, имеющим правовые гарантии социальной защиты в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов», затрудняет проведение точного анализа фактической потребности, финансового обеспечения и фактических расходов на обеспечение жильем отдельно по каждой категории инвалидов.

9.3.4. Выявлены недостаточность объема финансовых ресурсов на осуществление полномочий по обеспечению жильем инвалидов и негативные примеры, когда период ожидания гражданами оказания им мер государственной поддержки достигал 35 лет.

Так, с 2014 года в среднем потребность в средствах федерального бюджета удовлетворялась на 5 %, что позволяло обеспечивать в течение одного года от 40 до 70 человек.

При условии сохранения тенденции выделения бюджетных ассигнований в таком же объеме, что и в предыдущие годы, на полное обеспечение жильем очередников в Самарской области численностью 480 человек потребуется около пяти лет.

9.3.5. Получение инвалидами социальных выплат не гарантирует реализацию их прав на улучшение жилищных условий.

Нехватка в муниципальных образованиях жилья, соответствующего потребностям инвалидов, отсутствие возможности улучшения гражданами жилищных условий только за счет социальной выплаты без привлечения собственных финансовых ресурсов приводит к приобретению жилых помещений на вторичном рынке в старом жилом фонде или частном секторе, а также к отказам (в том числе неоднократным) от получения социальной выплаты в населенных пунктах, где рыночная стоимость 1 кв. м превышала установленный Минстроем России норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья.

9.3.6. В целях расчета фактической потребности в средствах федерального бюджета на предоставление социальных выплат существует необходимость проведения инвентаризации списков очередников, вставших на учет до 1 января 2005 года, для получения информации о фактической численности инвалидов и их обоснованности нахождения на жилищном учете. Выявлены очередники, которые не являлись за получением социальной выплаты с 2011 года.

9.3.7. Проверка адресности и целевого характера использования бюджетных средств, направленных на обеспечение жильем инвалидов, осуществляется посредством предоставления гражданами документов, подтверждающих факт совершения сделки.

9.4. После 1 января 2005 года правовые основания обеспечения жильем граждан при наличии у них инвалидности отсутствуют. Постановка на учет таких граждан осуществляется на общих основаниях в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

9.4.1. Ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах и недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья очередность малоимущих граждан в области фактически не уменьшается.

9.4.2. За последние 3 года из 2 тысяч состоящих на учете граждан жильем обеспечено 3,4 % очередников, этот показатель имеет ежегодную тенденцию к снижению.

Складывается практика обращения в суды лиц из числа инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, решения которых обязывают органы местного самоуправления предоставлять жилье из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма во внеочередном порядке.

9.5. Недостаточность финансовых средств в местных бюджетах на содержание муниципального жилищного фонда и создание условий доступности для инвалидов в помещения МКД, которые в основном не приспособлены к проживанию лиц с ограничениями в передвижении, отсутствие маневренного и (или) специализированного жилищного фонда в муниципалитетах, а также механизма внеочередного обеспечения жильем инвалидов, жилые помещения которых признаны непригодными, не позволяет органам местного самоуправления в полном объеме реализовывать мероприятия по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в МКД.

9.6. Без принятия со стороны государства законодательных изменений невозможно в полном объеме и в условиях реального времени урегулировать пробелы и недостатки в вопросе улучшения жилья инвалидов, обеспечив им достойный жизненный уровень, который позволит в зависимости от физиологических особенностей и состояния здоровья вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех ее аспектах.

Для этого государственные (региональные) и муниципальные программы должны стать инструментом, обеспечивающим достижение приоритетов государственной политики по улучшению качества жизни инвалидов с учетом целей и задач национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.

10. Рекомендации

Материалы совместного контрольного мероприятия использовать в экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ реализации в 2018–2019 годах мер по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, предусмотренных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

11. Предложения

11.1. Предложить Правительству Российской Федерации:

1. Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации в целях ускорения завершения реализации мероприятий по обеспечению жильем лиц из числа инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, и оптимизации расходов федерального бюджета:
 - рассмотреть вопрос об урегулировании ограничения возможности повторных отказов граждан от получения социальной выплаты;
 - рассмотреть возможность увеличения объема средств на предоставление субвенций из федерального бюджета до необходимой потребности для полной ликвидации очередности граждан;
 - проработать вопрос о возможности решения проблемы социально-бытовой адаптации инвалидов путем создания в субъектах Российской Федерации специализированного жилищного фонда для последующего предоставления жилых помещений посредством социального найма, безвозмездного пользования или аренды, что позволит принимать меры быстрого реагирования в случае возникновения у инвалида жилищных проблем по различным жизненным обстоятельствам.
2. Поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и привлечением общественных организаций разработать дифференцированные формы поддержки и помощи инвалидам в улучшении жилищных условий с учетом их организационных и экономических последствий.

11.2. Направить информационное письмо губернатору Самарской области, предложив в целях ускорения завершения реализации мероприятий по обеспечению жильем инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, поручить органам государственной власти Самарской области совместно с органами местного самоуправления провести инвентаризацию списков очередников для получения актуализированной информации о фактической численности инвалидов и обоснованности их нахождения на жилищном учете.

11.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

11.4. Направить копию отчета о результатах совместного контрольного мероприятия в Счетную палату Самарской области.



Официальная ПОЗИЦИЯ



Дмитрий Азаров
Губернатор Самарской области

Улучшение качества жизни инвалидов в первую очередь зависит от обеспеченности их жильем. Поэтому очень важно, что этот актуальный вопрос рассмотрен Счетной палатой не только на примере Самарской области, где была проведена данная проверка, но и в целом по Российской Федерации.

Согласно информации, представленной Счетной палатой, уровень инвалидизации в Российской Федерации составляет 9,6 % общей численности населения страны. В Самарской области этот уровень несколько ниже – 6,8 %, общее количество инвалидов различных категорий составляет 217 700 человек, чуть более одного процента из них признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий. Из этого количества 429 человек встали на учет еще до 1 января 2005 года и должны быть обеспечены социальной выплатой за счет средств федерального бюджета. В текущем году из федерального бюджета выделено 20,5 млн рублей, однако потребность в средствах для обеспечения жильем всех состоящих на учете превышает 262 млн рублей. При этом многие ждут своей очереди от 16 до 30 лет. Конечно, речь не идет об инвалидах Великой Отечественной войны – этот вопрос был закрыт в Самарской области в 2018 году.

Пока не будут обеспечены жильем инвалиды, вставшие на учет до 1 января 2005 года, невозможно решить аналогичную проблему для тех инвалидов, которые учтены в очередности после 1 января 2005 года и подлежат обеспечению жильем в соответствии с полномочиями местных органов исполнительной власти за счет муниципального жилищного фонда. В Самарской области таких 1 915 человек. Ввиду отсутствия свободных жилых помещений на территории муниципальных образований Самарской области, а также ограниченности средств местных бюджетов очередность малоимущих граждан практически не уменьшается.

Рассматриваемая проблема в Самарской области решается, в частности, путем предоставления жилых помещений в специализированном жилом доме. На сегодняшний день в нем проживает 27 инвалидов, в том числе инвалиды-колясочники. В жилом доме созданы комфортные условия как для проживания инвалидов, так и для их социально-трудовой занятости. Инвалидам с высокой утратой навыков самообслуживания, на наш взгляд, правильно было бы предоставлять возможность проживать в малокомплектных домах коллективного проживания, так как эта категория требует долговременного ухода и непрерывного социального сопровождения.

Именно такой опыт в подходе к решению жилищных вопросов является самым эффективным в зарубежных странах, и с его учетом мы строим систему долговременного ухода на территории Самарской области.

Обеспечение жильем инвалидов осуществляется в нашем регионе путем участия граждан в государственных программах, предусматривающих предоставление жилых помещений или социальных выплат труженикам тыла, молодым семьям, детям-сиротам, а также за счет выделения средств из резервного фонда. Так, за 2018–2019 годы из числа инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, обеспечены жильем на условиях социального найма или посредством выделения социальных выплат 43 человека, из них 28 инвалидов и 15 семей, имеющих детей-инвалидов.

Комплексным решением вопроса обеспечения жильем малоимущих граждан, в том числе инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, может стать единая система формирования муниципального жилищного фонда, напрямую не зависящая от уровня обеспеченности того или иного муниципального образования, а также развитие института арендного жилья. Считаем именно этот подход наиболее оптимальным. В целях его реализации необходимо разработать финансируемые программные мероприятия по развитию в регионах строительства (приобретения) жилых помещений для формирования муниципального жилищного фонда.

Важно, что аналогичные предложения высказаны и Счетной палатой Российской Федерации по результатам мероприятий, в том числе о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации для решения вопроса улучшения жилищных условий инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года.

Также актуальна идея установления квот для строительства социального жилья на первых этажах вновь возводимых зданий, полностью доступных для всех категорий маломобильных групп населения.

По итогам проведенного в Самарской области контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации вынесла предложение органам исполнительной власти региона совместно с органами местного самоуправления провести инвентаризацию списков очередников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жильем. Уточнение списков очередников проводится органами местного самоуправления постоянно в текущем режиме, особенно в крупных городах региона с большой численностью очередников. На основании высказанного Счетной палатой предложения мы проведем эту работу одномоментно под контролем министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.



Экспертное мнение



Инна Святенко
Председатель Комитета Совета Федерации
по социальной политике

Жилищный вопрос в нашей стране никогда не терял свою актуальность, а для семей, где есть инвалиды, он актуален вдвойне. Ведь жилое помещение, в котором проживает человек, ограниченный в степени свободы жизнедеятельности, должно соответствовать его потребностям.

В Совет Федерации, в том числе в Комитет по социальной политике, регулярно поступают обращения от органов государственной власти из регионов, общественных организаций и граждан по вопросу оказания содействия в обеспечении жильем этой категории граждан.

В 2019 году были обеспечены жильем 2,5 тыс. инвалидов и семей с детьми-инвалидами, однако в очереди остаются более 42 тыс. человек – речь идет о гражданах, вставших на учет до 1 января 2005 года. После этой даты правила обеспечения жильем инвалидов были изменены – теперь эти вопросы перешли в ведение регионов и муниципалитетов.

Законодательные инициативы, предлагающие обеспечивать жильем граждан с инвалидностью за счет средств федерального бюджета независимо от даты их постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, неоднократно вносились в Государственную Думу, но не получили поддержки. Очевидно, что при принятии подобных решений необходимо взвешенно оценивать возможности федерального бюджета.

Итак, для первой категории инвалидов-очередников, нуждающихся в жилье, из федерального бюджета регионам ежегодно выделяются целевые денежные субвенции. При этом уполномоченный федеральный орган для каждого региона устанавливает свой норматив денежных средств, приходящихся на одного инвалида-очередника. Персональное распределение полученных регионом средств осуществляется обычно в порядке очередности, сформированной в хронологическом порядке.

Например, по законодательству Рязанской области формой социальной поддержки инвалидов в регионе является предоставление выплаты на приобретение жилья. В Московской области мера социальной поддержки по обеспечению жильем может быть реализована путем предоставления жилого помещения по договору социального найма. В Москве – регионе, который я представляю в Совете Федерации, – квартиры для инвалидов могут передаваться в пользование по договору социального найма, также может быть выдана субсидия на приобретение и строительство жилья.

