



ISSN 2712-7907

№ 6 (307) 2023

Бюллетень  
Счетной палаты РФ  
Сейсмоустойчивость

Представляя  
номер

Наталья Трунова



## Наталья Трунова

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

Уважаемые читатели!

Этот номер Бюллетеня мы посвящаем очень важной теме для большинства регионов нашей страны – обеспечению сейсмоустойчивости зданий и сооружений в случае природных катаклизмов.

Сегодня эта тема звучит особенно актуально с учетом трагических событий, вызванных землетрясениями в Турции и Сирии.

По данным МЧС России, за последние 10 лет в стране произошло более тысячи ощутимых землетрясений и восемь чрезвычайных ситуаций. Наиболее активными были сейсмические зоны Кавказа (Республика Дагестан и Чеченская Республика), Дальнего Востока (Камчатка и Сахалин), Байкальского региона (Республика Бурятия и Забайкальский край). При этом в целом в большинстве сейсмоопасных районов с 2013 года сохранялся период так называемого «сейсмического затишья», то есть отсутствия сильных землетрясений. В последующие годы, согласно прогнозам, вероятность возникновения более мощных землетрясений возрастет.

Счетная палата проверила, как организована работа по сейсмоусилению зданий и сооружений в регионах, и пришла к выводу, что существующие подходы к реализации этих мероприятий требуют пересмотра. И в первую очередь необходимо обеспечить комплексный подход к решению задачи по обеспечению сейсмической безопасности страны.

Кроме того, необходимо уточнить перечень субъектов Российской Федерации, имеющих право участвовать в программе. Также мы отмечаем неактуальность имеющейся информации о количестве объектов, нуждающихся в сейсмоусилении.

Установлено, что бюджетные средства по программе сейсмоусиления в основном используются регионами для строительства новых объектов, а не для сейсмоусиления существующих. При этом строительство аналогичных объектов предусматривается в рамках других отраслевых госпрограмм.

Более подробно о результатах проверки, наших выводах и рекомендациях мы рассказываем в этом Бюллетене. Надеемся, что инициированная нами дискуссия даст необходимый импульс скорейшему решению существующих в этой сфере проблем и поможет повысить эффективность мероприятий, направленных на сейсмоусиление региональной инфраструктуры.

# Содержание

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия .....	5
Официальная позиция .....	57
Мнения .....	59
Опыт регионов. Комментарии КСО .....	65
Рекомендации Счетной палаты .....	70
Тематические проверки Счетной палаты .....	73
Международная практика .....	76
Исследования по теме .....	94
Публикации в СМИ .....	97



**Наталья Трунова**

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**Ильяс Эльканов**

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Карачаево-Черкесской  
Республики



**Хусен Мальсагов**

Исполняющий обязанности  
Председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Ингушетия

# Отчет

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Минстроем России на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, и строительству новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года» (с Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия и Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики)

# Ключевые итоги совместного контрольного мероприятия

## Основные цели мероприятия

Проверить порядок формирования и целевое использование субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – мероприятия по сейсмоусилению объектов, ГП-05), а также оценить эффективность (результативность) ее использования.

## Ключевые результаты мероприятия

В настоящее время остается актуальной задача по обеспечению комплексного решения сейсмической безопасности Российской Федерации.

Достижение целей и задач обеспечения сейсмической безопасности Российской Федерации определяется только на основании плановых значений целевых показателей по количеству завершаемых строительством объектов, соответствующих требованиям сейсмостойчивости.

В 2019–2021 годах в мероприятиях по сейсмоусилению объектов приняли участие только 11 субъектов Российской Федерации. Расходы на реализацию мероприятий составили 14,3 млрд рублей.

В 2020 году Минстроем России определена потребность в сейсмоусилении 17,2 тыс. объектов капитального строительства<sup>1</sup>. Актуальная информация об общем количестве объектов на территории Российской Федерации, не отвечающих уровню сейсмостойчивости, в том числе в разрезе регионов, отсутствует.

В период 2016–2022 годов построено (реконструировано) 146 объектов.

Анализ результатов реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов за пять лет показал, что субъекты Российской Федерации в основном используют субсидии для строительства новых сейсмостойких объектов, а не для сейсмоусиления (реконструкции) существующих объектов. Доля новых сейсмостойких объектов в общем количестве объектов составляет 85 %. Строительство аналогичных объектов также осуществляется в рамках отраслевых государственных программ.

---

1. Так как оценка потребности в сейсмоусилении по субъектам Российской Федерации проводилась при отсутствии обследования сооружений, факторы, влияющие на изменение указанного количества объектов в 2016–2022 годах, отсутствуют.

Определенный Правилами предоставления субсидий<sup>2</sup> перечень субъектов Российской Федерации не содержит 16 субъектов Российской Федерации, населенным пунктам которых присвоена наивысшая степень сейсмической опасности.

Достижение плановых значений целевого показателя реализации мероприятия по сейсмоусилению объектов не отражает степень решения задачи по сокращению дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений на территории регионов, расположенных в сейсмических зонах, и не соотносится со значением базового показателя «Количество объектов, не соответствующих требованиям сейсмоустойчивости».

В ходе проверки в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике выявлены нарушения отдельных положений бюджетного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности и контрактной системе, а также требований нормативных актов и иных документов, регламентирующих представление отчетности Минстрою России в ГИИС «Электронный бюджет»; допускалось искажение показателей бюджетного учета и отчетности.

Использование в проверяемом периоде бюджетных средств, направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов, в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике оценивается как недостаточно эффективное (результативное).

## Наиболее значимые выводы

Мероприятия по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации должны реализовываться на федеральном уровне с учетом комплексного подхода к обеспечению сейсмической безопасности, включающего такие меры по снижению сейсмического риска<sup>3</sup>, как развитие систем прогнозирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций, совершенствование систем связи и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, развитие системы информационного обеспечения управления сейсмобезопасностью.

2. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – Правила предоставления субсидий).
3. Понятие сейсмического риска по тексту отчета соответствует понятию, применяемому в федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы». Количественная оценка сейсмического риска производится с учетом основных факторов риска, уровня риска, плотности населения, оценки уязвимости зданий и сооружений.

Для 16 субъектов Российской Федерации, имеющих в своем составе территории с наивысшей степенью сейсмической опасности, возможность получения субсидий из федерального бюджета на мероприятия по сейсмоусилению объектов Правилами предоставления субсидий не предусмотрена.

Формирование, предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации осуществлялись Минстроем России в соответствии с Правилами предоставления субсидий ГП-05 и требованиями действующего законодательства.

Участие в мероприятиях по сейсмоусилению объектов используется субъектами Российской Федерации в основном для строительства новых объектов в целях решения социально значимых задач вне рамок соответствующих профильных государственных программ Российской Федерации.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств при реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике не установлено.

*Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.*

## Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) рекомендует:

- рассмотреть вопрос о формировании федерального проекта по реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в рамках государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Госпрограмма)<sup>4</sup>;
- пересмотреть состав субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации (далее – Перечень), с учетом Свода правил СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах»<sup>5</sup>, индекс сейсмического риска и расчетный коэффициент, учитывающий сейсмический риск;

4. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

5. Утвержден приказом Минстроя России от 24 мая 2018 г. № 309/пр.



- рассмотреть вопрос об исключении из мероприятий по сейсмоусилению объектов строительства новых сейсмостойких объектов взамен существующих объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых экономически нецелесообразно;
- рассмотреть вопрос о проведении инвентаризации зданий и сооружений в сейсмических районах Российской Федерации с целью определения общего количества объектов с дефицитом сейсмостойкости в субъектах Российской Федерации, требующих мер по сейсмоусилению.

*Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.*

## 1. Основание проведения совместного контрольного мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год, пункты 4.13.0.3, 4.13.0.3.1–4.13.0.3.6 (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год, пункты 4.13.0.7, 4.13.0.7.1–4.13.0.7.4).

## 2. Предмет совместного контрольного мероприятия

- Деятельность Минстроя России в процессе формирования, распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках ГП-05;
- деятельность органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия в процессе использования бюджетных средств и иных ресурсов (при наличии), направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов, а также при формировании и представлении отчетности.

## 3. Объекты совместного контрольного мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (камерально).
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (далее – Минстрой КЧР).
- Карачаево-Черкесское республиканское казенное предприятие «Дирекция капитального строительства» (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (далее – Дирекция капстроительства).
- Министерство строительства Республики Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (далее – Минстрой РИ).

## 4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

С 11 июля 2022 года по 28 февраля 2023 года.

## 5. Цели совместного контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверить порядок формирования, предоставления, распределения, а также целевое использование субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках ГП-05.

5.2. Цель 2. Оценить результативность использования финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках ГП-05 и государственных программ Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия.

### Критерии аудита эффективности (оценки):

- 1) запланированные значения результатов использования средств на сейсмоусиление объектов достигнуты;
- 2) неиспользованные объемы бюджетных средств и иных ресурсов (за исключением объемов, образовавшихся в связи с экономией), направленных на сейсмоусиление объектов в рамках ГП-05 и государственной программы субъекта Российской Федерации, отсутствуют;
- 3) необходимость выделения дополнительных финансовых ресурсов отсутствует;
- 4) увеличение объемов финансовых ресурсов без увеличения плановых значений показателей, характеризующих результаты реализации ГП-05 и государственной программы субъекта Российской Федерации на сейсмоусиление объектов, отсутствует;
- 5) построенные (сейсмоусиленные) объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности введены в эксплуатацию;
- 6) построенные (сейсмоусиленные) объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности используются по назначению;
- 7) объекты незавершенного строительства в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов (за исключением объектов, строительство которых осуществляется в соответствии с графиком производства работ) отсутствуют.

## 6. Проверяемый период деятельности

2020–2021 годы, при необходимости более ранний период и истекший период 2022 года.

## 7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов совместного контрольного мероприятия

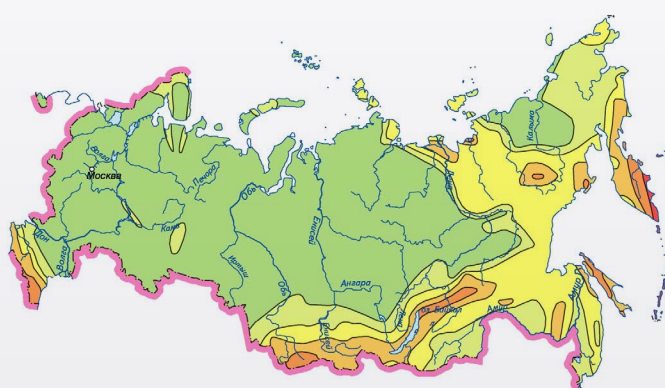
В Российской Федерации имеется 70 регионов с населенными пунктами, находящимися в сейсмических районах трех степеней сейсмической опасности, в которых проживают более 80 % населения страны. При этом в состав 43 регионов с населением более 40 млн человек входят территории с наивысшей степенью сейсмической опасности.