Практически все опрошенные общественные организации инвалидов указали, что в их регионах проблема обеспечения жильем инвалидов, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий, носит предельно острый характер. Об относительно удовлетворительном решении жилищного вопроса инвалидов-очередников сообщает лишь Чеченская республиканская организация инвалидов. Объясняется это тем, что в Чеченской Республике интенсивно реализуется целевая программа жилищного строительства, а инвалиды с тяжелыми заболеваниями, инвалиды, лишившиеся жилья в результате военных действий, и семьи, воспитывающие детей-инвалидов, обеспечиваются жильем в первоочередном порядке.

Фактор неприспособленности жилья для людей с инвалидностью сказывается также и на их возможности работать. По данным Федерального реестра инвалидов, сегодня в России насчитывается почти 3,5 млн инвалидов в трудоспособном возрасте, однако только 26,6 % из них работают. И проблема тут заключается не только в отсутствии квалификации, но и в недостаточной доступности и оборудованности транспортных средств. Большая часть из неработающих инвалидов трудоспособного возраста хочет и могла бы работать, если бы не возникало проблем с возможностью добраться до места работы.

Совет Федерации уделяет повышенное внимание проблемам инвалидов. При верхней палате парламента с 2015 года работает Совет по делам инвалидов, в задачи которого входит изучение состояния и перспектив развития государственной политики в области социальной защиты инвалидов и содействия их интеграции в общество.

Вопросы обеспечения инвалидов жильем поднимались в ходе правительственного часа, а также открытого диалога с участием министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Владимира Якушева. По данным Минстроя России, для решения указанной проблемы потребуется 16,1 млрд рублей в 2020 году и по 11,6 млрд рублей в 2021 и 2022 годах. Кроме того, по заверению главы Минстроя, в целях значительного сокращения очереди ведомство будет ходатайствовать о выделении дополнительных средств при формировании федерального бюджета на ближайшие годы.

Наш Комитет намерен продолжать работу по решению вопроса обеспечения жильем инвалидов и семей с детьми-инвалидами. В этом деле подробный и информативный отчет Счетной палаты Российской Федерации послужит нам хорошим подспорьем.



Ольга Окунева

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В своей работе Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей регулярно использует аналитические материалы и другие документы, подготовленные Счетной палатой Российской Федерации. С каждым годом Комитет все более плодотворно и активно сотрудничает со Счетной палатой и высоко оценивает ее деятельность.

Специалисты Счетной палаты Российской Федерации глубоко и детально анализируют злободневные проблемы в жизни страны. Проводимые ведомством экспертно-аналитические мероприятия, охватывающие сферу компетенции Комитета, помогают создать наиболее полное представление о целевом использовании средств федерального бюджета и усовершенствовать законотворческую деятельность Комитета.

Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу реализации в 2018–2019 годах мер по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, предусмотренных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Сформулированные в отчете выводы и предложения должны быть учтены в дальнейшей работе. Выявление причин создавшегося положения также поможет улучшить ситуацию с обеспечением жильем граждан, в том числе семей, имеющих детей-инвалидов.

В отчете Счетной палаты отмечен ряд факторов, препятствующих достижению этой цели.

- Федеральные государственные информационные системы не позволяют в полной мере получить актуальную информацию и проанализировать реализацию мер государственной поддержки по обеспечению жильем инвалидов в разрезе всех категорий, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов». Например, информационные системы не содержат данных о нуждаемости и фактическом обеспечении жильем инвалидов и не используются как основа для выработки государственной политики в этой сфере.
- Полномочия Российской Федерации по обеспечению жильем лиц из числа инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, переданы для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, имеют право наделить указанными полномочиями органы местного самоуправления

в соответствии с законами субъекта Российской Федерации. При этом темпы обеспечения жильем инвалидов, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, не могут быть признаны удовлетворительными: в 2018 году социальные выплаты получили 1 500 человек, или 3 % общей численности очередников, в 2019 году – 2 502 человека, или 5,9 %.

- Недостаточно финансовых средств в бюджетах на содержание жилищного фонда и создание условий доступности для инвалидов жилых помещений, которые, как правило, не приспособлены к проживанию лиц с ограничениями в передвижении.

Отдельного внимания требует вопрос об увеличении общей площади жилья (с 18 до 26 кв. м) при планировании обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Этот показатель используется для определения объема субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Трудности связаны с тем, что жилые помещения общей площадью не более 18 кв. м на рынке недвижимости в настоящее время практически отсутствуют.

Отчет Счетной палаты представляет несомненную ценность для органов государственного управления всех уровней власти.

Добавлю, что особое внимание следует уделять развитию мер стимулирующего характера, чтобы регионы, достигавшие конкретных экономических результатов, могли рассчитывать на дополнительную поддержку федерального центра.

Надеюсь на дальнейшую плодотворную совместную работу со Счетной палатой Российской Федерации по вопросам совершенствования законодательства.



Елена Дуброва
Председатель Счетной палаты
Самарской области

Счетной палатой Российской Федерации поднята очень важная проблема обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Эта проблема требует комплексных решений и государственного подхода, поскольку речь идет о наименее защищенной и, в основной массе, малообеспеченной категории граждан.

Проведенный Счетной палатой детальный анализ позволил наглядно оценить системные недостатки социальной защиты инвалидов в части улучшения их жилищных условий, в том числе связанные с нормативно-правовым регулированием этого вопроса.

- Различный подход к обеспечению жильем инвалидов. До 2005 года – наличие отдельно сформированной очереди и предоставление социальной выплаты на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета. С января 2005 года – отсутствие отдельной очереди, отсутствие федерального финансирования, обеспечение инвалидов жильем на общих основаниях за счет муниципального жилищного фонда.
- Низкий размер социальной выплаты (660,123 тыс. рублей), не позволяющий гражданам из числа инвалидов, вставшим на учет до 1 января 2005 года, приобрести благоустроенное жилье, особенно в крупных городских округах, где стоимость одного квадратного метра жилья значительно превышает аналогичную его стоимость в отдаленных от областного центра населенных пунктах. При этом у большинства инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, практически отсутствует возможность привлечения собственных средств или ипотечного кредитования в связи с их малообеспеченностью. В Самарской области за 2011–2019 годы обеспечены социальными выплатами 612 человек, на начало 2020 года 470 человек стоят в очереди, из них 354 человека (более 75 %) проживают в областном центре – городе Самаре, где на сумму социальной выплаты возможно приобретение только небольшой комнаты в условиях, не приспособленных для жизни инвалида. В итоге многие инвалиды, вставшие на учет еще 20–30 лет назад, до сих пор ждут своей очереди на получение социальной выплаты и зачастую вынуждены из года в год принимать решение об отказе в ее получении из-за отсутствия необходимых дополнительно к ней собственных средств.
- Отсутствие правовых оснований для исключения из очереди инвалидов, постоянно отказывающихся от получения социальной выплаты либо выбывших с территории муниципалитета в случае невозможности определения их местонахождения.

- Недостаточность финансовых ресурсов местных бюджетов для приобретения жилья в целях формирования муниципального жилищного фонда.

Вопросы обеспечения жильем инвалидов нашли детальное и системное отражение в отчетах Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Самарской области, а также экспертно-аналитического мероприятия по анализу ситуации в целом по Российской Федерации. Особенно актуальным является вывод об отсутствии взаимосвязанной системы управления по оказанию мер государственной поддержки обеспечения жильем инвалидов федерального и регионального уровня, что не позволяет комплексно решить проблему социальной защиты инвалидов в части улучшения жилищных условий.

Важно, что по результатам проведенного анализа Счетной палатой Российской Федерации даны четко проработанные рекомендации, исполнение которых позволит исправить создавшееся положение.

Счетной палатой Самарской области совместно со Счетной палатой Российской Федерации уже был проведен ряд мероприятий, касающихся обеспечения жильем инвалидов и иных значимых категорий граждан. Так, в 2018 году проводился анализ предоставления земельных участков многодетным семьям, в прошлом году реализованы два мероприятия по анализу обеспечения жильем молодых семей и граждан, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, в текущем году завершено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу предоставления жилья детям-сиротам в Самарской области. Совместно проведенная проверка обеспечения жильем инвалидов позволила получить полное представление обо всех проблемах наиболее нуждающихся в жилье категорий граждан в Самарской области. Кроме того, участие в контрольном мероприятии совместно со Счетной палатой Российской Федерации – это всегда приобретение нового опыта, совершенствование знаний, навыков, подходов к исследованию проблем, то есть по сути повышение квалификации.



Михаил Терентьев

Председатель Всероссийского общества инвалидов,
депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

Судя по тому, какое количество обращений от инвалидов и родителей детей-инвалидов поступает в Государственную Думу Российской Федерации и Всероссийское общество инвалидов, жилищная проблема является одной из главных. Большая часть писем приходит от инвалидов, имеющих проблемы с мобильностью, в первую очередь от инвалидов в креслах-колясках. Проживание в непригодных для их нужд квартирах и, особенно, в домах без лифта лишает их возможности нормальной жизнедеятельности: они не могут свободно передвигаться по квартире, пользоваться ванной и туалетом, самостоятельно выезжать из дома. В этой связи усилия, предпринимаемые в рамках Государственной программы «Доступная среда», не достигают желаемой цели, так как многие инвалиды и родители с детьми-инвалидами не могут свободно выходить на улицу и пользоваться создаваемой «безбарьерной» средой.

Содержащиеся в отчете выводы и предложения в части реализации положений статьи 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу обеспечения жилым помещением инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, объективны и обоснованы. По данным Минстроя России, на начало 2018 года число нуждающихся в жилье инвалидов, попадающих в данную категорию, составляло 58,25 тыс. человек, а общая потребность в финансовых средствах для обеспечения всех нуждающихся достигла 50 млрд рублей. В 2018 году в федеральном бюджете на реализацию данной нормы было выделено 1,2 млрд рублей, а в 2019 году финансирование было увеличено до 2 млрд рублей, и такая же сумма запланирована в бюджете до 2022 года. Если не будут увеличены ежегодно выделяемые федеральные средства, то для ликвидации очередности вставших на учет до 1 января 2005 года потребуется более 20 лет.

Поэтому наиболее важными предложениями Счетной Палаты Российской Федерации являются:

- рассмотреть возможность увеличения объема средств на предоставление субвенций из федерального бюджета, исходя из необходимой потребности в улучшении жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, для обеспечения жильем всех нуждающихся к 2025 году;
- разработать детальный план действий («Дорожную карту») по ликвидации задолженности в сфере улучшения жилищных условий инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, включающий график ликвидации задолженности в каждом регионе.

По данному вопросу важны и другие инициативы, однако вряд ли можно согласиться с предложением «о передаче определенного процента жилых помещений на первых этажах новых зданий, полностью доступных для инвалидов». Вопрос передачи инвалидам с ограниченной мобильностью жилых помещений на первых этажах актуален для старых домов без лифтов и может быть решен, например, с помощью механизма обмена, который не упоминается в Жилищном кодексе Российской Федерации. Что же касается нового строительства, то в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» все «жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения». Судя по обращениям инвалидов, строители иногда «забывают» установить предусмотренные при проектировании пандусы или подъемники, но это не дает оснований ограничивать права инвалидов и расселять их в новых жилых зданиях только на первых этажах.

На мой взгляд, в отчете недостаточно подробно проанализирована ситуация с решением вопроса жилищного обеспечения инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» утверждены «Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме». Принятие данного Постановления должно было стать началом системной работы по улучшению положения с доступностью жилья для маломобильных инвалидов. В соответствии с указанными Правилами в 2017–2018 годах в 65 регионах создано более 3 500 комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и проведено более 34 тыс. обследований. Однако количество жилых помещений для инвалидов, по которым принято решение о включении в план мероприятий по приспособлению общего имущества в многоквартирном доме, составляет только 19 % от проведенных обследований. При этом обращения инвалидов свидетельствуют о значительных проблемах с выполнением запланированных мероприятий.

В первую очередь такая ситуация объясняется отсутствием средств на эти цели в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Но даже при наличии финансирования муниципалитеты, как правило, плохо представляют, каким образом можно выполнить сформированные планы мероприятий. Нет четких конкретных рекомендаций, как нужно проводить перепланировку жилых помещений, нет типовых рекомендаций по постройке пандусов и других средств для улучшения доступности. В результате в каждом случае приходится разрабатывать индивидуальный проект. При этом большинство граждан с ограниченными

возможностями проживает в типовых жилых домах. В частности, больше всего писем приходит от инвалидов-колясочников, проживающих в хрущевских пятиэтажках. Почему нельзя разработать типовые решения по перепланировке квартир в этих домах с учетом потребностей инвалидов, по постройке пандусов в подъездах? Наличие таких рекомендаций, технических и проектных решений может существенно ускорить формирование «доступной жилой среды» для многих инвалидов. Поможет и создание специализированных строительных организаций, оснащенных специальным оборудованием, способных вести эту работу «на потоке».

Еще более сложные вопросы возникают после того, как комиссии принимают решение о признании жилого помещения непригодным для проживания конкретного инвалида. К сожалению, действующее законодательство не содержит схем по разрешению таких ситуаций.

Правительством Российской Федерации было дано поручение (№ ДМ-П12-8409 от 27 ноября 2018 года) Минстрою России и Минтруду России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проанализировать выполнение положений законодательных норм о приспособлении жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом их потребностей, а также соблюдения их прав на получение приспособленных жилых помещений в случаях, когда занимаемые ими жилые помещения признаются в установленном порядке непригодными для приспособления и проживания.

Проведенный анализ показал, что получению приспособленного жилья взамен непригодного для проживания препятствуют следующие факторы:

- инвалиды, как правило, имеют доходы больше величины прожиточного минимума, в связи с чем получение жилья по договору социального найма невозможно;
- инвалидов в большинстве случаев нельзя отнести к лицам, имеющим (на одного члена семьи) площадь жилого помещения меньше учетной нормы;
- предусмотренные статьей 92 Жилищного кодекса Российской Федерации специализированные жилищные фонды не могут быть использованы для размещения инвалидов (при их согласии) в порядке переселения из непригодного помещения.

Вопрос жилищного обеспечения инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, нуждается в дальнейшей проработке и может быть включен в план работы Счетной Палаты Российской Федерации.

Также требует решения проблема обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР). Несмотря на принятые в последние годы изменения в порядке обеспечения ТСР, количество жалоб от инвалидов не уменьшается. Постоянно нарушаются установленные сроки предоставления ТСР из-за задержек в проведении конкурсных процедур, многие инвалиды не удовлетворены качеством полученных изделий, сохраняется излишняя бюрократизированность при получении ТСР.

Минтрудом России подготовлены предложения о внесении определенных изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях устранения противоречий в правовом регулировании механизма соблюдения прав инвалидов на приспособленные жилые помещения. Рассмотрев эти предложения, необходимо выбрать оптимальную модель решения вопроса обеспечения инвалидов приспособленным жильем взамен непригодного для проживания.



Елена Клочко

Председатель Всероссийской организации
родителей детей-инвалидов,
член Совета при Правительстве Российской Федерации
по вопросам попечительства в социальной сфере

Счетной палатой Российской Федерации детально и в полном объеме проанализирована ситуация по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, предусмотренных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Отмечено отсутствие актуализированной с июня 2018 года информации о количестве инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также детализированной информации о мерах социальной поддержки инвалидов в форме предоставления социальных выплат на приобретение жилья, по договорам социального найма или в собственность.

Семьи с детьми-инвалидами безусловно являются наиболее социально уязвимой и малоимущей категорией семей. Согласно данным опроса, проведенного Всероссийской организацией родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) в 48 регионах РФ, 95,3 % семей с детьми-инвалидами указывают пенсию ребенка-инвалида в качестве одного из основных доходов в семье. Только 0,5 % семей оценивают свой уровень жизни как высокий, остальные – как средний и низкий.

Очевидна также нуждаемость семей не только в материальной помощи (социальные пособия, региональные выплаты и т. п.), но и в других видах поддержки, в том числе со стороны социальных служб. Более 2/3 опрошенных семей констатируют отсутствие внешней помощи, а 70 % из оставшихся отмечают ее нерегулярность.

На вопрос: «Кем оказывается помощь?» – 82 % из тех, кто ее имеет, указывают помощь родственников, 8,6 % – социально ориентированные некоммерческие организации и благотворительные фонды и только 7,2 % – помощь социальных служб. При этом 68 % опрошенных семей в ответах указали, что не знают, чем им могут помочь органы социальной защиты¹.

Такое положение свидетельствует о недостаточном внимании к семьям этой категории со стороны государства и общества.

Кроме семей с детьми-инвалидами (688 тыс. детей с инвалидностью на 1 января 2020 года), еще более уязвимыми являются семьи с инвалидами с детства – 1-й группы, иногда и 2-й группы, так как к ним относят инвалидов старше 18 лет, зачастую нуждающихся в повседневном сопровождении, поскольку государством прекращаются все социальные выплаты (в том числе выплаты как лицу,

1. <http://vordi.org/vordipublik/vordi-sozialnaja-pasrortizacia%202018.pdf>

осуществляющему уход) – остаются только пенсия инвалида и пенсия родителя. Именно в этой категории больше всего неполных семей.

Одной из мер государственной поддержки лиц из числа инвалидов в Российской Федерации является улучшение их жилищных условий с учетом потребностей.

Семьи с детьми-инвалидами оценивают улучшение жилищных условий усилиями государства как маловероятное. Одним из актуальных запросов семей с детьми-инвалидами является получение жилья на условиях социального найма – в первую очередь, для детей с опорно-двигательными нарушениями, нуждающихся в безбарьерном доступе. Кроме того, множество семей обращаются за получением земельных участков под жилищное строительство по аналогии с многодетными семьями, а также за получением льготных ипотечных кредитов.

Среди взрослых самое тяжелое положение у инвалидов вследствие психических расстройств, общая численность которых в России составляет около 1 млн человек.

В качестве основного варианта жизнеустройства для лиц с психическими расстройствами государством предлагается исключительно помещение в стационарные организации социального обслуживания.

В то же время в Конвенции о правах инвалидов (ст. 19) указывается на необходимость того, чтобы «инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях».

В перечне поручений по итогам встречи с представителями социально ориентированных, благотворительных организаций и волонтерского движения (утв. Президентом РФ 23 августа 2017 г. № Пр-1650) указано «нормативно-правовое закрепление различных форм сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой формы, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях».

По своей сути сопровождаемое проживание является особой мерой социальной защиты для тех людей с инвалидностью, которые не могут проживать самостоятельно и нуждаются в сопровождении при их жизнеустройстве в социуме, во избежание их изоляции в стационарных организациях социального обслуживания.

Минтруд России также трактует сопровождаемое проживание как технологию жизнеустройства инвалидов, в том числе малыми группами, в соответствии с Поручением Президента России от 23 августа 2017 г. № Пр-1650.

Понимание в субъектах РФ о необходимости организации сопровождаемого проживания имеется в том числе благодаря госпрограмме «Доступная среда», где оно указывается одним из обязательных направлений реализации для получения федерального финансирования.

Действующее нормативно-правовое регулирование в сфере жилищного законодательства не позволяет системным образом решить проблему организации

сопровождаемого совместного проживания малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях, как это предусмотрено вышеуказанным поручением Президента.

В качестве одного из финансовых источников предлагается рассмотреть возможность перераспределения средств, выделенных из бюджета на строительство новых психоневрологических интернатов (ПНИ) в ближайшие годы в сумме 50 млрд руб. Стоимость нового строительства одного койко-места в ПНИ составляет 2,5–3,5 млн рублей, тогда как жилье в обычных местах проживания инвалидов, в соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов, стоит значительно меньше из расчета группового/коллективного проживания.

Развитие сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами, безусловно, может рассматриваться как одна из основных мер социальной защиты лиц этой категории.

Инфографика

Как инвалидов обеспечивают жильем

Основные результаты аудита, проведенного Счетной палатой в январе — апреле 2020 года

Более 100 тысяч инвалидов

стоят на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий

На 1 января 2020 года, без учета ветеранов и инвалидов боевых действий.



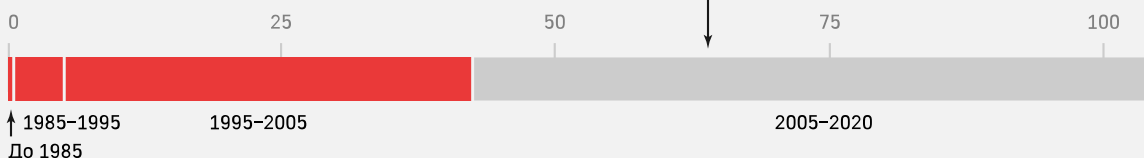
Из них примерно каждый десятый — с тяжелыми формами хронических заболеваний

Когда они встали на учет

Обеспечиваются жильем за счет федерального бюджета вне зависимости от своего материального положения

Малоимущие инвалиды, которые стоят в общей очереди на получение жилья из муниципального жилищного фонда

Инвалиды, вставшие на учет, тыс. человек



Динамика очереди

Инвалиды, вставшие на учет до 2005 года

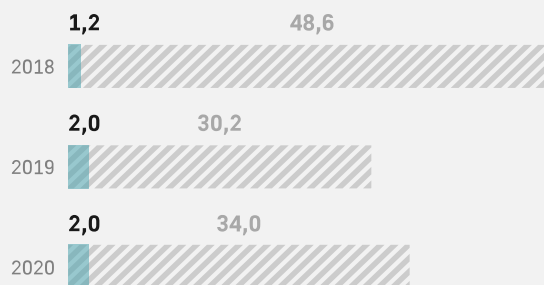
2502 человека улучшили жилищные условия в 2019 году



Финансирование из федерального бюджета, млрд ₽

Выделено из бюджета

Фактический объем потребности



734 тысячи рублей

Средний размер денежной выплаты на улучшение жилищных условий

Этих средств часто не хватает.

Люди отказываются от выплаты и продолжают стоять на учете как нуждающиеся.