За 10 предыдущих лет в сейсмоопасных районах Российской Федерации произошло 1 172 ощутимых землетрясения, 8 чрезвычайных ситуаций, обусловленных сейсмическими событиями, сумма материального ущерба – 3,3 млрд рублей<sup>6</sup>.

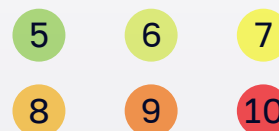
Наиболее активными в сейсмическом отношении в указанный период являлись сейсмические зоны на Кавказе (Республика Дагестан – 50 случаев, Чеченская Республика – 17 случаев), Байкале (Республика Бурятия – 162 случая, Забайкальский край – 26 случаев), Камчатке и Сахалине – 170 и 588 случаев соответственно (рисунок 1).

Рисунок 1

### Карта общего сейсмического районирования территории Российской Федерации ОСР-97А\*



Интенсивность землетрясений, в баллах:



Вероятность возможного превышения интенсивности землетрясений в течение 50 лет – 10 %

\* Карты общего сейсмического районирования ОСР-97 разработаны Объединенным институтом физики Земли и утверждены Российской академией наук 23 марта 1998 года.

6. По данным МЧС России и федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук», информация о количестве ощутимых землетрясений на территории Российской Федерации, чрезвычайных ситуациях и материальном ущербе в период 2012–2022 годов представлена в приложении № 4 к отчету.

В целом в большинстве сейсмоопасных районах на территории Российской Федерации начиная с 2013 года отмечается период «сейсмического затишья», характерной особенностью которого является отсутствие сильных землетрясений. По окончании указанного периода вероятность возникновения более мощных землетрясений возрастет. К наиболее вероятным сейсмоопасным регионам в 2022–2025 годах отнесены Алтае-Саянский регион, Кавказ и Камчатка.

В республиках Бурятия, Дагестан, Камчатском крае и Сахалинской области прогнозируемый уровень сейсмичности составляет более 9 баллов, в республиках Ингушетия, Саха (Якутия), Тыва, Карачаево-Черкесской и Чеченской республиках, Забайкальском и Краснодарском краях, Амурской и Иркутской областях, Чукотском автономном округе – 9 баллов, Кемеровской и Новосибирской областях, Еврейской автономной области – 8 баллов, в Мурманской, Челябинской и Свердловской областях – 7 баллов, в Республике Башкортостан – 6 баллов (рисунок 2).

По состоянию на 1 декабря 2020 года на территории Российской Федерации 17,2 тыс. объектов капитального строительства имеют дефицит сейсмостойкости и не соответствуют требованиям сейсмоустойчивости<sup>7</sup>.

В настоящее время информация об общем количестве объектов на территории Российской Федерации, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, отсутствует<sup>8</sup>.

Разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления регулируется Федеральным законом № 68-ФЗ<sup>9</sup>.

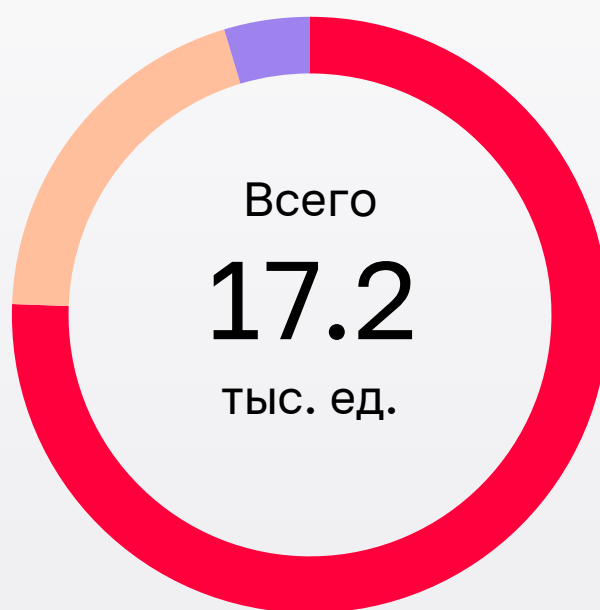
В соответствии с Положением<sup>10</sup> МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Министерство осуществляет

- 
7. В целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № ВМ-П9-3353 Минстроем России совместно с субъектами Российской Федерации (участниками мероприятия по сейсмоусилению объектов) проводилась работа по формированию сводного перечня объектов жилищного фонда, социальных объектов и объектов жизнеобеспечения, имеющих дефицит сейсмостойкости и не соответствующих требованиям сейсмоустойчивости.
  8. Объектам государственной собственности в наименовании совместного контрольного мероприятия соответствуют объекты государственной и муниципальной собственности.
  9. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
  10. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (с «Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»).

управление, координацию, контроль и реагирование в этой области во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Рисунок 2

## Состав объектов капитального строительства, нуждающихся в сейсмоусилении\*



● 75 %  
жилищный фонд

● 20 %  
социальные объекты

● 5 %  
системы жизнеобеспечения

\* По оценке Минстроя России на 1 декабря 2020 года на основе информации субъектов Российской Федерации

Минстрой России как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства<sup>11</sup>, является ответственным исполнителем мероприятий по сейсмоусилению объектов в рамках ГП-05.

В ходе проверки использована информация МЧС России, ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», ФГБУ «Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук», Федерального казначейства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации.

Обзор и анализ зарубежного опыта реализации государственной политики в сейсмоопасных зонах проводился на основе информации, полученной из открытых источников: сайтов зарубежных органов государственной власти, частных компаний, публикаций международных организаций и средств массовой информации.

Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа, представлены в приложении № 3 к отчету.

## 8. Результаты совместного контрольного мероприятия

### 8.1. Проверка порядка формирования, предоставления, распределения, а также целевого использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках ГП-05

8.1.1. В 2019–2021 годах в рамках ГП-05 Минстроем России реализовывалось основное мероприятие «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» в рамках ведомственной целевой программы «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных

---

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (с «Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»).

образований)» (далее – ВЦП)<sup>12</sup>, а с 2022 года – основное мероприятие «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» в рамках федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (далее – федеральный проект).

В числе задач ВЦП – сейсмоусиление жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения или строительство новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусиление которых признано нецелесообразным, в сейсмических районах Российской Федерации.

8.1.1.1. Принципы и подходы к реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов требуют пересмотра<sup>13</sup>.

С 1999 года мероприятия по обеспечению сейсмической безопасности в Российской Федерации, к числу которых относится и повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах, реализовывались в рамках федеральных целевых программ (далее – ФЦП) по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации<sup>14</sup>, Госпрограммы (государственный заказчик – МЧС России), ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002–2010 годы)<sup>15</sup> (государственный заказчик – Комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, с 2004 года – Росстрой) и ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы»<sup>16</sup> (далее – ФЦП 2009–2018),

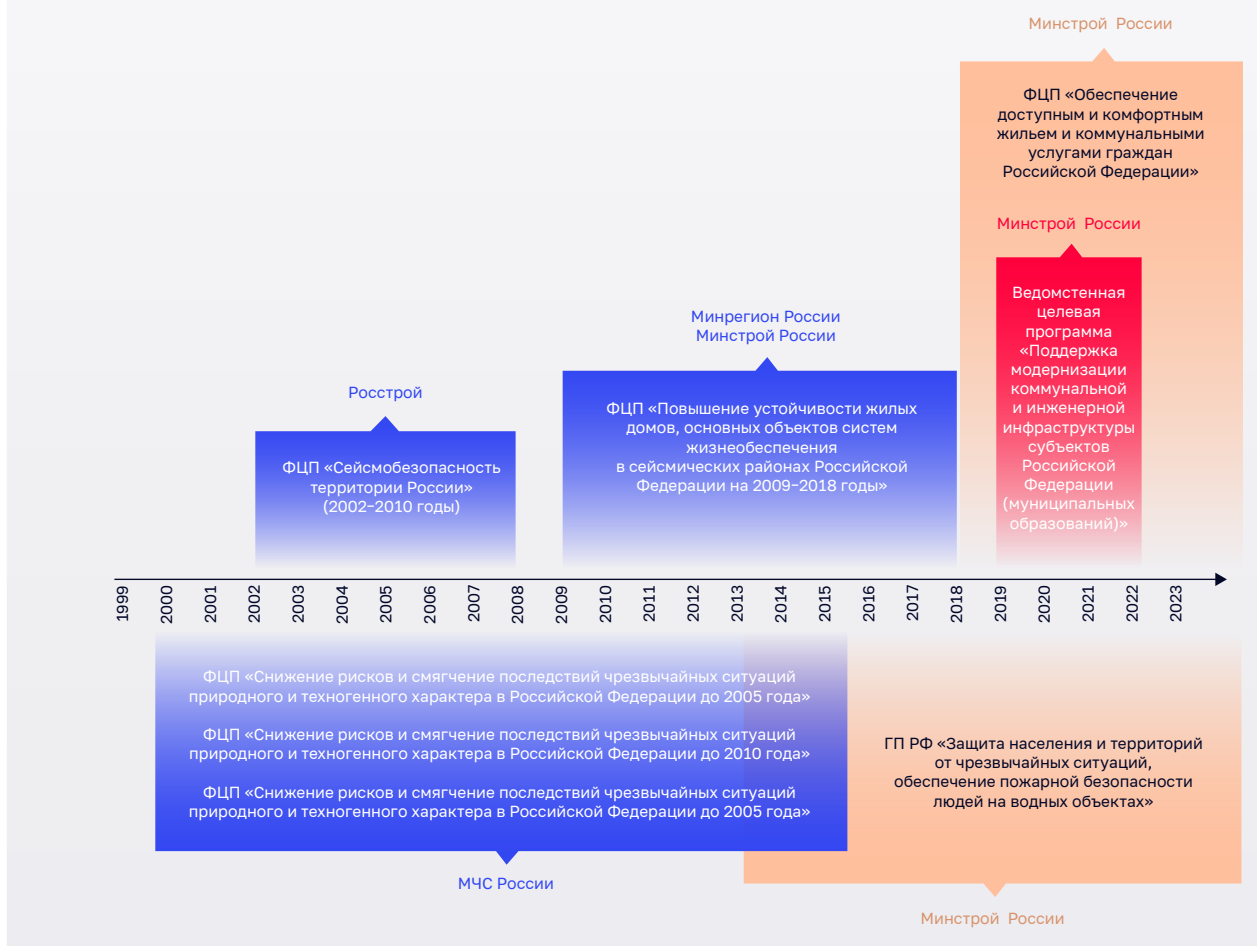
- 
12. Паспорта ВЦП утверждены приказами Минстроя России от 9 сентября 2019 г. № 16-П/05 и от 18 ноября 2020 г. № 7-П/05, которые утратили силу. ВЦП утверждена приказом Минстроя России от 30 декабря 2021 г. № 1062/пр (далее – приказ № 1062/пр).
  13. Понятия сейсмической безопасности и дефицита сейсмостойкости объектов по тексту отчета соответствуют понятиям, применяемым в федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы».
  14. Утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1999 г. № 1098 «О федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года», от 6 января 2006 г. № 1 «О федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года», от 7 июля 2011 г. № 555 «О федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года».
  15. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2001 г. № 690 «О федеральной целевой программе «Сейсмобезопасность территории России» (2002–2010 годы)».
  16. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365 «О федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы».