Основные предложения Счетной палаты

- Увеличить объем финансирования
- Развивать рынок социального жилья
- Провести ревизию списков нуждающихся

© ТАСС, 2020. Источник: Счетная палата РФ

Тематические
проверки
Счетной палаты

Счетная палата РФ ежегодно обнаруживает проблемы, связанные с темой инвалидности в России. Они касаются как работы медико-социальной экспертизы (МСЭ), так и закупки кресел-колясок и других технических средств реабилитации (ТСР). Важным аспектом аудита является вопрос предоставления жилья разным социальным группам. И хотя некоторые проверки касаются только, например, детей-сирот или молодых семей, они позволяют сделать выводы о предоставлении жилья социально незащищенным группам населения в целом.



В 2019 году ведомство [изучило](#) деятельность государственной системы МСЭ, отвечающей за обеспечение социальной защиты инвалидов. Выяснилось, что, несмотря на принятые меры, система работает недостаточно эффективно: ей не хватает правового регулирования, контроля и межведомственного взаимодействия. Одной из наиболее острых проблем МСЭ, на которую обратили внимание аудиторы, стал дефицит кадров, особенно врачей. Кроме того, отмечается низкое качество проведения медико-социальной экспертизы. В 2018 году число граждан, не согласных с решением МСЭ, выросло на 7,8 % – до 52,4 тыс. человек. Решение по 12,2 % из них было пересмотрено. По регионам этот показатель достигает отметки 20 % и более.

Еще одна проблемная тема – труднодоступность услуги медико-санитарной экспертизы для инвалидов. Нередки случаи, когда учреждения МСЭ располагаются на втором этаже, не имеют пандуса или подъемника на входе. Размещенное в главных бюро регионов оборудование недоступно для граждан из отдаленных районов.



Счетная палата не первый год следит за тем, как работает система по закупке ТСР, и отмечает сопутствующие проблемы. Как [показали](#) результаты последнего контрольного мероприятия, в 2018 году, уровень обеспеченности креслами-колясками в целом по стране составлял не выше 78 %. На конец 2018 года не получили коляски более 35 тыс. инвалидов. Серьезной проблемой по-прежнему остается долгое ожидание изделия – до 300 дней. Основные причины – позднее начало и длительность конкурентных процедур. Другая проблема – отсутствие индивидуального подхода к инвалидам. Коляски предоставляются без учета степени активности инвалида и условий его проживания, а именно наличия лифта, пандуса, размеров квартиры и т. д.

В настоящее время на российском рынке только четыре ключевых производителя кресел-колясок, поэтому в 2017–2018 годах более 50 % колясок закупались за рубежом. Реальной поддержки российского производства кресел-колясок, импортозамещения и увеличения предложений на российском рынке данных изделий не происходит.



Изучая ситуацию с ГУПами, подведомственными Минтруду, аудиторы [установили](#), что с реорганизацией протезно-ортопедических предприятий прекращена деятельность 26 филиалов ФГУП «Московское ПрОП». В результате жители двух субъектов Российской Федерации фактически лишились протезно-ортопедической помощи.



В 2012–2015 годах аудиторы [обнаружили](#) признаки необоснованного завышения цен на ТСР в регионах. Также установлены случаи, когда ТСР, рекомендованные в индивидуальной программе реабилитации, не соответствовали видам ТСР, определенным в соответствии с перечнем показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Кроме того, у инвалида запрашивались излишние документы.



Еще одна тема, которая находится на контроле Счетной палаты, – предоставление жилья. В марте 2020 года ведомство посветило целый [выпуск Бюллетеня](#) вопросу обеспечения жильем самой социально незащищенной категории населения – детей-сирот. Задолженность по обязательствам копилась годами и ежегодно возрастает. Это один из самых недофинансируемых мандатов.

Аудиторы пришли к выводу, что принимаемые государством меры по обеспечению жильем детей-сирот пока не смогли повлиять на ситуацию в этой сфере и решить проблему накопившейся задолженности. На 1 января 2020 года более 279 тыс. детей-сирот состоят на жилищном учете. При этом за 2019 год очередь детей-сирот, у которых право на получение жилья возникло, но не реализовано, увеличилась более чем на 9 %. Если на 1 января 2019 года таких было около 175 тыс. человек, то на начало 2020 года – уже 191 тыс., или 68 % от всех детей-сирот, состоящих на учете.

Для устранения накопившейся задолженности имеющихся средств недостаточно. По оценке Счетной палаты, для того чтобы обеспечить жильем всех детей-сирот, у которых такое право возникло и не реализовано, требуется единовременно почти 264,5 млрд рублей. Если же объем финансирования сохранится на уровне 2019 года, то для полного погашения задолженности перед детьми-сиротами потребуется не менее 6–7 лет.



Проблемы с жильем для детей сирот фиксировались Счетной палатой и раньше. Например, в [отчете](#) 2018 года говорилось, что в регионах отсутствуют единые подходы при определении целевого показателя, связанного с обеспечением жильем детей-сирот, что приводит к заведомо низкой эффективности используемых подходов.



О том, что темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, говорилось не только в 2018 году, но и в [2016 году](#), когда анализировались данные 2014–2015 годов.



Проблемы также обнаружены при изучении ситуации с жильем для молодых семей. Государство стремилось улучшить их жилищные условия в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», на это выделялись средства из федерального бюджета. Однако, как следовало из [отчета](#), к 2018 ответственные органы власти не смогли оценить реальную эффективность и вовремя скорректировать свою работу.

Аудиторы пришли к выводу, что зачастую государственная поддержка молодых семей превращалась в социальную поддержку многодетных семей.



Счетная палата проверяла вопросы, связанные не только с выдачей жилья, но и с выдачей денег социально ориентированным НКО (СОНКО). Например, в 2015 году аудиторы [анализировали](#) расходы на такие организации по линии Минтруда России и Минэкономразвития России. В результате выяснилось, что единых подходов к организации государственной финансовой поддержки на тот момент не существовало. Кроме того, средства субсидий расходовались по трем направлениям: административные расходы, приобретение основных средств и непосредственные расходы на реализацию программ социального развития. У некоторых СОНКО административные расходы составили более 50 % от суммы субсидии.



Подобные вопросы [проверялись](#) и по линии МЧС. В соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2016, 2017 и 2018 годы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных МЧС России на поддержку СОНКО, составил 268 200,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2016 и 2017 годах составило 99,9 %.



Счетная палата также анализирует вопросы, связанные с государственной программой «Доступная среда», в которой отражены показатели по улучшению положения людей с инвалидностью. Аудиторы [считают](#), что в Российской Федерации в целом сформирована нормативно-правовая база, позволяющая реализовать мероприятия госпрограммы. Однако в программу вносилось такое количество изменений, что в результате цели, задачи, показатели, ожидаемые результаты и объемы бюджетных ассигнований на реализацию ее мероприятий подверглись существенной корректировке.

Международная практика

«Дома и стены помогают»: значение ЦУР, или насколько важно обеспечить инвалидов жильем

В этом выпуске Бюллетеня мы отдельно решили остановиться на теме жилья. Крыша над головой – один из ключевых факторов, который придает нам уверенность в завтрашнем дне. Однако, к сожалению, не все живут в комфортных условиях. «Не оставлять никого в стороне» – принцип, которому мы следуем при решении многих проблем. Инклюзивность и забота о тех, кто находится в трудной ситуации, – сквозные вопросы в Повестке дня в области устойчивого развития. К одной из групп, которым важно уделять особое внимание, относятся инвалиды.

В Повестке-2030 ООН за реализацию этого направления отвечает Цель № 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов». Среди ее задач – обеспечение к 2030 году всеобщего доступа к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов. Кроме того, наличие недорогого и доступного жилья является одной из основных предпосылок сохранения здоровья.

В странах ЕС, по данным Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, 6,9 % инвалидов в возрасте старше 16 лет живут в неблагоприятных жилищных условиях. Отсутствие внутренней канализации (то есть физически доступного туалета) является тяжким бременем для инвалидов, особенно для лиц с ограниченной подвижностью.

Большинство инициатив, направленных на улучшение качества жизни инвалидов, должно быть реализовано с помощью принятия глобальных документов и регулироваться на уровне правительств всех стран. «Государства-участники признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условия жизни и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности», – такой пункт содержится в [Конвенции ООН о правах инвалидов](#).

Работа по улучшению жилищных условий для инвалидов также ведется по линии специализированной международной организации ООН-Хабитат. Это Программа ООН по населенным пунктам, в обязанности которой входит оказание поддержки мировому сообществу в достижении целей устойчивого развития по двум направлениям: управление городским хозяйством и обеспечение гарантий владения жильем. Одним из ключевых пунктов Повестки дня Хабитат является обеспечение «надлежащего жилья для всех».

Предоставление доступного жилья в физическом и экономическом плане помогает обеспечить инвалидам адекватные условия для существования, и многие страны активно занимаются продвижением этого вопроса. Так, в [ряде государств](#) внедрены

инициативы по повышению уровня предоставления жилья и его физической доступности для инвалидов, особенно живущих в нищете.

В рамках своей национальной стратегии в области жилья Канада включила инвалидов в категорию наиболее нуждающихся лиц и с помощью Фонда обеспечения безбарьерной среды выделяет 15 млн канадских долларов в год на финансовую поддержку проектов по строительству и реконструкции жилья в целях соблюдения стандартов доступности для инвалидов.

Литва вкладывает средства в меры по улучшению физической доступности жилых помещений для семей, имеющих детей с тяжелыми формами инвалидности.

В рамках программы субсидий на приобретение жилья Ямайка ввела пониженные ипотечные ставки, специально предназначенные для инвалидов.

В июле 2016 года Российская Федерация начала применять политику, предусматривающую требование оборудовать жилые помещения, занимаемые инвалидами, специальными средствами обеспечения доступности для лиц с ограниченными возможностями; кроме того, для жителей с инвалидностью и семей с детьми-инвалидами установлены льготные – сокращенные на 50 % или более – ставки платежей за коммунальные услуги.

На Филиппинах действует требование, согласно которому 10 % всего государственного жилья должно отвечать потребностям лиц с инвалидностью.

Камерун издал указ о введении в действие закона, согласно которому инвалиды пользуются правом первоочередности в доступе к жилью и правом на аренду государственного жилья по сниженным ставкам.

Таким образом, создание благополучного и инклюзивного общества возможно только при совместной реализации как международных, так и страновых инициатив. Зачастую человек имеет инвалидность на протяжении всей своей жизни, и это затрагивает все сферы его деятельности и этапы становления. Крайне важно обеспечить ему доступ ко всем необходимым ресурсам и удовлетворить все его потребности для полноценного участия в общественной жизни. Повестка в области устойчивого развития служит мощной основой для того, чтобы люди с ограниченными возможностями не чувствовали себя ущемленными, и адресная помощь каждой страны здесь имеет особое значение.

Зарубежный опыт государственного аудита по тематике социальной защиты лиц с ограниченными возможностями

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в мире [насчитывается](#) более 1 млрд людей с инвалидностью, то есть приблизительно 15 % всего населения Земли. Из них от 110 млн до 190 млн взрослых испытывают значительные трудности функционирования, связанные с доступом к здравоохранению (включая медицинскую помощь, лечение и ассистивные технологии), образованию, занятости, социальным услугам, включая жилье и транспорт.