государственными заказчиками которых за период их действия являлись Росстрой, Госстрой России, Минрегион России и Минстрой России<sup>17</sup> (рисунок 3).

Рисунок 3

## Реализация программных документов Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти, содержащих мероприятия по обеспечению сейсмобезопасности Российской Федерации



17. Основные задачи и конечные результаты реализации ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года», «Сейсмобезопасность территории России» (2002–2010 годы), «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» представлены в приложении № 5 к отчету.

Цели и задачи государственной политики в сфере обеспечения сейсмической безопасности, содержащиеся в указанных программных документах, носили комплексный характер и включали в себя:

- максимальное повышение сейсмической безопасности населения;
- развитие систем прогнозирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование систем связи и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;
- проведение обследования и паспортизации зданий и сооружений в сейсмоопасных районах;
- снижение социального, экономического, экологического риска в сейсмически опасных районах Российской Федерации, уменьшение ущерба от разрушительных землетрясений путем усиления и реконструкции существующих сооружений;
- развитие системы информационного обеспечения управления сейсмическим риском.

В положениях ФЦП 2009–2018 указывалась взаимосвязь ее реализации с реализацией ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года» и ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», в рамках которых осуществлялись мероприятия по совершенствованию систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью.

Результаты мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций имели важное значение при определении приоритетных направлений в области сейсмоусиления, планировании и реализации первоочередных мероприятий, принятии решений о сейсмоусилении существующих объектов или строительстве новых сейсмостойких объектов.

Кроме того, ФЦП 2009–2018 содержала обоснование необходимости программного решения проблемы повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на федеральном уровне, основанного на комплексном системном подходе к управлению сейсмическими рисками.

В 2014–2018 годах ФЦП 2009–2018 входила в состав Госпрограммы.

Проведенный анализ международного опыта реализации государственной политики в сейсмоопасных регионах также свидетельствует о комплексном

характере постановки задач, включающих оценку текущей сейсмической опасности, оценку сейсмического риска, реализацию мероприятий по снижению сейсмического риска<sup>18</sup>.

Так, Законом Республики Армения «О сейсмической защите»<sup>19</sup> определено, что снижение сейсмического риска – это комплекс реализуемых государством в партнерстве с обществом долгосрочных и разнообразных мер (административных, правовых, социальных, экономических, образовательных, научных, инженерно-технических, организационных и других).

Для реализации государственной политики в области сейсмической безопасности, включая межведомственную координацию деятельности, в Армении, Греции, Турции создавались специализированные структуры. Во всех странах, находящихся в сейсмических зонах, действуют меры государственной политики, направленные на сейсмоусиление зданий.

В 2019–2021 годах достижение целей и задач обеспечения сейсмической безопасности в Российской Федерации определялось только на основании плановых значений целевого показателя «Снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения к воздействию разрушительных землетрясений» в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» ВЦП ГП-05, а с 2022 года – показателя «Количество завершенных строительством объектов, соответствующих требованиям сейсмостойчивости» в рамках федерального проекта ГП-05.

В настоящее время необходимо разработать комплексный подход к решению задач сейсмической безопасности Российской Федерации.

В этой связи принятие решений о сейсмоусилении существующих объектов или строительстве новых сейсмостойких объектов без учета результатов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций увеличивает риски использования бюджетных средств без достижения приемлемого уровня сейсмобезопасности в сейсмических районах Российской Федерации.

---

18. Обзор зарубежного опыта реализации государственной политики в сейсмоопасных зонах представлен в приложении № 6 к отчету.

19. От 6 июля 2002 г. № ЗР-376.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2018–2019 годах<sup>20</sup>, направлялось письмо в Правительство Российской Федерации<sup>21</sup> с рекомендацией поручить Минстрою России и заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с субъектами Российской Федерации проработать вопрос об обеспечении межведомственного информационного взаимодействия и взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основе создания единой информационной системы (далее – ЕИС), включающей в том числе осуществление мониторинга сейсмической устойчивости зданий, сооружений и объектов.

В соответствии с позицией Минстрою России<sup>22</sup> принятие обоснованного решения о формировании ЕИС возможно по результатам формирования перечня объектов, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, в субъектах Российской Федерации.

В 2019–2021 годах Минстрою России бюджетные ассигнования федерального бюджета на создание ЕИС не предусматривались, что не позволило обеспечить межведомственное информационное взаимодействие и взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основе ЕИС, включающее в том числе осуществление мониторинга сейсмической устойчивости зданий, сооружений и объектов.

**8.1.1.2. Формирование, распределение и предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации осуществлялось Минстроем России в соответствии с Правилами предоставления субсидий.**

- 
20. «Проверка выполнения представлений Счетной палаты от 28 декабря 2016 г. № ПР 13-364/13-02 Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и от 10 января 2017 г. № ПР 13-4/13-03 Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» в 2013–2015 годах государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также хода реализации федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» в 2017 году и основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2018 году».
21. Письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву от 26 марта 2019 г. № 01-850/13-03.
22. Письма от 6 ноября 2019 г. № 41957-ЮГ/05, от 3 февраля 2020 г. № 3311-ЮГ/05.

В проверяемом периоде Минстрой России соблюдал требования нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих формирование, распределение и предоставление субсидий.

Правилами предоставления субсидий определен Перечень, состоящий из 27 субъектов Российской Федерации, имеющих индекс сейсмического риска 0,1 и более, которым могут быть предоставлены субсидии.

Согласно Своду правил СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах» количество субъектов Российской Федерации, территориям которых присвоена наивысшая степень сейсмической опасности, составляет 43, из которых 27 включены в Перечень.

Для 16 субъектов Российской Федерации, также имеющих в составе территории с наивысшей степенью сейсмической опасности, возможность получения субсидий из федерального бюджета на мероприятия по сейсмоусилению объектов Правилами предоставления субсидий не предусмотрена.

В целях установления связи между составом субъектов Российской Федерации, включенным в Перечень, с результатами работ по сейсмическому районированию территории Российской Федерации требуется пересмотр состава субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень, а также индекса сейсмического риска и расчетного коэффициента, учитывающего сейсмический риск.

8.1.1.3. Отбор субъектов Российской Федерации для участия в ВЦП осуществлялся Минстроем России в соответствии с критериями, установленными Правилами предоставления субсидии, путем рассмотрения представленных регионами заявок<sup>23</sup> с приложением документов, подтверждающих выполнение условий предоставления субсидии из федерального бюджета<sup>24</sup>.

С начала реализации ВЦП (2019 год) в мероприятиях по сейсмоусилению объектов из 27 субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень, не принимали

- 
23. В соответствии с Порядком представления заявки о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна, в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным приказом Минстроя России от 15 мая 2018 г. № 281/пр (приложение № 2).
24. Пункты 4 и 6 Правил предоставления субсидий.

участие 16 регионов<sup>25</sup>, из них 5 регионов не направляли заявки для участия в отборе (Республика Хакасия, Красноярский и Приморский края, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область)<sup>26</sup>.

При этом заявки субъектов Российской Федерации отклонялись Единой комиссией<sup>27</sup> по следующим основаниям<sup>28</sup>:

- в связи с нарушением срока их представления (Амурская и Магаданская области);
- ввиду наличия ранее неисполненных обязательств (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Тыва);
- в связи с отсутствием экспертизы проектно-сметной документации (Алтайский край);
- в связи с отсутствием обследования технического состояния объекта капитального строительства (Краснодарский край).

Кроме того, в связи с необходимостью продолжения финансирования строительства (реконструкции) объектов, переходящих с 2021 на 2022 год, Минстроем России в 2019 году отклонены заявки субъектов Российской Федерации по вновь начинаемым в 2022 году объектам (республики Бурятия, Саха (Якутия), Тыва и Хакасия, Кабардино-Балкарская Республика, Красноярский, Краснодарский, Ставропольский и Хабаровский края, Амурская область).

В ряде случаев при рассмотрении Минэкономразвития России<sup>29</sup> представленного Минстроем России перечня инвестиционных проектов для финансирования в 2019–2021 годах в рамках федеральной адресной инвестиционной программы исключались объекты культурно-просветительского и физкультурно-спортивного назначения, представленные регионами (республики Бурятия, Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Магаданская область), по причине несоответствия их функционального назначения целям и задачам мероприятия по сейсмоусилению объектов как основного мероприятия ГП-05.

- 
25. Республики Бурятия, Саха (Якутия), Тыва и Хакасия, Кабардино-Балкарская Республика, Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский, Ставропольский, Приморский и Хабаровский края, Амурская и Магаданская области, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область.
  26. Анализ причин неучастия субъектов Российской Федерации в мероприятиях по сейсмоусилению представлен в приложении № 7 к отчету.
  27. Создана в соответствии с приказом Минстроя России от 25 июня 2018 г. № 362/пр «О Единой комиссии по проведению отборов заявок субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Единая комиссия).
  28. Протоколы заседания Единой комиссии от 30 июля 2018 г. № 2 и от 26 августа 2019 г. № 2, а также на основании информации, полученной в Минстрое России, и по запросам Счетной палаты губернаторам и главам, которые не принимали участие в реализации ВЦП.
  29. Письмо от 16 августа 2018 г. № 23245-АТ/Д17.

Кроме того, согласно позиции Минэкономразвития России, основанием исключения инвестиционного проекта из мероприятий по сейсмоусилению объектов является создание объекта капитального строительства, кратно превышающего по мощностным показателям сносимый объект.

Так, по указанным причинам исключались отдельные учреждения образования (республики Дагестан, Ингушетия, Забайкальский край).

В соответствии с внесенными изменениями<sup>30</sup> в Правила предоставления субсидий средства федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации могут направляться:

- на реконструкцию существующих объектов;
- на строительство новых сейсмостойких объектов взамен существующих объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых экономически нецелесообразно, на основании решения президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

При этом механизм принятия указанных решений в настоящее время не определен.

8.1.2. В 2019–2021 годах в рамках мероприятий по сейсмоусилению объектов построено (реконструировано) 48 объектов, в том числе 24 образовательных учреждений, 13 дошкольных образовательных учреждений, 7 жилых домов и 4 учреждения здравоохранения.

8.1.2.1. В рамках действующих Правил предоставления субсидий субъекты Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в основном используют субсидии для строительства новых сейсмостойких объектов, а не для сейсмоусиления (реконструкции) существующих объектов.

Так, за период 2016–2022 годов доля строительства новых сейсмостойких объектов взамен существующих, сейсмоусиление (реконструкция) которых экономически нецелесообразно, и реконструкции существующих объектов составляет 85 и 15 % соответственно (всего 146 объектов, из них: 124 объекта построено, 22 объекта реконструировано) (рисунок 4).

---

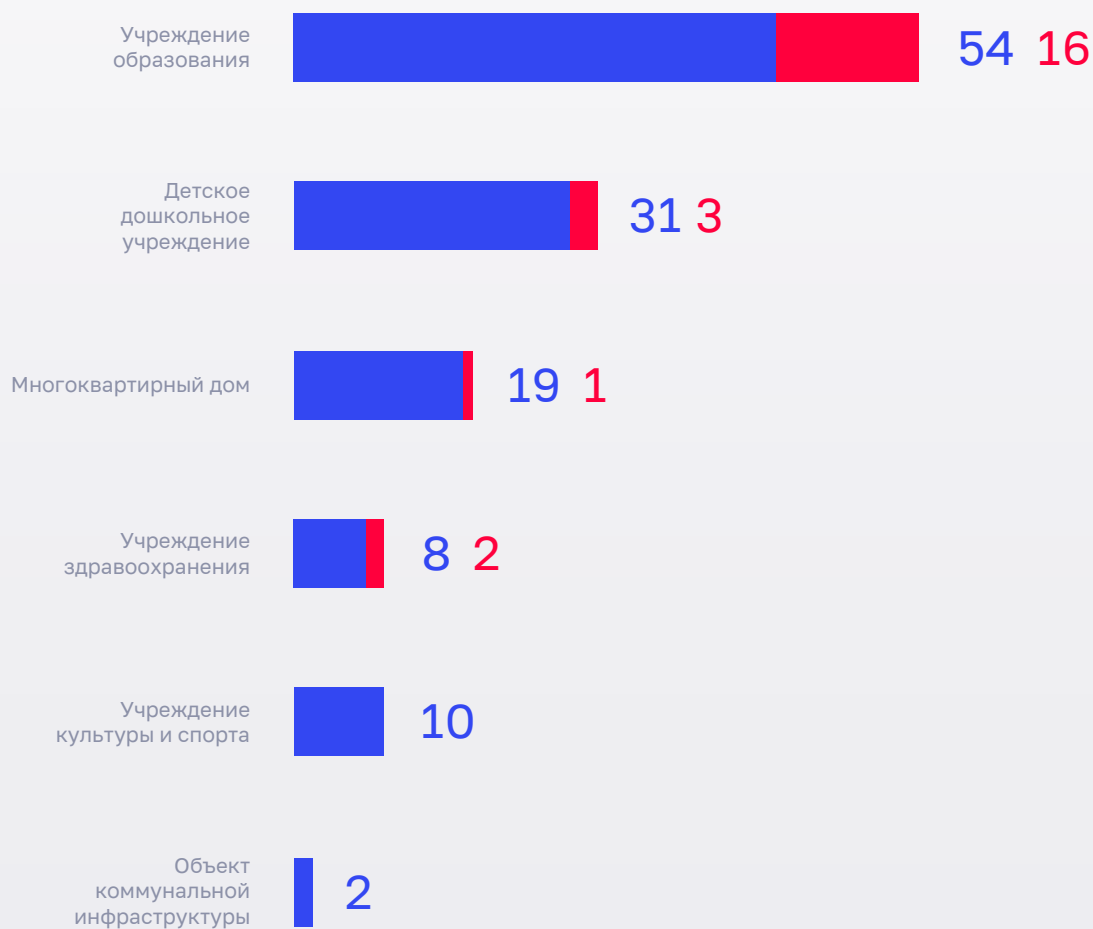
30. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2022 г. № 2002 «О внесении изменений в приложение № 9 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2002).

Рисунок 4

## Функциональное назначение построенных (реконструированных) объектов

● построено      ● реконструировано

ед.

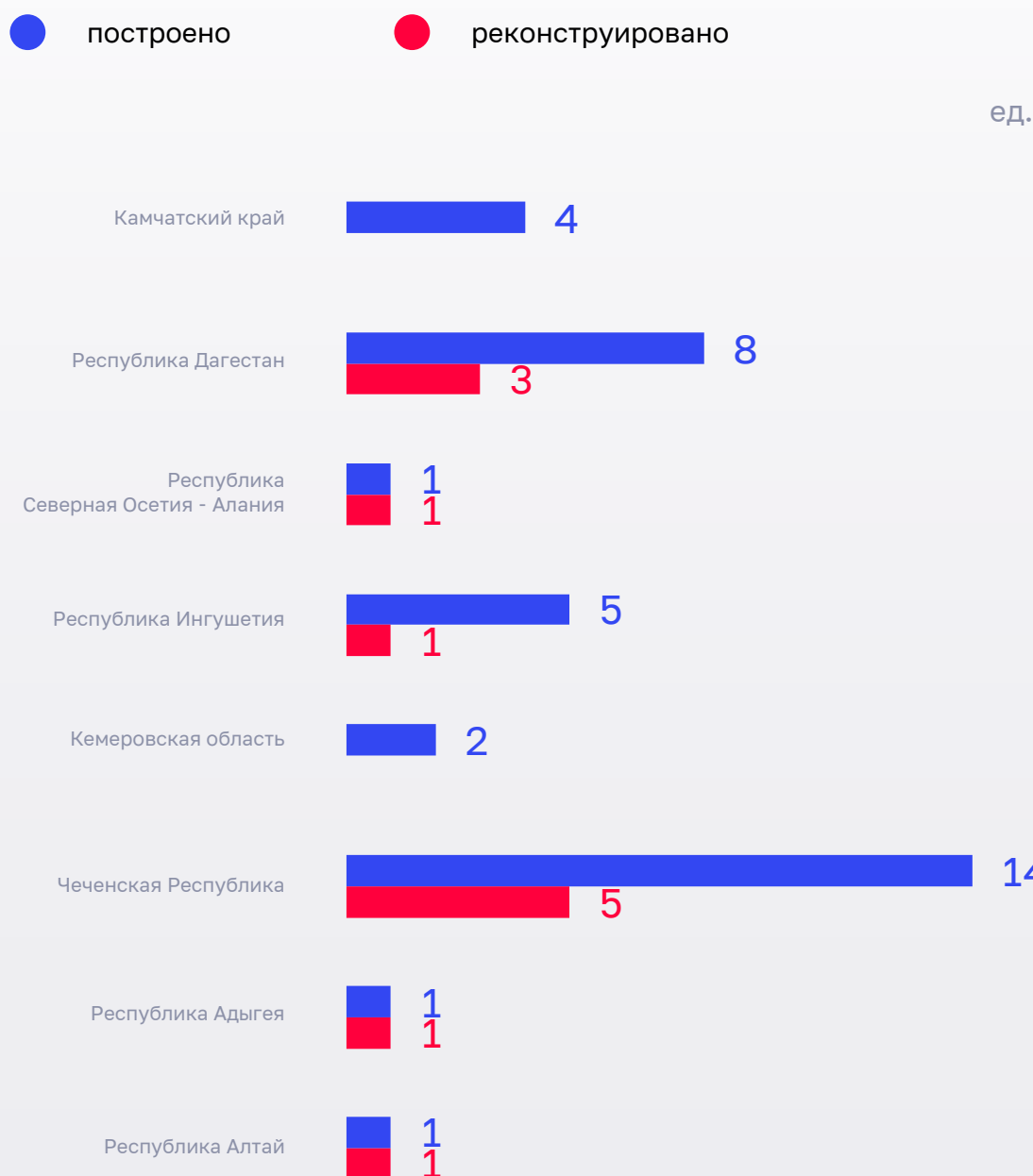




В 2019–2021 годах доля реконструированных (сейсмоусиленных) зданий и сооружений в общем количестве объектов составила 25 % (всего 48 объектов, из них: 36 объектов построено, 12 реконструировано) (рисунок 5).

Рисунок 5

## Количество построенных (реконструированных объектов) по субъектам Российской Федерации



Субъекты Российской Федерации формируют перечень объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых нецелесообразно, для участия в отборе, исходя из собственных установленных приоритетов.

Например, в республиках Дагестан и Ингушетия строительство общеобразовательных школ, детских садов, поликлиники, врачебной амбулатории осуществлялось в рамках мероприятий по сейсмоусилению.

Так, в Республике Дагестан осуществлялось строительство 11 новых сейсмостойких объектов, в том числе 7 детских садов и 4 общеобразовательных школ, а в Республике Ингушетия – строительство 8 из 10 новых сейсмостойких объектов, в том числе 3 общеобразовательных школ, 3 детских садов, амбулатории и поликлиники.

При этом строительство аналогичных объектов предусматривается государственными программами Российской Федерации «Развитие образования»<sup>31</sup> и «Развитие здравоохранения»<sup>32</sup>.

В Карачаево-Черкесской Республике в рамках мероприятий по сейсмоусилению осуществлялось жилищное строительство, основной целью которого являлось расселение непригодного для проживания жилья.

Так, за счет средств субсидии в рамках мероприятий по сейсмоусилению осуществляется строительство пяти новых объектов, в том числе трех многоквартирных жилых домов, одного жилого комплекса и котельной – объекта коммунальной инфраструктуры.

При этом мероприятия по расселению аварийного жилья реализуются за счет целевых средств, предоставляемых публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, Республика Ингушетия при строительстве учреждения здравоохранения приобрела медицинское оборудование.

В регионе выявлены факты принятия решения по определению существующих объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых экономически нецелесообразно, только на основании необходимости соответствия общей площади непригодного для проживания жилья площади создаваемого объекта.

Так, перечень аварийных многоквартирных жилых домов, находящихся в г. Черкесске, взамен которых планировалось строительство новых в микрорайоне Северный г. Черкесска, в дальнейшем был скорректирован и дополнен другими объектами.

---

31. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

32. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

При этом процедура замены одних жилых многоквартирных домов на другие производилась уже в процессе активного строительства и сдачи вновь построенных объектов в эксплуатацию.

В связи с этим расходы на строительство новых объектов целесообразно предусматривать в рамках соответствующих отраслевых государственных программ.

8.1.2.2. Субсидии предоставлялись в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Минстрою России в соответствии с условиями соглашений, заключенных Минстроем России и субъектами Российской Федерации в рамках ВЦП в 2019 году (далее – Соглашения 2019–2021).

Условиями предоставления субсидий являются<sup>33</sup>:

- наличие правового акта субъекта Российской Федерации об утверждении перечня объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;
- наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;
- соответствие соглашения положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации<sup>34</sup>.

На региональном уровне реализация мероприятий по сейсмоусилению объектов осуществлялась в рамках соответствующих республиканских государственных программ<sup>35</sup>, ответственными исполнителями которых являлись в КЧР – Минстрой КЧР, в Республике Ингушетия – Минстрой РИ.