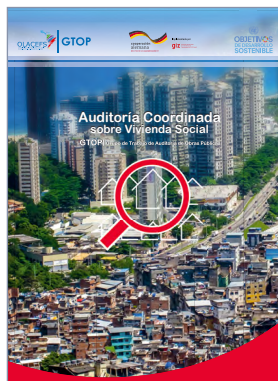
Конвенция о правах инвалидов, [принятая](#) Генеральной ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года, и Глобальный [план](#) ВОЗ по инвалидности на 2014–2021 годы предусматривают широкий перечень гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав лиц с ограниченными возможностями на основе принципов инклюзивности, равенства и недискриминации, призывают государства улучшить качество жизни и укрепить здоровье людей с инвалидностью.

Стремление никого не оставить без внимания и приверженность соблюдению прав лиц с ограниченными возможностями – основополагающие принципы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Решение вопросов инвалидности [требует](#) междисциплинарного подхода и неразрывно связано с качественным достижением Целей устойчивого развития (ЦУР) в области образования, экономического роста и занятости; уменьшения неравенства; доступности населенных пунктов; данных, мониторинга и подотчетности.

Представленный краткий обзор деятельности зарубежных высших органов аудита (ВОА) посвящен оценке мер государственной политики в области социального обеспечения лиц с ограниченными возможностями по таким направлениям, как предоставление социального жилья (Великобритания, США и страны Латинской Америки и Карибского бассейна), социальных выплат (Бразилия и Канада), занятости (США), социальной поддержки (США, Швеция).

Кроме того, предлагаем вниманию краткий обзор доклада Азиатского банка развития по вопросу создания инклюзивного общества в Монголии.

Организация высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС)



Отчет о результатах совместного аудита программ предоставления социального жилья

2016 год

В 2016 году девять ВОА – членов ОЛАСЕФС (Аргентины, Бразилии, Гондураса, Доминиканской Республики, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Парагвая и Чили) провели совместный аудит программ предоставления социального жилья.

Целью совместного мероприятия стал обмен лучшими практиками государственной жилищной политики и совершенствование соответствующих социальных программ в каждой стране.

По оценкам Межамериканского банка развития, проблема нехватки жилья для уязвимых слоев населения настолько распространена в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, что ее решение исключительно за счет государственных средств потребовало бы дополнительных расходов в размере \$310 млрд, или 7,8 % от совокупного ВВП государств региона (по состоянию на 2016 год).

С учетом достаточно высокой доли инвалидов среди получателей социального жилья отдельное внимание в процессе аудита указанных программ было уделено принципам распределения жилых помещений, а также созданию при строительстве и обустройстве зданий необходимых условий для лиц с ограниченными возможностями.

В частности, социальные программы Бразилии и Колумбии устанавливают определенное количество помещений (квоту), которые специально предназначены для семей, имеющих в своем составе лиц с ограниченными возможностями, и оборудованы соответствующим образом в плане возможностей доступа и условий проживания.

В программах остальных стран за такими семьями закреплено лишь приоритетное право на получение жилья, в то время как определение конкретного количества жилых помещений, предназначенных для инвалидов, остается на усмотрение соответствующих социальных служб и зависит от общего количества заявок.

Выездные проверки также показали, что в Бразилии, Гондурасе, Доминиканской Республике, Колумбии, Мексике и Парагвае не все здания, предназначенные для предоставления жилых помещений лицам с ограниченными возможностями, были обустроены должным образом. В Мексике и Парагвае некоторые типовые проекты жилья в принципе не имели возможности какой-либо доработки для обеспечения доступа инвалидов, в то время как в Бразилии отмечена положительная практика, предусматривающая возможность установки дополнительных приспособлений для инвалидов в любом здании, построенном в рамках социальной программы.

Общие рекомендации по результатам проверки указанных программ социального жилья в части соответствия потребностям инвалидов заключаются в совершенствовании механизмов внутреннего контроля государственных органов с целью соблюдения установленных в каждой стране требований по обеспечению доступа в жилые помещения для лиц с ограниченными возможностями на этапе согласования проектов, фактического строительства и распределения жилья.

Федеративная Республика Бразилия

Estado	Quantidade
Alagoas	1
Amapá	1
Amazonas	1
Bahia	1
Ceará	1
Distrito Federal	1
Espírito Santo	1
Goiás	1
Maranhão	1
Minas Gerais	1
Mato Grosso	1
Mato Grosso do Sul	1
Paraná	1
Paríba	1
Pernambuco	1
Piauí	1
Rio de Janeiro	1
Rio Grande do Norte	1
Roraima	1
Sergipe	1
São Paulo	1
Santa Catarina	1
Tocantins	1
Total	36

Аудит базы данных Национального института социального обеспечения (INSS)

май 2020 года

Федеральный счетный суд Бразилии провел оценку базы данных Национального института социального обеспечения (INSS) на предмет соответствия требованиям законодательства Бразилии.

Проверены выплаты порядка 31 млн пособий в рамках программы «Общая система социального обеспечения» и 5 млн пособий в рамках программы «Непрерывные платежи». В общей сложности ВОА Бразилии проверил выплаты 36 млн пособий на сумму 587 млрд реалов (\$109 млрд) и выявил нарушения в порядке оформления и выдачи 242 тыс. пособий общим объемом в 2,1 млрд реалов (\$392,6 млн).

По результатам проверки ВОА Бразилии поручил INSS представить в надзорный орган программу мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений.

Великобритания



Аудит поддержки лиц с ограниченными возможностями обучения

март 2017 года

Национальное контрольно-ревизионное управление (НКРУ) Великобритании провело аудит поддержки лиц с ограниченными возможностями обучения (ОВО). Проверке подлежали результаты реализации Министерством здравоохранения Великобритании, системой здравоохранения Англии и органами местного самоуправления программы по улучшению условий жизни лиц с нарушениями интеллектуального развития. Совместные усилия были направлены на сокращение числа содержащихся в психиатрических клиниках лиц с ОВО, предоставление им социального жилья или оказание поддержки проживающим в своих семьях.

НКРУ заключило, что в течение проверяемого периода деятельности доля лиц с ОВО в психиатрических клиниках сократилась на 11 %; уровень трудоустройства лиц с ОВО в некоторых муниципалитетах вырос до 15 %. Отмечено, что социальное жилье предоставляется недостаточно быстро, этот процесс занимает до 12 месяцев.

Канада



Аудит Канадской программы пенсионного обеспечения для людей с ограниченными возможностями

2015 год

Канадская программа пенсионного обеспечения для людей с ограниченными возможностями (далее – Программа), учрежденная в 1966 году, представляет собой крупнейшую программу по выплате пособий инвалидам в Канаде. Программа обеспечивает частичную компенсацию заработка лицам, которые внесли достаточное количество взносов в Пенсионный план и больше не могут работать из-за серьезной и продолжительной инвалидности (умственной или физической). Реализацией Программы занимается Министерство труда и социального развития.

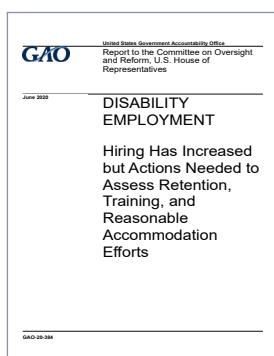
Бенефициары программы получали ежемесячные выплаты, состоящие из фиксированной ставки и дополнительной суммы, отражающей их вклад

в Пенсионный план на протяжении всей трудовой деятельности. В 2013 году максимальный размер ежемесячного пособия составлял 1 213 канадских долларов (около \$885), а средний – 842 канадских доллара (около \$615). Почти 60 % получателей пособия составляли люди в возрасте от 55 до 64 лет. После достижения 65-летнего возраста получение пособия прекращается.

Согласно данным Министерства труда и социального развития, количество получателей пособия увеличивается. В 2000–2001 годах Программой пользовались 282 тыс. человек, в то время как в 2013–2014 годах показатель составил 330 тыс. человек (увеличение на 17 %). В 2014–2015 фискальных годах Министерство труда и социального развития отчиталось о 69 075 изначальных заявках, из которых 29 358 (43 %) было одобрено, а 39 707 (57 %) – отклонено. Министерство также пересмотрело 13 159 ранее вынесенных решений: по 4 661 (35 %) первоначальному отказу решение было изменено.

По итогам проверки Управление Генерального аудитора Канады пришло к выводу, что Министерство труда и социального развития своевременно рассматривало заявления и пересматривало выплаты в рамках Программы. В то же время Министерство не соблюдало принцип более оперативного принятия решений в отношении заявителей с неизлечимыми или тяжелыми заболеваниями. ВОА Канады также выявил, что Министерство не обеспечило последовательную оценку заявок по Программе, поскольку не были выработаны базовые принципы обеспечения качества. Наконец, было установлено, что Суд по вопросам социального обеспечения Канады (англ. Social Security Tribunal of Canada) не рассматривал апелляции своевременно.

Соединенные Штаты Америки



Отчет «Занятость людей с ограниченными возможностями. Уровень трудоустройства вырос, но необходимы меры по оценке сохранения занятости, обучения и создания приемлемых условий работы»

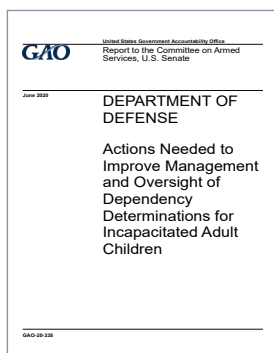
июнь 2020 года

Федеральные агентства США должны предоставлять равные возможности людям с инвалидностью во всех сферах федеральной занятости. В период с 2011 по 2017 год 24 агентства трудоустроили около 223 200 людей с ограниченными возможностями, превысив поставленный целевой показатель в 100 тыс. человек к 2015 году.

В ходе проверки установлено, что в период с 2011 по 2017 год около 39 % трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями работали менее одного года, и около 60 % – менее двух лет. За аналогичный период показатели для людей без инвалидности составляли 43 и 60 % соответственно.

Государственное контрольное управление США обнаружило, что Управление кадровой службы США не отслеживало данные по сохранению занятости среди людей с ограниченными возможностями. Отслеживание и предоставление данных агентствам могло бы способствовать более всеобъемлющему анализу сохранения занятости и выявлению областей для улучшений.

В трех исследуемых агентствах ВОА США обнаружил применение практик по увеличению найма лиц с ограниченными возможностями. Однако оценка влияния таких практик на достижение показателей найма не проводилась. Агентства также должны отслеживать результаты деятельности по созданию приемлемых условий работы. Они запустили механизмы получения заявок на создание таких условий, но только в одном агентстве были установлены процедуры получения отзывов сотрудников об уже созданных условиях. Без подобной обратной связи агентства ограничены в своих возможностях оценивать дальнейшую эффективность создания приемлемых условий для работников с ограниченными возможностями.



Отчет «Министерство обороны. Необходимы меры по улучшению управления и контроля в отношении программы по определению статуса иждивенца у совершеннолетних детей с ограниченными возможностями»

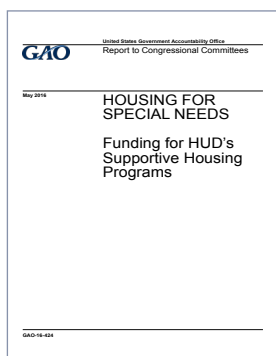
июнь 2020 года

Семьи военнослужащих с совершеннолетними детьми, которые не способны содержать себя по причине инвалидности, сталкиваются со специфическими проблемами, включая утрату прав на медицинские страховки и другие льготы, если их нетрудоспособные совершеннолетние дети теряют статус иждивенца.