---

33. Пункт 4 Правил предоставления субсидии.

34. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

35. В Карачаево-Черкесской Республике – подпрограмма 8 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах» государственной программы КЧР «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике», утвержденной постановлением Правительства КЧР от 31 января 2019 г. № 33. В Республике Ингушетия – подпрограмма 2 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 октября 2014 г. № 200.

Строительство (реконструкция) объектов в рамках мероприятий по сейсмоусилению объектов осуществлялось государственными заказчиками в КЧР – Дирекцией капстроительства<sup>36</sup>, в Республике Ингушетия – Минстроем РИ.

Минстрой КЧР, Минстрой РИ и Дирекция капстроительства в целом соблюдали требования нормативных правовых актов и документов, регламентирующих предоставление бюджетных средств в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов.

В рамках мероприятий по сейсмоусилению объектов финансовые ресурсы использовались на цели, установленные в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия.

Вместе с тем в деятельности указанных государственных заказчиков выявлен ряд нарушений и недостатков при реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов.

При реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в Республике Ингушетия установлено, что в 2018–2022 годах<sup>37</sup> общий объем финансирования мероприятий по строительству (реконструкции) 10 объектов в рамках соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия составил 2 165,1 млн рублей (с уровнем софинансирования из федерального бюджета 95 %), в том числе:

- 200,8 млн рублей – на строительство детского сада на 220 мест в с. п. Средние Ачалуки (кассовое исполнение – 100 %, объект сдан в эксплуатацию в 2020 году);
- 85,6 млн рублей – на реконструкцию ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 в с. п. Сурхахи» (кассовое исполнение – 100 %, объект сдан в эксплуатацию в 2020 году);
- 538,0 млн рублей – на реконструкцию МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань» (кассовое исполнение – 226,4 млн рублей);
- 118,9 млн рублей – на строительство врачебной амбулатории со стационаром в с. п. Троицкое (в том числе с технологическим и медицинским оборудованием на сумму 13,8 млн рублей) (кассовое исполнение – 100 %, объект сдан в эксплуатацию в 2020 году);

---

36. В соответствии с соглашениями о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от лица Минстроя КЧР государственных контрактов в целях осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений и приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность Карачаево-Черкесской Республики за счет средств федерального и республиканского бюджетов, заключенными с Минстроем КЧР (от 22 февраля 2019 г. № 9, от 30 декабря 2019 г. № 92, от 11 января 2021 г. № 1, от 19 января 2022 г. № 5).

37. С учетом переходящих с 2018 года объектов строительства (реконструкции).

- 139,0 млн рублей – на строительство ГБОУ «Начальная общеобразовательная школа в с. п. Экажево» (кассовое исполнение – 100 %, объект сдан в эксплуатацию в 2020 году);
- 280,4 млн рублей – на строительство ГКОУ «Основная общеобразовательная школа в с. п. Сурхахи» на 320 мест» (кассовое исполнение – 207,3 млн рублей);
- 81,2 млн рублей – на строительство детского сада на 120 мест в с. п. Мужичи (кассовое исполнение – 100 %, объект сдан в эксплуатацию в 2020 году);
- 105,1 млн рублей – на строительство детского сада на 220 мест в с. п. Троицкое (кассовое исполнение – 100 %, объект сдан в эксплуатацию в 2020 году);
- 443,4 млн рублей – на строительство поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунже (в том числе с технологическим и медицинским оборудованием на сумму 80,2 млн рублей) (кассовое исполнение – 334,5 млн рублей);
- 172,7 млн рублей – на строительство школы на 320 мест в г. Карабулаке (кассовое исполнение – 124,2 млн рублей).

При использовании бюджетных средств Минстрой РИ нарушал:

- законодательство о бюджетном учете<sup>38</sup> – в части порядка отражения в учете обеспечения исполнения обязательств по контрактам подрядчиками (исполнителями, поставщиками)<sup>39</sup>, что привело к искажению показателей бюджетного учета и отчетности на общую сумму 644,7 млн рублей и является грубым нарушением требований к составлению и представлению бюджетной отчетности за 2019–2021 годы, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);
- бюджетное законодательство – в части работы по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита<sup>40</sup>;
- законодательство о бюджетном учете – в части порядка отражения в учете обеспечения исполнения обязательств по контрактам подрядчиками (исполнителями, поставщиками)<sup>41</sup>, что привело к искажению показателей бюджетного учета

---

38. Статья 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункт 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

39. Банковские гарантии и сведения о поступлении и выбытии денежных средств.

40. Пункт 5 статьи 1602-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), в соответствии с которым главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

41. Банковские гарантии и сведения о поступлении и выбытии денежных средств.

и отчетности на общую сумму 644,7 млн рублей и является грубым нарушением требований к составлению и представлению бюджетной отчетности за 2019–2021 годы<sup>42</sup>, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП;

- законодательство о градостроительной деятельности – в части осуществления учебного процесса в учреждениях среднего образования без получения в установленном порядке разрешения на их ввод в эксплуатацию после реконструкции<sup>43</sup> (на объектах незавершенного строительства: школа на 320 мест в г. Карабулаке и МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань»);
- законодательство о контрактной системе – не утвердил регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок<sup>44</sup>. В ЕИС в реестр государственных контрактов не включена информация об исполнении 21 государственного контракта на общую сумму 573,6 млн рублей<sup>45</sup>; в государственные контракты не включены графики выполнения работ и оплаты выполненных работ, по которым должна осуществляться оплата<sup>46</sup>; не принимались меры по продлению срока действия банковских гарантий по пяти государственным контрактам на строительство в связи с увеличением сроков выполнения работ<sup>47</sup>; государственные контракты на закупку медицинского оборудования на сумму 79,8 млн рублей заключены не в соответствии

- 
42. Статья 5 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 351 инструкции «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), пункт 20 Инструкции № 191н.
43. Часть 2 пункта 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также акта, разрешающего эксплуатацию здания, сооружения, в случаях, предусмотренных федеральными законами.
44. Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункты 6 и 8 Положения об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Ингушетия, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 21 июля 2014 г. № 139.
45. Пункт 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункт «к» пункта 2 и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Правила ведения реестра контрактов № 1084) по государственным контрактам от 13 декабря 2019 г. № 0114200000119001822\_309089, от 19 декабря 2019 г. № 0114200000119001821\_309089, от 26 декабря 2019 г. № 0114200000119002025\_309089.
46. Часть 6 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ по государственным контрактам от 19 октября 2018 г. № 0114200000118001425\_309089, от 10 октября 2018 г. № 0114200000118001438\_309089.
47. Часть 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 27 июня 2019 года).

с типовой формой<sup>48</sup> (медицинское оборудование для поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунже); не направлены требования об уплате пени поставщику ООО «Авиценна» на сумму 1 073,6 тыс. рублей (расчетно) в связи с просрочкой исполнения обязательства по государственному контракту на поставку технологического оборудования<sup>49</sup>.

Минстрой РИ при строительстве:

- поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунже принял и оплатил невыполненные работы по устройству фундамента под дизельную на сумму 72,7 тыс. рублей<sup>50</sup>.

Также в ходе строительства объекта Минстрой РИ приобрел медицинское и инженерное оборудование на общую сумму 80 207,5 тыс. рублей<sup>51</sup>, в соответствии с условиями контрактов на поставку которого предусмотрены работы по доставке оборудования, по сертификации, монтажу, погрузочно-разгрузочные и пусконаладочные работы, по вводу в эксплуатацию и обучению персонала пользователя. Фактически до настоящего времени работы по монтажу, пусконаладке, вводу в эксплуатацию оборудования, обучению персонала пользователя не выполнены, при этом приняты и оплачены в полном объеме, что может свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений;

- врачебной амбулатории со стационаром в с. п. Троицкое принял и оплатил невыполненные работы по монтажу элементов охранно-пожарной сигнализации на сумму 110,4 тыс. рублей<sup>52</sup>. Строительство объекта осуществлено с отступлением от проектной документации<sup>53</sup> (в помещении стационара врачебной амбулатории со стационаром в с. п. Троицкое эпоксидные наливные полы с противоскользящей поверхностью заменены керамической плиткой)<sup>54</sup>;

- 
48. Часть 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минздрава России от 15 октября 2015 г. № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» по государственным контрактам от 16 декабря 2020 г. № 0114200000119001682\_309089, от 11 декабря 2019 г. № 0114200000119001820\_309089, от 5 декабря 2019 г. № 0114200000119001738\_309089.
49. От 11 декабря 2019 г. № 0114200000119001820\_309089.
50. Статьи 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, раздел 8 «Сдача и приемка работ» государственного контракта от 21 июня 2019 г. № 0114200000119000695\_309089.
51. Пункт 3.1 государственного контракта от 5 декабря 2019 г. № 0114200000119001738\_309089, пункты 4.2 государственных контрактов от 16 декабря 2020 г. № 0114500000820001682\_309089, от 11 декабря 2019 г. № 0114200000119001820\_309089, от 1 декабря 2020 г. № 0114500000820001487\_309089.
52. Раздел 8 «Сдача и приемка работ» условий государственных контрактов от 10 октября 2018 г. № 0114200000118001438\_309089 и от 8 мая 2019 г. № 0114200000119000411\_309089.
53. В соответствии с откорректированной проектной документацией «Пояснительная записка» ПР-12/19-ОПЗ.
54. Часть 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункты 1.2, 1.3 и 2.5 государственного контракта от 8 мая 2019 г. № 0114200000119000411\_309089.

- детского сада на 220 мест в с. п. Средние Ачалуки принял и оплатил фактически отсутствующие элементы озеленения территории на общую сумму 184,2 тыс. рублей<sup>55</sup>.

Минстрой РИ не соблюдал отдельные требования документов, регламентирующих предоставление бюджетных средств в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов<sup>56</sup>, в части сроков предоставления Минстрою России в ГИИС «Электронный бюджет» отчетности, предусмотренной соответствующими соглашениями.

При реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в Карачаево-Черкесской Республике установлено, что в 2018–2022 годах общий объем финансирования мероприятий по строительству пяти многоквартирных домов и котельной составил 4 830,9 млн рублей (с уровнем софинансирования из федерального бюджета 95 %), в том числе:

- 910,1 млн рублей – на строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома в г. Черкесске (431 квартира, общая площадь квартир 23 242,64 кв. м) (МКД № 3), кассовое исполнение – 704,2 млн рублей;
- 1 123,5 млн рублей – на строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома в г. Черкесске (563 квартиры, общая площадь квартир 22 353,4 кв. м) (МКД № 4), кассовое исполнение – 906,7 млн рублей;
- 910,1 млн рублей – на строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома в г. Черкесске (563 квартиры, общая площадь квартир 22 911,88 кв. м) (МКД № 5), кассовое исполнение – 703,8 млн рублей;
- 1 250,0 млн рублей – на строительство жилого комплекса в северной части г. Черкесска, кассовое исполнение – 997,5 млн рублей;
- 637,2 млн рублей – на завершение строительства котельной в северной части г. Черкесска, кассовое исполнение – 100 %.

При использовании бюджетных средств Минстрой КЧР нарушал:

- бюджетное законодательство – в части ненадлежащей работы по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита<sup>57</sup> и законодательство о бухгалтерском

---

55. Раздел 8 «Сдача и приемка работ» условий государственного контракта от 11 июня 2019 г. № 0114200000119000666\_309089.

56. Пункт 22 Правил предоставления субсидий.

57. Пункт 5 статьи 1602-1 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издаю ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.



учете в части отсутствия в учетной политике порядка, регламентирующего организацию и обеспечение (осуществление) внутреннего контроля<sup>58</sup>;

- законодательство в сфере закупок – до 2022 года не утвердил регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок<sup>59</sup> и до настоящего времени – план мероприятий ведомственного контроля на 2023 год<sup>60</sup>.

Минстрой КЧР не соблюдал отдельные требования документов, регламентирующих предоставление бюджетных средств в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов<sup>61</sup>, в части нарушения от 7 до 241 календарного дня сроков предоставления Минстрою России в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующей отчетности, предусмотренной условиями соглашений<sup>62</sup>.

При использовании бюджетных средств на мероприятия по сейсмоусилению объектов Дирекция капстроительства нарушала законодательство о бухгалтерском учете<sup>63</sup> в части отсутствия в учетной политике<sup>64</sup> порядка, регламентирующего организацию и обеспечение (осуществление) внутреннего контроля<sup>65</sup>, а также отсутствия в учетной политике по хозяйственной деятельности<sup>66</sup> порядка, регламентирующего контроль за хозяйственными операциями, нарушения порядка отражения в учете обеспечения исполнения обязательств по контрактам подрядчиками (исполнителями, поставщиками)<sup>67</sup>. Это привело к искажению показателей бюджетного учета и отчетности на общую сумму 319,5 млн рублей и является грубым нарушением

- 
58. Подпункт «е» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – федеральный стандарт № 274н).
59. Регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд КЧР утвержден приказом Минстроя КЧР от 24 марта 2022 г. № 46.
60. Пункт 8 Регламента проведения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Карачаево-Черкесской Республики в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденного приказом Минстроя КЧР от 24 марта 2022 г. № 46.
61. Пункт 22 Правил предоставления субсидии.
62. Отчет о расходах регионального бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, отчет о достижении результатов использования субсидии, отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству и (или реконструкции) объектов капитального строительства.
63. Подпункт «е» пункта 9 федерального стандарта № 274н, пункт 8 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н.
64. Приказ Дирекции капстроительства от 29 декабря 2017 г. № 163 «Об утверждении учетной политики в Карачаево-Черкесском республиканском казенном предприятии «Дирекция капитального строительства».
65. Подпункт «е» пункта 9 федерального стандарта № 274н.
66. Приказ Дирекции капстроительства от 8 февраля 2022 г. № 15 «О принятии Учетной политики в Карачаево-Черкесском республиканском казенном предприятии «Дирекция капитального строительства» для целей бухгалтерского и налогового учета».
67. Банковские гарантии и сведения о поступлении и выбытии денежных средств.

требований к составлению и представлению бюджетной отчетности за 2019–2021 годы<sup>68</sup>, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП.

Дирекция капстроительства при строительстве котельной в северной части г. Черкесска нарушала законодательство о контрактной системе в части:

- отсутствия в государственном контракте<sup>69</sup> условий о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта, об оплате выполненных работ в сроки и в размерах, установленных соответствующим графиком<sup>70</sup>;
- непринятия мер по продлению срока банковской гарантии (182,3 млн рублей) в связи с увеличением срока выполнения работ<sup>71</sup>;
- направления с нарушением срока в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информации об исполнении трех государственных контрактов<sup>72</sup>.

В ходе совместного контрольного мероприятия выявлено, что Минстрой КЧР и Минстрой РИ систематически нарушали сроки предоставления в Минстрой России отчетности о результатах использования субсидии в ГИИС «Электронный бюджет», предусмотренной условиями соглашений<sup>73</sup>.

## 8.2. Оценка результативности использования финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках ГП-05 и государственных программ Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия

8.2.1. В 2019–2021 годах общий объем финансирования мероприятий, предусмотренных соглашениями, заключенными Минстроем России и высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, составил

- 
68. Статья 5 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 351 Инструкции № 157н, пункт 20 Инструкции № 191н.
69. Государственный контракт от 16 февраля 2018 г. № 892527.
70. Пункты 5, 6, 7 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Министра России от 5 июня 2018 г. № 336/пр, государственный контракт от 16 февраля 2018 г. № 892527.
71. Часть 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 27 июня 2019 г.) по государственному контракту от 16 февраля 2018 г. № 892527.
72. Пункт 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «к» пункта 2 и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов № 1084 в части нарушения сроков при размещении сведений об исполнении и оплате отдельных этапов работ, документы о приемке результатов выполнения работ, копии государственного контракта от 4 июня 2019 г. № 19-0203 с ООО ИСК «Кубанское».
73. С Правительством Республики Ингушетия: соглашения от 15 февраля 2019 г. № 069-09-2019-031, от 27 декабря 2021 г. № 069-09-2022-583; с Правительством Карачаево-Черкесской Республики: соглашения от 14 февраля 2019 г. № 069-09-2019-026, от 28 декабря 2021 г. № 069-09-2022-585.

14 989,3 млн рублей (из них средства федерального бюджета 94 %) <sup>74</sup>, кассовое исполнение – 14 253,4 млн рублей, или 95,1 % утвержденных бюджетных назначений.

Рисунок 6

## Финансирование и кассовое исполнение расходов на мероприятия по сейсмоусилению объектов в 2019–2021 годах

● утверждено

● исполнено

млн руб.

Средства  
региональных  
бюджетов

Средства субсидии  
из федерального  
бюджета

292.4

259.1

2019

4 090.7

3 449.5

266.4

266.3

2020

3 977.4

3 976.9

332.2

334.9

2021

6 023.2

5 966.6

74. Расходы осуществлялись по направлению «капитальные расходы» классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств федерального бюджета 069, раздел и подраздел 1403, целевая статья 05 2 12 55400 или 05 2 12 5540F, вид расходов 523.

В рамках контроля, осуществляемого путем анализа отчетности, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет»<sup>75</sup>, нарушений условий предоставления субсидии, предусмотренных Соглашениями 2019–2021, в проверяемом периоде не установлено.

Потребность субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на мероприятия по сейсмоусилению объектов значительно превышает предусмотренные на эти цели объемы бюджетных ассигнований.

Ежегодно заявки на участие в мероприятиях по сейсмоусилению объектов подают порядка 18 субъектов Российской Федерации, из которых проходят конкурсный отбор не более 9 регионов.

По информации Минстроя России, в рамках бюджетного цикла 2019–2021 годов субъекты Российской Федерации представляли заявки на общую сумму 23,6 млрд рублей. Минстрой России принимал решения<sup>76</sup> о выделении субсидии из федерального бюджета на сумму 13,4 млрд рублей<sup>77</sup>.

На 2022 год 18 субъектами Российской Федерации заявлено 16,3 млрд рублей на сейсмоусиление 62 объектов, фактически одобрены заявки четырем регионам на общую сумму 2,7 млрд рублей на сейсмоусиление 13 объектов.

В целях недопущения в субъектах Российской Федерации увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства при принятии решений о выделении субсидии из федерального бюджета учитывалось завершение ранее начатых мероприятий по сейсмоусилению объектов, в том числе в рамках ранее действующей программы 2009–2018 годов<sup>78</sup>.

- 
75. Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения.
76. Протоколы заседания Единой комиссии от 30 августа 2018 г. № 5 и от 2 сентября 2019 г. № 4.
77. С учетом средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 3,1 млрд рублей, выделенных в 2020–2021 годах на указанные мероприятия Карачаево-Черкесской и Чеченской республикам, Камчатскому краю и Кемеровской области.
78. ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365, действие ФЦП досрочно прекращено с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243.

Таблица 1. Информация по заявленным и принятым к реализации объектам капитального строительства за период 2019–2021 годов

Объекты		Год начала реализации			
		2019	2020	2021	2022
Заявленные	ранее начатые	27	17	27	21
	новые	70	18	16	41
	<b>всего</b>	<b>97</b>	<b>35</b>	<b>43</b>	<b>62</b>
Включенные в соглашения	ранее начатые	27	18	26	13
	новые	2	28	1	0
	<b>всего</b>	<b>29</b>	<b>46</b>	<b>27</b>	<b>13</b>
Введено		12	19	12	-
Осталось		17	27	15	-

Так как субсидии регионам предоставлялись в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, в условиях ограничения финансовых ресурсов период строительства (реконструкции) объектов затягивался, что в итоге привело к ограничению количества участников мероприятий по сейсмоусилению объектов до 11 субъектов Российской Федерации (республики Адыгея, Алтай, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики, Камчатский край, Кемеровская область – Кузбасс, Сахалинская и Иркутская области)<sup>79</sup>.

Основное количество построенных (реконструированных) объектов (38 объектов) приходится на пять субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа (республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики), оставшиеся 6 объектов – на четыре субъекта Российской Федерации других сейсмоопасных зон (Камчатский край, Кемеровская область, республики Адыгея и Алтай).

При этом в Соглашения 2019–2021 в течение трех лет неоднократно вносились изменения в части увеличения срока их действия, корректировки объемов финансирования, по изменению количества объектов и их состава, а также показателей результативности. В некоторых случаях к основному соглашению

79. Анализ причин (см. сноску 31) участия субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в мероприятиях по сейсмоусилению объектов представлен в приложении № 7 к отчету.

оформлялось свыше 10 дополнительных соглашений (Чеченская Республика – 12, Республика Северная Осетия – Алания – 11, Кемеровская область – Кузбасс – 13, Карачаево-Черкесская Республика – 14), что не позволяет оценить реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов только на основании достижения плановых значений показателей результативности (значений результатов использования субсидии).