Службы Вооруженных сил США совместно внедрили программу для определения статуса иждивенца в отношении совершеннолетних детей военнослужащих. Однако программа предусматривает ограниченное руководство и непоследовательные стандарты, в результате чего службы Вооруженных сил применяют фрагментированный подход в процессе обработки заявок. Например, программа не предоставляет полную информацию по поводу системы выплат, что приводит к использованию службами различных формул для расчета соответствующих расходов. Подобные действия могут привести к трудностям в семьях военнослужащих,

включая потерю покрытия расходов на медицинское страхование. Предоставление подробных и конкретных руководств в отношении финансовых решений могло бы способствовать обеспечению более справедливого подхода ко всем семьям военнослужащих.

ВОА США также установил, что надзор Министерства обороны за процессом определения статуса иждивенца ограничен, частично из-за отсутствия четкого распределения надзорных функций и обязанностей. Такие ограничения затрудняют получение Министерством обороны информации о несоответствиях в процессе и его результатах.



Отчет «Жилье для людей с особыми потребностями. Финансирование вспомогательных жилищных программ Министерства жилищного строительства и городского развития США»

май 2016 года

Более 151 тыс. домохозяйств с пожилыми людьми и инвалидами с очень низким уровнем дохода полагаются на программы по обеспечению недорогостоящей арендой и жильем со вспомогательными услугами¹.

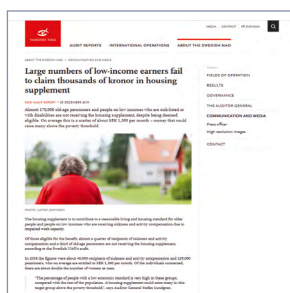
До 2012 года существовал двухэтапный процесс финансирования программ. На первом этапе Министерство жилищного строительства и городского развития США предоставляло средства 18 региональным отделениям с использованием определенной формулы финансирования, учитывающей региональные потребности в жилье и характеристики стоимости. Финансирование в дальнейшем распределялось между 52 местными отделениями. На втором этапе претенденты (неправительственные организации) подавали заявки в соответствующее региональное отделение, где сотрудники Министерства жилищного строительства и городского развития оценивали заявки по различным критериям, включая способность обеспечить жильем пожилых людей и инвалидов, а также возможность получения финансирования из других источников. В каждом региональном отделении кандидаты ранжировались, и финансирование предоставлялось в соответствующем порядке. Любые оставшиеся средства, которые были недостаточны для финансирования следующего проекта в порядке убывания, объединялись по стране,

1. Программа жилищной поддержки для пожилых людей (Section 202) и Программа жилищной поддержки для людей с ограниченными возможностями (Section 811). С 1990 года по программам предоставлялось финансирование неправительственным организациям для строительства, приобретения или восстановления доступного жилья. Министерство жилищного строительства и городского развития США также предоставляет неправительственным организациям помощь для частичного покрытия арендной платы данным категориям граждан.

и штаб-квартира Министерства жилищного строительства и городского развития США использовала национальный рейтинг для финансирования дополнительных проектов.

ВОА США также выяснил, что в 2008–2011 фискальных годах в большинстве штатов заявители получили финансирование по программам. В некоторых штатах в течение рассматриваемого периода заявители получали такое финансирование ежегодно. В четырех штатах не было заявителей, которые получили бы финансирование по Программе жилищной поддержки для пожилых людей, а в восьми штатах не было заявителей по Программе жилищной поддержки для людей с ограниченными возможностями. Чиновники Министерства жилищного строительства и городского развития выделили несколько причин непредоставления грантов заявителям, включая некорректно составленные заявки и выбор заявителей из других штатов в связи с более высоким местом в рейтинге.

Королевство Швеция



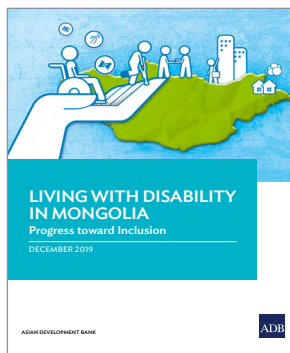
Отчет «Скрытая статистика по надбавке на жилье»

декабрь 2019 года

Национальное контрольно-ревизионное управление Королевства Швеция проверило, насколько эффективна социальная поддержка уязвимых слоев населения, в том числе пенсионеров и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). В ходе аудита

было выявлено, что почти 170 тыс. пенсионеров с ОВЗ не получают установленную государством надбавку на жилье. Это связано с тем, что установлены слишком сложные процедуры подачи заявки на получение пособия. ВОА рекомендовал правительству поручить фондам социального и пенсионного страхования регулярно оценивать общий объем недополученных надбавок на жилье и сообщать о принимаемых мерах по решению данной проблемы.

Азиатский банк развития (Asian Development Bank)




Доклад «Жизнь с инвалидностью в Монголии. Прогресс на пути к созданию инклюзивного общества»

декабрь 2019 года

По мнению авторов доклада, информация о реальных условиях жизни людей с ограниченными возможностями остается труднодоступной. Требуются дополнительные усилия для реализации политики, которая могла бы способствовать созданию действительно инклюзивного общества. Такая ситуация наблюдается и в Монголии, где общественности доступно мало данных о людях с ограниченными возможностями. Авторы стремятся восполнить этот пробел путем предоставления информации, которая была собрана и проанализирована в первой половине 2016 года.

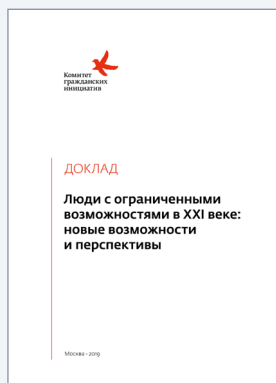
Документ охватывает широкий круг проблем, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями: здравоохранение и система оценки степени инвалидности, доступ к образованию и возможность трудоустройства, финансовая поддержка государства и формирование доступной среды.

Существенной проблемой являются условия жизни людей с ограниченными возможностями. Так, если из людей трудоспособного возраста без инвалидности не работает лишь 36 %, то среди инвалидов доля безработных составляет 70 %. В возрастной группе от 6 до 18 лет не умеют читать 4 % детей без инвалидности и почти половина детей с ограниченными возможностями. Не посещают детский сад 32 % детей в возрасте 3–5 лет без инвалидности и 64 % детей с инвалидностью.



Исследования по теме

Люди с ограниченными возможностями в XXI веке: новые возможности и перспективы



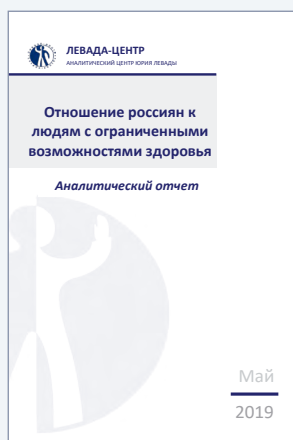
В докладе Комитета гражданских инициатив отмечается, что многие из отраженных в Конвенции ООН аспектов, важных для реализации прав людей с ограниченными возможностями и обеспечения им равных со всеми остальными гражданами условий жизни, не учитываются в государственных программах. Материальное положение многих семей с инвалидами также не является благополучным. Остро стоит вопрос о физической мобильности людей, занятости, а в мелких и средних городах с населением от 50 до 250 тыс. человек жилищный фонд для граждан с ограниченными возможностями достаточно стар.

Главным барьером окружающей среды, препятствующим интеграции инвалидов и маломобильных групп населения в социум, остается отношение большинства граждан к этим группам населения.

В данном докладе эксперты проанализировали потребности людей с инвалидностью, систему медико-социальной экспертизы, государственные программы и предложили решения, которые позволят улучшить положение инвалидов в России.

[Подробнее](#)

Отношение россиян к людям с ограниченными возможностями здоровья



Данное исследование направлено на изучение массового восприятия людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в российском обществе. Под этой категорией граждан понимались люди, имеющие недостатки в физическом или психическом развитии, нарушения опорно-двигательного аппарата и другие, а также дети-инвалиды.

В задачи исследования входило рассмотрение нормативных установок, сформировавшихся в обществе: насколько актуализирована данная проблема в общественном сознании, какое ей уделяется внимание и какова оценка прав и возможностей инвалидов в нашей стране.

Исследование касалось вопросов социальной дистанции, ожидаемого и декларируемого равенства прав людей с ограничениями здоровья, а также оценки качества их жизни и социальной помощи. Отдельный блок вопросов связан с оценкой доступности среды – насколько эта проблематика является значимой в обществе и насколько оно осознает необходимость развития такой инфраструктуры.

[Подробнее](#)

Инвалидность и социальное положение инвалидов в России

Состояние учета инвалидности в России можно охарактеризовать как статистический парадокс: на протяжении десятилетий служба МСЭ проводит освидетельствования на основе медико-клинических показателей и собирает разнообразные сведения о демографических, социальных, экономических характеристиках освидетельствуемых, обстоятельствах условий их жизни, но в статистическую разработку до сих пор попадает крайне малая и малозначительная часть этой информации. Государственными учреждениями рутинно ведется масштабный сбор информации, а на выходе статистики инвалидности практически нет.

Другими словами, информация есть, но она малодоступна обществу и даже тем его институтам, которые призваны решать задачи, связанные с инвалидностью и состоянием здоровья населения. Этот факт не соответствует базовым принципам и рекомендациям по сбору данных об инвалидности ООН.

Еще хуже разрабатываются данные о контингенте инвалидов, которыми располагает ПФР. В целом федеральное статистическое наблюдение не дает возможности решить ни одну из трех основных задач сбора данных об инвалидности, включая главную из них – оценку благополучия и равенства возможностей инвалидов.

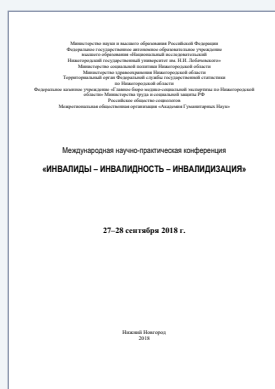
[Подробнее](#)

Состояние и динамика инвалидности взрослого и детского населения Российской Федерации

Минтруд России подготовил два доклада, в которых представлен анализ состояния и динамики инвалидности взрослого и детского населения в стране. Авторы рассматривают показатели первичной и повторной инвалидности, определяют показатели, которые характеризуют нужды людей с ограниченными возможностями. В докладах представлены выводы по регионам в разрезе выбранных показателей.

[Подробнее](#)

Международная научно-практическая конференция «Инвалиды – инвалидность – инвалидизация»

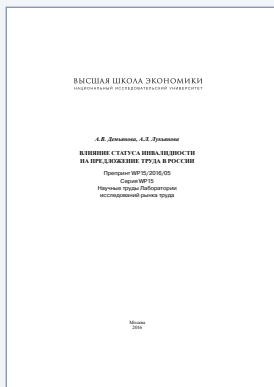


В данном сборнике представлены материалы научных исследований, обсуждавшихся на пленарном заседании и секциях международной научно-практической конференции «Инвалиды – инвалидность – инвалидизация», прошедшей в сентябре 2018 года в Нижнем Новгороде.