8.2.2. Установленный ВЦП целевой показатель «Снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения от воздействия разрушительных землетрясений к концу 2025 года на 89,5 процентов к уровню 2018 года»<sup>80</sup> фактически отражал своевременность и полноту использования средств субсидии, включая возможную экономию средств в результате процедур проведения закупок для государственных нужд, по субъектам Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2. Информация о достижении целевых показателей и индикаторов ФЦП в 2019–2021 годах

Год	План, %	Факт, %	Обоснование отклонений
2019	13,5	12,3	Не освоены средства федерального бюджета в сумме 631,2 млн руб., в том числе: 18,0 млн руб. – в результате экономии средств федерального бюджета ввиду снижения стоимости работ по строительству (сейсмоусилению) объектов, при проведении конкурсных процедур на определение поставщика по государственным (муниципальным) контрактам (Камчатский край, Республики Алтай и Ингушетия); 613,2 млн руб. – в результате неисполнения подрядными организациями взятых на себя обязательств по государственным (муниципальным) контрактам (Республика Ингушетия)
2020	11,8	13,16	Отклонение значения показателя от планового связано с увеличением финансирования мероприятия в 2020 году за счет средств резервного фонда Российской Федерации и подтверждения остатков средств федерального бюджета за 2019 год по Республике Ингушетия
2021	11,8	70,7	Отклонение фактического значения показателя от планового связано с изменением методики расчета показателя в соответствии с приказом Минстроя России от 21 января 2021 г. № 17/пр

В ноябре 2022 года в Правила предоставления субсидии внесены изменения<sup>81</sup> в части исключения из оценки результатов использования субсидии, предусмотренных соглашением, показателя «Снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения от воздействий разрушительных землетрясений»

80. В том числе по годам: в 2019 году – на 13,5 %, в 2020 году – на 11,8 %, в 2021 году – на 11,8 %, в 2022 году – на 12,3 %, в 2023 году – на 1,8 %, в 2024 году – на 13,4 %, в 2025 году – на 13,9 %. В редакции приказа Минстроя России № 1062/пр в 2019 году – на 13,5 %, в 2020 году – на 11,8 %, в 2021 году – на 58,76 %, в 2022 году – на 72,06 %, в 2023 году – на 56,92 %, в 2024 году – на 56,92 %, в 2025 году – на 56,92 %.

81. Постановление № 2002.

и дополнения показателем «Количество завершённых строительством объектов, соответствующих требованиям сейсмостойчивости».

Федеральным проектом в целях увеличения уровня сейсмостойчивости в отдельных субъектах Российской Федерации предусмотрено обеспечение финансирования завершения отдельных объектов капитального строительства, в том числе: в 2022 году – 12 объектов, в 2023 году – 5 объектов, в 2024 году – 1 объекта.

Установленный федеральным проектом целевой показатель также не соотносится с уровнем уязвимости совокупного количества объектов с дефицитом сейсмостойкости и не отражает степень удовлетворения потребности субъектов Российской Федерации в мероприятиях по сейсмоусилению объектов.

Таким образом, установленные ранее и действующие целевые показатели реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов не отражают результаты комплексного выполнения задачи по сокращению дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений на территории регионов, расположенных в сейсмических зонах.

По мнению Счетной палаты, уточнение требований к назначению, функциональным и техническим характеристикам объектов капитального строительства, подлежащих реконструкции и новому строительству в рамках мероприятий по сейсмоусилению, будет способствовать ограничению перечня по числу объектов, при этом применение подходов оценки эффективности относительно базового показателя «Количество объектов, не соответствующих требованиям сейсмостойчивости» позволит реально отразить динамику реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации.

8.2.2.1. Использование в проверяемом периоде бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов, в Республике Ингушетия оценивается как недостаточно эффективное (результативное)<sup>82</sup>.

Мероприятия по сейсмоусилению объектов в Республике Ингушетия были направлены в основном на новое строительство. В рамках ВЦП Минстрой РИ осуществлял строительство восьми и реконструкцию двух объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах Республики Ингушетия.

В течение трех лет в Соглашение РИ-2019<sup>83</sup> дополнительными соглашениями 11 раз вносились различные изменения как редакционного характера, так и в части корректировки объемов финансового обеспечения расходных обязательств Республики Ингушетия и значений результативности использования субсидии.

---

82. Сводная таблица эффективности использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов в Республике Ингушетия представлена в приложении № 8 к отчету.

83. Соглашение между Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия от 15 февраля 2019 г. № 069-09-2019-031 (далее – Соглашение РИ-2019).

Так, первоначально запланированные Соглашением РИ-2019 показатели результативности по достижению 100-процентного уровня технической готовности в 2019 году восьмью объектами капитального строительства, в 2020 году – одним объектом не достигнуты, фактически за указанный период построено (реконструировано) шесть объектов (таблица 3).

Таблица 3. Показатели результативности использования субсидии в разрезе объектов капитального строительства

Объект	Первоначально установленные показатели уровня технической готовности объектов				Скорректированные показатели уровня технической готовности объектов				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Детский сад на 220 мест в с. п. Средний Ачалук	100	-	-	-	81,4	100	-	-	-
Реконструкция ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 в с. п. Сурхахи»	100	-	-	-	73	100	-	-	-
Реконструкция МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань»	32	100,0	-	-	16,4	52	100	-	-
Строительство врачебной амбулатории со стационаром в с. п. Троицкое	100	-	-	-	86,8	100	-	-	-
Строительство ГБОУ «Начальная общеобразовательная школа в с. п. Экажево»	100	-	-	-	100	-	-	-	-
Строительство ГКОУ «Основная общеобразовательная школа с. п. Сурхахи» на 320 мест	-	45,0	58,0	75,8	0	45	50,6	74	100
Строительство детского сада на 120 мест в с. п. Мужичи	100	-	-	-	100	-	-	-	-
Строительство детского сада на 220 мест в с. п. Троицкое	100	-	-	-	81,9	100	-	-	-



Объект	Первоначально установленные показатели уровня технической готовности объектов				Скорректированные показатели уровня технической готовности объектов				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Строительство поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунже	100	-	-	-	17,6	82	100	-	-
Строительство школы на 320 мест в г. Карабулаке	100	-	-	-	32,5	79	100	-	-

В 2020 году в связи с риском неосвоения средств федерального бюджета Минстрой России бюджетные ассигнования на мероприятия по сейсмоусилению трех объектов уменьшил путем отзыва лимитов бюджетов обязательств в объеме 368,3 млн рублей<sup>84</sup>, в том числе на строительство школы на 320 мест в г. Карабулаке, поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунже и реконструкцию средней общеобразовательной школы № 3 в г. Назрани.

В результате фактического отсутствия финансирования из федерального бюджета скорректированный показатель достижения уровня технической готовности указанных объектов на 1 января 2022 года (100 %) не достигнут, на момент проведения контрольного мероприятия их фактическая строительная готовность составила 97,6, 89 и 76 % соответственно.

Кроме того, сокращение финансирования привело к срыву сроков сдачи объектов в эксплуатацию, образованию на балансе учреждения в составе объектов незавершенного строительства затрат на сумму 909,0 млн рублей.

На сегодняшний день на завершение строительства (реконструкции) указанных объектов необходимо 386,6 млн рублей, в том числе 367,3 млн рублей – за счет средств федерального бюджета.

Объекты незавершенного строительства «Строительство школы на 320 мест в г. Карабулак» и «Реконструкция МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань»<sup>85</sup>, числящиеся на балансе Минстроя РИ, введены в эксплуатацию (осуществляется учебный процесс) без получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

84. Согласно пояснительной записке Минстроя РИ, в связи с эпидемиологической обстановкой в Республике Ингушетия в 2020 году и риском несвоевременного освоения денежные средства были отозваны с целью их подтверждения в 2021 году.

85. Обобщенная информация об объектах в Республике Ингушетия представлена в приложении № 9 к отчету.

Образовательный процесс в школе на 320 мест в г. Карабулаке осуществляется с 1 сентября 2021 года. При расчетной наполняемости учреждения в количестве 320 мест фактически обучаются 1 252 человека в две смены.

В МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань» учебный процесс осуществляется одновременно с проведением строительно-монтажных работ пристройки, примыкающей к главному корпусу. При расчетной наполняемости учреждения в количестве 920 ученических мест фактически обучаются 1 930 человек в две смены.

При строительстве поликлиники на 300 посещений в одну смену в г. Сунже:

- более чем в два раза превышен установленный проектно-сметной документацией срок строительства (20 месяцев с учетом подготовительного этапа 3 месяца<sup>86</sup>);
- по причине отсутствия финансирования в течение двух лет работы на строительной площадке не ведутся;
- частично произошло нарушение конструктивных элементов (в результате воздействия внешних факторов);
- не произведены монтаж и ввод в эксплуатацию приобретенного медицинского и технологического оборудования на общую сумму 80,2 млн рублей, тогда как это предусмотрено условиями государственных контрактов на поставку оборудования.



Поликлиника на 300 посещений в одну смену в г. Сунже

В ходе совместного контрольного мероприятия установлено, что врачебная амбулатория со стационаром и детский сад на 220 мест в с. п. Троицкое, детский сад на 220 мест в с. п. Средние Ачалуки, ГБОУ «Начальная общеобразовательная школа в с. п. Экажево», детский сад на 120 мест в с. п. Мужичи, ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 с. п. Сурхахи» введены в эксплуатацию и используются по назначению.

Наполняемость детских садов на 220 мест в с. п. Троицкое и на 120 мест в с. п. Мужичи составляет 280 и 160 человек соответственно.

---

86. В соответствии с технико-экономическими показателями строительства, установленными проектом организации строительства (том 6 № ПР 54/16).

В детском саду на 220 мест в с. п. Средние Ачалуки:

- на территории частично отсутствует предусмотренное проектно-сметной документацией озеленение (липы разнолистные, туи гигантские и бирючина обыкновенная);
- в ходе эксплуатации выявлены дефекты отделки в пищеблоке на лестничных маршах, в помещениях для персонала и на 3-м этаже здания (потолок, стены, напольная плитка), неисправность системы видеонаблюдения и очистных сооружений, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств подрядчика ООО «Карат 1»;
- уполномоченными органами МЧС России выявлены недостатки в противопожарной безопасности объекта.

Несмотря на обращения руководителя детского дошкольного учреждения в адрес Минстроя РИ, Министерства образования и науки Республики Ингушетия, а также в подрядную организацию<sup>87</sup>, выявленные недостатки устранены не в полном объеме.



Детский сад на 220 мест в с. п. Средние Ачалуки

В реконструированном ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 с. п. Сурхахи», рассчитанном на 500 ученических мест, обучаются 927 учащихся в две смены.

В ГБОУ «Начальная общеобразовательная школа в с. п. Экажево», рассчитанном на 200 ученических мест, обучаются 340 учащихся в одну смену.

---

87. От 25 августа 2022 г. № 26, от 15 сентября 2022 г. № 27.



ГБОУ «Начальная общеобразовательная школа в с. п. Экажево»

Во врачебной амбулатории со стационаром в с. п. Троицкое:

- не на полную мощность функционирует дневной стационар (из запланированных проектом строительства размещения на 60 коек фактически оборудовано 31 койко-место с дневным пребыванием пациентов);
- не используются помещения подвального этажа в соответствии с предусмотренным проектной документацией назначением<sup>88</sup> (за исключением технических помещений);
- до настоящего времени не используется по назначению помещение пищеблока, оборудованное в соответствии с требованиями проектной документации;
- отделка стен в коридорах подвального этажа частично повреждена путем частичного отслоения штукатурки в результате избыточного воздействия влаги;
- в помещениях стационара полы оборудованы керамической плиткой вместо эпоксидных наливных полов с противоскользящей поверхностью, предусмотренных проектом.