На конференции обсуждались, в частности, структура и динамика инвалидности в современной России, медико-социальные аспекты инвалидности, правовые основы взаимодействия социума и инвалидов, экономические аспекты инвалидности: пенсионное обеспечение, вопросы трудоустройства и занятости. Все проблемы рассматривались специалистами в международном, национальном и региональном аспектах.

[Подробнее](#)

Влияние статуса инвалидности на предложение труда в России



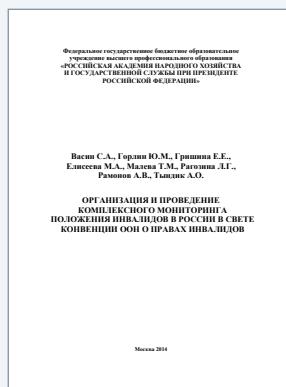
В работе изучалось влияние статуса инвалида на занятость и продолжительность рабочей недели.

Полученные результаты говорят о том, что статус инвалидности как институциональный конструкт оказывает отдельное от плохого здоровья отрицательное воздействие на предложение труда инвалидов в России. Негативный эффект на вероятность занятости является значимым и устойчивым во времени и составляет 31–33 %.

Вместе с тем не обнаружено устойчивого влияния статуса инвалидности на продолжительность рабочей недели. Результаты означают, что экономические и институциональные факторы, определяющие специфику положения инвалидов на рынке труда в России, оказывают воздействие главным образом на вход в занятость, но не на последующие условия занятости.

[Подробнее](#)

Организация и проведение комплексного мониторинга положения инвалидов в России в свете Конвенции ООН о правах инвалидов



Исследование представляет собой пример теоретического осмысления проблем организации статистического учета инвалидов и инвалидности в Российской Федерации с целью подготовки практических рекомендаций по созданию концепции комплексного мониторинга положения инвалидов.

Авторы исследования отмечают, что модель национального мониторинга положения инвалидов должна предусматривать комбинирование различных методов исследования: государственной статистики, переписей и выборочных наблюдений – для формирования полного и объективного представления о проблемах инвалидов, в том числе с точки зрения реализации их прав.

В докладе делается вывод, что статистическая информация, которой располагают на 2014 год исследователи данного вопроса, имеет разрозненный, фрагментарный и бессистемный характер, а ее непрозрачность для исследователей и ряда государственных служб исключает возможность принятия обоснованных стратегических решений по развитию политики в отношении инвалидов.

[Подробнее](#)

Публикации в СМИ



В России предлагают предоставлять ТСР инвалидам по месту нахождения

Технические средства реабилитации (ТСР), в том числе инвалидные коляски, трости и слуховые аппараты, предлагают предоставлять инвалидам по месту нахождения, а не только по месту жительства. Сейчас ведется работа над соответствующим законопроектом, сообщил РИА Новости зампред думского комитета по труду и социальной политике Михаил Терентьев.

«Идея... заключается в том, что ТСР будут предоставляться не только по месту жительства, но и по месту нахождения инвалидов, используя федеральный реестр инвалидов», — сказал Терентьев. Депутат подчеркнул, что вопрос учета средств, потраченных на предоставление ТСР, не должен становиться проблемой получателей, его следует решать на уровне государственных органов, которые могли бы производить взаимозачет.

[Полная версия публикации](#)



Власть использует беззащитных сирот

«Жилья для детей-сирот нет. Причины несколько. Первая — местные власти экономят деньги. Вторая — те деньги, которые все же выделили, не расходуются из-за дефектов и сложностей процедуры. Третья — для сирот строят негодное, отвратительное жилье, жить в котором невозможно», — считает журналист «МК» Александр Минкин.

[Полная версия публикации](#)



Борьба с дискриминацией инвалидов: жесткие меры или планомерная работа?

Не так давно был принят закон, ужесточающий ответственность за дискриминацию людей с инвалидностью. Помогут ли такие меры изменить отношение общества и как в целом обстоят дела с правами инвалидов в нашей стране, в интервью РИА Новости рассказал Михаил Терентьев, председатель Всероссийского общества инвалидов, депутат Государственной Думы.

«До сих пор остается актуальным вопрос о физической доступности жилья, который никак не удастся сдвинуть с мертвой точки. У человека с инвалидностью должна быть возможность самостоятельно выходить из дома. Это аксиома, которая не должна переживать никаких сослагательных отклонений. По моему мнению, государство обязано помогать переселению из квартир, которые невозможно приспособить под нужды человека на коляске. Необходимо в комплексной реабилитации учитывать не только сохранение здоровья человека, но и изменения окружающей среды вокруг него», — сказал Терентьев.

[Полная версия публикации](#)



«Были учтены даже нужды собак и их хозяев, но не детей и взрослых с аутизмом»

Более 50 общественных организаций, занимающихся поддержкой людей с инвалидностью, просят у правительства России дополнительной помощи на время карантина. Они объясняют, что введенные в стране ограничительные меры создают дополнительные трудности для этой уязвимой группы. Эксперты говорят о необходимости увеличить число соцработников, обеспечить финансовую поддержку, пересмотреть механизм получения лекарств. Они также отметили нехватку информации о коронавирусной инфекции, которая доступна всем людям с инвалидностью: «Например, даже во время обращений президента РФ его речь не переводилась на жестовый язык».

Председатель общественной организации «Перспектива» (инициатор письма) Денис Мишель Роза пояснила «Ъ», что «люди с инвалидностью и так являются самой уязвимой и самой изолированной группой в стране»: «Но они стали еще более изолированы в этой новой для всего мира ситуации. Многие из них лишились постоянной поддержки родственников, к ним реже стали ходить соцработники».

[Полная версия публикации](#)



Кудрин обещал приглядывать за детьми

Около 200 тысяч детей-сирот через шесть лет должны быть обеспечены собственным жильем при всесторонней поддержке главного контрольного ведомства страны и кабмина. При этом аудиторы намерены благодаря своим и зарубежным новаторским методикам выяснить, что мешает успешности российских детей в целом, а также серьезно поспособствовать улучшению здоровья подрастающего поколения в рамках Десятилетия детства. Такие обещания сенаторам дал Председатель Счетной палаты Алексей Кудрин на правчасе в Совете Федерации 25 марта. Глава Совета Федерации Валентина Матвиенко отметила, что эта тема актуальна — в очереди сегодня стоит 191 тысяча человек.

«Но после того, как вы подключились к ней, надеемся, за шесть лет, как и обещало Правительство, вопрос будет решен. Мы, со своей стороны, будем мониторить тему и оказывать содействие. Нужно закрыть эту позорную страницу и войти в плановый режим», — заявила Матвиенко.

[Полная версия публикации](#)



Нилов обозначил проблемы соцсферы, которые стоит проанализировать Счетной палате

Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов предложил Счетной палате проанализировать ситуацию, связанную с обеспечением жильем инвалидов и ветеранов, сообщил глава комитета, замруководителя парламентской фракции ЛДПР Ярослав Нилов.

Депутат предлагает обратить внимание на проблему, связанную с жильем для ветеранов и инвалидов, которые встали до 2005 года на учет. По словам Нилова, несмотря на то, что средства на решение этой проблемы выделяются, их явно недостаточно.

[Полная версия публикации](#)



«Сиротам купили 30 разрушенных избушек без отопления»

В 2012 году был принят Закон Димы Яковлева, ограничивающий возможности иностранцев усыновлять российских сирот. Большая часть общества его поддержала, веря, что наша страна в состоянии вырастить, выучить и вывести в люди детей, оставшихся без родителей.

Недавнее исследование Счетной палаты РФ показало, что вера была напрасной.

Покидая в 18 лет детдома, сироты массово превращаются в бомжей. Государство обязано предоставлять им жилье, но его получают только 10–11 % нуждающихся, и в большинстве случаев оно непригодно для жизни.

[Полная версия публикации](#)



11.01.2020 | Коммерсант

Перед инвалидами поднимают шлагбаум

В Госдуму внесен законопроект, разрешающий бесплатный проезд по платным дорогам для автомобилей инвалидов. Депутаты ЛДПР предлагают ввести новую норму в действие с 1 июля 2020 года, отмечая, что «предоставление права льготного проезда будет способствовать развитию доступной среды для инвалидов, а также направлено на повышение уровня их социальной защиты».

«Глупо отрицать, что наши инвалиды отнюдь не купаются в роскоши, дополнительные льготы им не помешали бы,— комментирует инициативу первый зампред комитета Госдумы по госстроительству Вячеслав Лысаков.— И если у инвалида есть автомобиль, это не значит, что он богатый человек. Государству следует как можно меньше наживаться на этой категории граждан. Зарубежные компании, инвестирующие в строительство дорог, эту идею поддержали бы — на Западе к таким вещам относятся очень щепетильно».

[Полная версия публикации](#)



12.12.2019 | RT

Недосягаемые группы: почему россиянам массово отказывают в оформлении инвалидности

В России с каждым годом становится все меньше инвалидов. По версии чиновников, растет качество жизни и здравоохранения, сокращается доля инвалидов с самыми тяжелыми диагнозами, уходят ветераны Великой Отечественной войны. При этом медико-социальные комиссии стали чаще отказывать в установлении инвалидности. Ростовская область демонстрирует самые выдающиеся данные о снижении числа инвалидов — за два года их стало меньше на 9 тысяч.

«Теперь учитывается не только медицинский критерий установления инвалидности, но еще и социальный. И последний, к сожалению, зачастую играет преобладающую роль. Если человек с тяжелым заболеванием, по мнению сотрудника МСЭ, способен с ним жить и адаптироваться к нему — работать, учиться, — он не имеет права на статус инвалида», — считает депутат законодательного собрания Ростовской области Евгений Федяев.

[Полная версия публикации](#)



Не дают угла: очередь на жилье для детей-сирот продолжает расти

Очередь детей-сирот на жилье за год увеличилась на 12 тыс. человек. В 2019-м своих квартир ждут 270 тыс. человек. Такие данные «Известиям» предоставили в Счетной палате. Для решения проблемы контрольный орган рекомендовал правительству определить ответственное за ликвидацию очередей федеральное ведомство.

В Минстрое «Известиям» сообщили, что вопрос закрепления полномочий за одним регулятором обсуждается на площадке правительства. Ведомство, со своей стороны, будет готово к любому решению. «Секретарь экспертного совета комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ Павел Склянчук сказал «Известиям», что сейчас Минстрой в рамках госпрограммы по обеспечению граждан доступным жильем уже занимается ветеранами ВОВ, инвалидами, молодыми семьями. Поэтому было бы логично, если бы министерство занялось и детьми-сиротами», — говорится в публикации газеты.

[Полная версия публикации](#)

Новости Счетной палаты

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в сфере юстиции

Счетная палата выявила 66 нарушений и недостатков в сфере юстиции в результате проверки исполнения бюджета Минюста России и подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) и Федеральной службы судебных приставов (ФССП).

Минюст России в основном допускал их при составлении годовой бюджетной отчетности и ведении бухучета. Также ведомство допустило нарушения в сфере государственных закупок и не обеспечило необходимый контроль за деятельностью подведомственных учреждений. Годовой отчет Минюста России о выполнении госпрограммы «Юстиция» не позволяет в полной мере оценить эффективность ее реализации. У ФСИН и ФССП значительная часть нарушений и недостатков связана с выполнением ФЦП и ФАИП.

● Алексей Кудрин: коронавирус не стал преградой для сотрудничества ВОА России и Словении

Глава Счетной палаты Алексей Кудрин провел онлайн-встречу с Президентом Счетного суда Республики Словения Томажем Веселом. Стороны обсудили позитивное развитие российско-словенских экономических отношений и особенности работы ВОА в эпоху коронавируса.

Отдельной темой встречи стали результаты [параллельной проверки реализации двух межправительственных соглашений в сфере науки, культуры и образования](#).

О ее проведении стороны договорились в сентябре 2019 года на «полях» Конгресса ИНТОСАИ, который прошел в Москве.

[Полная версия публикации](#)

● Дмитрий Зайцев: постоянный и комплексный контроль – залог успешной реализации ЦУР

Для успешной реализации целей устойчивого развития нужен эффективный контроль и международная кооперация. Такое мнение высказал аудитор Счетной палаты Российской Федерации Дмитрий Зайцев, выступая на конференции национальной сети Глобального договора ООН.

«Сейчас основная задача ВОА – обеспечить постоянный и комплексный контроль и помочь правительствам в реализации Повестки устойчивого развития. При этом в данном случае аудит – это не просто контрольные мероприятия, которые пугают органы исполнительной власти. В отношении ЦУР это прежде всего помощь. Мы здесь консультанты и партнеры правительства. Это наша совместная работа. Наша задача – «подтолкнуть» правительство к рациональным и гуманитарным решениям в этой области», – отметил Дмитрий Зайцев в своем выступлении.

[Полная версия публикации](#)

● Галина Изотова: в условиях кризиса регионам нужна дополнительная поддержка федерального бюджета

Пандемия коронавируса и экономический кризис серьезно ударили по бюджетам регионов, особенно по их доходной части. Компенсировать эти потери невозможно без масштабной поддержки из федерального бюджета и сбалансированного планирования региональных бюджетов. Такое мнение высказала заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова на выездном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, которое прошло в Костроме.

[Полная версия публикации](#)

● Татьяна Блинова: процесс исполнительного производства в текущих условиях требует новых подходов

Процесс исполнительного производства в сегодняшних условиях требует применения новых подходов, в том числе расширения мер принуждения, имеющих ограниченный характер. Такое мнение высказала аудитор Счетной палаты Татьяна Блинова в ходе правительственного часа в Совете Федерации, посвященного деятельности ФССП.

[Полная версия публикации](#)

● Алексей Кудрин указал на ключевые риски для развития финансового рынка России

Масштаб финрынка России ограничен и не соответствует потребностям экономики страны – таким мнением поделился Председатель Счетной палаты Алексей Кудрин на заседании совета по развитию финансового рынка в Совете Федерации.

«По индексу глобальной конкурентоспособности за прошлый год ВВП России по паритету покупательской способности находился на шестом месте в мире, а объем финансового рынка – на 77 месте. Например, такой параметр, как кредитование экономики – внутренний кредит, предоставленный финансовым сектором, – это примерно 70 % ВВП. В то время как среднемировой показатель – 140 % ВВП. Очевидно, это не вопрос только предложения денег, это вопрос стабильности рынка», – заявил Алексей Кудрин.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в сфере природопользования и мониторинга окружающей среды

Счетная палата проверила, как в 2019 году исполняли бюджет Росприроднадзор и Росгидромет. Так, Росгидромет из-за сокращения бюджетных ассигнований на закупку оборудования и неуккомплектованности штата не достиг в 2019 году плановых значений по трем из 22 показателей госпрограммы «Охрана окружающей среды». Росприроднадзор, в свою очередь, не смог довести до запланированного показателя доходы по экологическому сбору.

[Полная версия публикации](#)

● Статус исполнения бюджета, доля МСП, конкурентность закупок – что можно узнать на портале «Госрасходы»

На портале «Госрасходы» появились индикаторы, которые характеризуют закупки в рамках национальных проектов. Эти данные помогут студентам, исследователям, аналитикам рынка и даже бизнесменам понять контрактную систему внутри нацпроектов.

● Глава Всемирного банка рекомендовал Счетной палате держать тему ЦУР на постоянном контроле

Директор и Постоянный представитель Всемирного банка в Российской Федерации Рено Селигманн прокомментировал результаты анализа системы госуправления по внедрению Повестки устойчивого развития, проведенного Счетной палатой. Он рекомендовал Счетной палате держать тему ЦУР на постоянном контроле и разработать долгосрочную или среднесрочную стратегию их аудита. По словам Рено Селигманна, это позволит Правительству оценить в том числе вклад аудита в достижение целей устойчивого развития.

● Андрей Перчян: меры поддержки промышленности в период пандемии должны быть более прозрачными и доступными

Секторальные программы поддержки промышленных предприятий в период пандемии должны стать фундаментом для дальнейшего развития производственных отраслей. Такое мнение высказал на правительственном часе в Совете Федерации аудитор Счетной палаты Андрей Перчян.

«По нашему мнению, антикризисные меры должны решать не только оперативные задачи по нормализации и восстановлению экономики, но и формировать качественные предпосылки для дальнейшего развития отраслей промышленности в изменившихся экономических условиях. Важно, чтобы они были синхронизированы с документами стратегического планирования, носили последовательный и системный характер», – заявил аудитор.

● Счетная палата не поддержала поправки в закон о регулировании производства и оборота алкогольной продукции

Счетная палата не поддерживает поправки в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Законопроект предлагает расширить полномочия органов государственной власти регионов и предоставить им право устанавливать ограничения времени, условий и мест розничной торговли алкогольной продукции вплоть до полного запрета на продажу. Сейчас у них такого права нет.

По мнению Счетной палаты, реализация предлагаемого решения может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов в указанной сфере, снижению уровня конкуренции и, как следствие, падению качества алкогольной продукции или ее удорожанию.

● Государственная Дума высоко оценила работу Счетной палаты в 2019 году

Счетная палата берет на карандаш расходование средств на противодействие коронавирусу, в том числе надбавки и выплаты врачам. Во втором полугодии 2020 года контрольное ведомство проверит, как выполнялось поручение Президента. Об этом рассказал Председатель Счетной палаты Алексей Кудрин в Госдуме, где он представил итоги работы ведомства в 2019 году.

«Мы понимаем, что есть риски при выделении такого масштаба помощи, поэтому мы будем шаг за шагом в этом и следующем году анализировать результаты выделения таких средств. По решению Государственной Думы мы начинаем проверять выплату надбавок врачам, работающим с инфицированными больными. Кроме того, утвердили на второе полугодие проверки по закупке аппаратов искусственной вентиляции легких, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха», – такими планами поделился Председатель Счетной палаты.

● Изменения в Плане проверок Счетной палаты

В мае-июне 2020 года План проверок Счетной палаты претерпел серьезные изменения. Из-за пандемии большая часть мероприятий переведена в дистанционный режим. Проверки проходят камерально, без выезда на объекты. Мероприятия, которые невозможно провести в заочном формате, были отменены или перенесены на более поздний период. Также руководством Счетной палаты было принято решение дополнить план несколькими новыми мероприятиями.

● Галина Изотова: выбранная Счетной палатой стратегия работы в условиях пандемии полностью себя оправдала

Пандемия коронавируса стала серьезным вызовом для всех государственных структур, включая Счетную палату. О том, как ведомство организовало свою работу в этих условиях и какие приоритеты определило для себя на текущий год, рассказала на заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова.

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в сфере высшего образования

Счетная палата проверила, как в 2019 году исполняли бюджет Московский государственный университет, Санкт-Петербургский государственный университет, Российская академия народного хозяйства и государственной службы, Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова. В целом проверка подтвердила достоверность бюджетной и бухгалтерской отчетности МГУ, СПбГУ и РАНХиГС. Вместе с тем была выявлена недостоверность бухгалтерской отчетности Академии Глазунова. Помимо этого основного итога в ходе проверки получены результаты, указывающие на ряд системных проблем вузов.

[Полная версия публикации](#)

● Андрей Перчян: планы по привлечению частных инвестиций в космическую отрасль пока не выполняются

Коммерциализация – проверенный способ повышения конкурентоспособности промышленности. Космическая отрасль в этом вопросе не исключение: практически все цели создания ГК «Роскосмос» увязаны с коммерциализацией, сообщил на парламентских слушаниях в Совете Федерации аудитор Счетной палаты Андрей Перчян. Однако Счетная палата отмечает систематическое невыполнение плановых показателей по привлечению частных инвестиций в космическую отрасль.

[Полная версия публикации](#)

● Аудитор Счетной палаты: необходимо изменить параметры нацпроекта «Экология»

Проблема экологии остается в России одной из самых острых. Вопросы чистого воздуха, ликвидации свалок, очистки рек должны быть решены в рамках профильного нацпроекта. Достаточно ли мероприятий национального проекта «Экология» для борьбы с лесными пожарами, какой из входящих в него федеральных проектов оказался самым успешным и как можно усовершенствовать сам нацпроект – обо всем этом рассказал аудитор Счетной палаты Михаил Мень, курирующий расходование средств федерального бюджета в сфере природопользования и АПК, в интервью порталу «Будущее России. Национальные проекты», оператором которого является ТАСС.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в сфере строительства

Счетная палата проверила, как в 2019 году исполнял бюджет Минстрой России. Как и в прошлые годы, в работе ведомства не обошлось без недостатков. Значительная часть нарушений связана с реализацией госпрограммы «Жилище», являющейся основным инструментом по обеспечению населения доступным комфортным жильем и качественными коммунальными услугами.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата России возглавила экспертную группу ИНТОСАИ по реагированию на коронавирус

Алексей Кудрин провел первое рабочее заседание экспертной группы ИНТОСАИ по реагированию высших органов аудита на пандемию коронавируса. Новая площадка создана по инициативе Счетной палаты России в рамках работы Наблюдательного комитета ИНТОСАИ по возникающим вопросам (SCEI), который возглавляет ВОА нашей страны.

[Полная версия публикации](#)

● «Де-факто – лес, по документам – пашня». Аудитор Счетной палаты Михаил Мень – об учетной катастрофе

Счетная палата разбиралась, как региональные власти учитывали лесные богатства страны пять последних лет. Выяснилось: 85 % имеющихся данных о лесах устарели. По сути, власти или не ведают, сколько у них сырья, второго по значимости в российском экспорте, или, напротив, так хорошо осведомлены, что используют эту ситуацию для реализации частных проектов с коррупционной составляющей. Что в реальности творится с русским лесом и как можно исправить ситуацию, «Огонек» узнавал у аудитора Счетной палаты России, экс-главы Минстроя Михаила Мень.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в сфере регионального развития

Счетная палата проверила, как в 2019 году исполняли бюджет Минвостокразвития России и Минкавказ России. Оба ведомства в отчетном году не обошлись без нарушений и недостатков.

В Минвостокразвития они в основном касаются предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектам ДФО и субсидий юрлицам, а также реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». В Минкавказе основные нарушения и системные недостатки связаны с реализацией госпрограммы развития СКФО, исполнением ФАИП и предоставлением субсидий регионам СКФО на софинансирование имущественных взносов в региональные корпорации развития.