Необходимость корректировки в процессе строительства в 2021 году проектно-сметной документации<sup>89</sup> привела к продлению срока выполнения работ по строительству ГКОУ «Основная общеобразовательная школа с. п. Сурхахи» до 20 мая 2023 года

- 
88. В подвале предусмотрены следующие помещения: венткамера, тепловой пункт, электрощитовая, помещение ВК, технические помещения, раздевальные, кабинет грязеводолечения, помещение для хранения грязи, кабинет лечебной физкультуры, кабинет галотерапии, санузел, кабинет лучевой терапии, инвентарная, помещения для стерилизаций, моечная дневного стационара, комната для хранения гипса, кладовая хозяйственного инвентаря, бельевая, помещение для грязного белья.
89. В части обеспечения пожарной безопасности, внесения изменений в архитектурные решения, инженерные коммуникации, наружные сети газо- и теплоснабжения, охранно-пожарную сигнализацию, а также часофикацию, видеонаблюдение и радиофикацию.

и включению объекта в соглашение, заключенное Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия в рамках бюджетного цикла 2022–2024 годов<sup>90</sup>.



ГКОУ «Основная общеобразовательная школа в с. п. Сурхахи»

8.2.2.2. Использование в проверяемом периоде бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов в Карачаево-Черкесскую Республику (КЧР), оценивается как недостаточно эффективное (результативное)<sup>91</sup>.

8.2.2.2.1. В рамках мероприятий по сейсмоусилению объектов Дирекцией капстроительства осуществлялось жилищное строительство и строительство объекта коммунальной инфраструктуры в г. Черкесске<sup>92</sup>.

В результате отбора единой комиссией Минстроя России субъектов Российской Федерации для участия в мероприятиях по сейсмоусилению объектов в Карачаево-Черкесской Республике согласно Соглашению КЧР–2019<sup>93</sup> предусмотрены бюджетные ассигнования на завершение одного ранее начатого и строительство четырех новых объектов капитального строительства в сумме 2 974,2 млн рублей с уровнем софинансирования из федерального бюджета – 95 %.

В течение трех лет в Соглашение КЧР–2019 дополнительными соглашениями 14 раз вносились изменения в части увеличения срока его действия (до 2023 года), корректировки объемов финансирования, уточнения наименования объектов капитального строительства (многоквартирных

---

90. На основании пункта 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, соглашение от 27 декабря 2021 г. № 069-09-2022-583.

91. Сводная таблица эффективности использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов в КЧР, представлена в приложении № 10 к отчету.

92. Обобщенная информация об объектах в Карачаево-Черкесской Республике представлена в приложении № 11 к отчету.

93. Соглашение между Минстроем России и Правительством Карачаево-Черкесской Республики о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету КЧР от 14 февраля 2019 г. № 069-09-2019-026 (далее – Соглашение КЧР–2019).



многоэтажных домов), площади и количества квартир, а также целевых индикаторов, исходя из фактических сроков начала и темпов производства строительных работ (таблица 4).

Таблица 4. Показатели результативности использования субсидии в разрезе объектов капитального строительства

%

Объект	Первоначально установленные показатели уровня технической готовности объектов				Скорректированные показатели уровня технической готовности объектов				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Завершение строительства котельной в северной части г. Черкесска	78,7	100	-	-	100	100	100	100	100
Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (431 квартира, общая площадь квартир 23 242,64 кв. м) (МКД № 3)	1	9	21	100	1	13	31	52	63
Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (563 квартиры, общая площадь квартир 22 353,4 кв. м) (МКД № 4)	1	13	67	100	1	12	31	51	61,8
Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (563 квартиры, общая площадь квартир 22911,88 тыс. кв. м) (МКД № 5)	1	13	67	100	1	9	29	51	63
Жилой комплекс в северной части г. Черкесска	-	-	-	-	-	-	32	52	75

Недостаточность финансовых ресурсов при строительстве многоэтажных многоквартирных жилых домов (МКД № 3, 4 и 5) и жилого комплекса в северной части г. Черкесска привела к переносу сроков завершения работ на декабрь 2025 года.

В целом предусмотренные в 2020–2022 годах средства на жилищное строительство составляют 4 193,7 млн рублей, или 54,2 % сметной стоимости строительства объектов (7 732,2 млн рублей).

С учетом процента общей готовности объектов (МКД № 3 – 31,5 %, МКД № 4 – 31 %, МКД № 5 – 33,5 %, жилой комплекс – 29,5 %) минимизировать риски незавершения строительства в установленные Соглашением КЧР–2019 сроки возможно при условии своевременного и достаточного финансирования мероприятий.

Таблица 5. Показатели объемов финансирования объектов капитального строительства

	Сметная стоимость строительства, млн руб.	Предусмотрено средств на реализацию мероприятия, млн руб.	Недостаточность, млн руб.	%
Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (431 квартира, общая площадь квартир 23 242,64 кв. м) (МКД № 3)	1 022,3	910,1	122,2	89
Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (563 квартиры, общая площадь квартир 22 353,4 кв. м) (МКД № 4)	1 983,2	1 123,5	859,7	56,6
Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (563 квартиры, общая площадь квартир 22 911,88 тыс. кв. м) (МКД № 5)	2 012,4	910,1	1 102,3	45,2
Жилой комплекс в северной части г. Черкесска	2 714,3	1 250,0	1 464,3	46,1
<b>Итого</b>	<b>7 732,2</b>	<b>4 193,7</b>	<b>3 548,5</b>	<b>54,2</b>



Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (431 квартира, общая площадь квартир 23 242,64 кв. м) (МКД № 3)



Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (563 квартиры, общая площадь квартир 22 353,4 кв. м) (МКД № 4)



Многоэтажный многоквартирный жилой дом, г. Черкесск (563 квартиры, общая площадь квартир 22 911,88 тыс. кв. м) (МКД № 5)



Жилой комплекс в северной части г. Черкесска



Основной причиной срыва сроков строительства котельной в северной части г. Черкесска явилось ненадлежащее исполнение обязательств подрядчиком условий государственного контракта<sup>94</sup>, что привело:

- к неоднократному переносу срока окончания строительства (с 2020 года на конец 2022 года);
- к превышению более чем в два раза срока строительства, установленного проектной документацией<sup>95</sup>, которое осуществляется уже около пяти лет.

На момент проверки на объекте контроля (октябрь 2022 года) из трех блоков котельной в северной части г. Черкесска в 2019 году введена в эксплуатацию только одна секция № 3<sup>96</sup>. При этом этапность ввода в эксплуатацию секций котельной проектной документацией не предусмотрена. Строительная готовность котельной составляла 94 %.

Выборочной проверкой на объекте выявлены оплаченные, но фактически не выполненные работы (работы по установке и монтажу отдельных элементов сети связи, газового оборудования, охранно-пожарной сигнализации) на общую сумму 152,2 тыс. рублей.

В ходе проведения совместного контрольного мероприятия (по состоянию на 1 февраля 2023 года) представлены сведения о завершении всех работ на объекте (в том числе на сумму 152,2 тыс. рублей), в декабре 2022 года выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию<sup>97</sup>.



Котельная в северной части г. Черкесска

- 
94. Государственный контракт от 16 февраля 2018 г. № 892527, заключенный Дирекцией капстроительства с ООО ИСК «Кубанское».
95. В соответствии с Проектом организации строительства (том 6 № 19.К/2017-ПОС) проектной документации нормативный срок строительства объекта составляет 25 месяцев.
96. Распоряжение от 18 августа 2020 г. № 531 «О принятии в казну Карачаево-Черкесской Республики объекта недвижимого имущества от Карачаево-Черкесского республиканского казенного предприятия «Дирекция капитального строительства».
97. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 декабря 2022 г. № 09-301000-68-2023.

8.2.2.2. По результатам контроля за исполнением обязательств Минстроя КЧР<sup>98</sup> по переселению граждан в многоэтажные многоквартирные жилых дома в г. Черкесске, построенные в 2017–2018 годах в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов ФЦП 2009–2018, установлено:

- процент заселения многоэтажного многоквартирного жилого дома на 525 квартир общей площадью 28,3 тыс. кв. м (МКД № 1), введенного в эксплуатацию в 2018 году<sup>99</sup>, составил только 72,6 %;
- не заселен многоэтажный многоквартирный жилой дом на 368 квартир общей площадью 28,3 тыс. кв. м, введенный в эксплуатацию в 2019 году<sup>100</sup>.

Таким образом, уже более пяти лет вопросы по переселению граждан в многоэтажные многоквартирные жилые дома в г. Черкесске не решены. Из девяти многоквартирных домов фактически снесены пять<sup>101</sup>, в двух – жильцы не расселены<sup>102</sup>, из двух – жильцы выселены<sup>103</sup>, но сами строения не снесены.

При этом, как следует из писем КЧР<sup>104</sup>, вопрос расселения жилья фактически решен, что не соответствует действительности.

Работа мэрии г. Черкесска по переселению граждан в новые дома осложнена рядом проблем. Основная проблема – отсутствие на федеральном уровне механизма переселения граждан из многоквартирных домов, сейсмоусилению которых невозможно или экономически нецелесообразно, в новые дома.

- 
98. По результатам контрольного мероприятия «Проверка выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № ПР 13-364/13-02 Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и от 10 января 2017 г. № ПР 13-4/13-03 Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» в 2013–2015 годах государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также хода реализации федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» в 2017 году и основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2018 году».
99. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 марта 2018 г. № 09-301000-191-2016.
100. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29 марта 2019 г. № 09-301000-327-2018.
101. По улицам Международная, 8, Крупской, 73, Крайняя, 41, Октябрьская, 12, 14 и 43.
102. По улицам Ленина, 222/1-1а, Доватора, 58.
103. По улицам Демиденко, 155, Зеленая, 42а.
104. Письма Минстроя КЧР от 17 июня 2020 г. № 2989, от 9 марта 2021 г. № 05/1147.

Также на динамику расселения конкретных жильцов влияет осуществление юридически значимых процедур по нотариальному оформлению жилья, его обременение, наложение арестов, а также отказ граждан от переезда на стадии заключения договоров мены. При этом имеют место проблемы, связанные с отказами собственников в переселении и необходимостью решения данного вопроса в судебном порядке, а также случаи выявления в процессе переселения помещений, имеющих статус «нежилые», а также отсутствующих в реестре Министерства имущественных и земельных отношений КЧР, и другие.



МКД № 1



МКД № 2

8.2.2.2.3. При проектировании и последующем строительстве объектов капитального строительства в сейсмоопасных регионах Российской Федерации должны учитываться конструктивная схема зданий и проектные решения по учету норм сейсмостойкости.

На территории Республики Ингушетия и КЧР при подготовке проектной документации для разработки конструктивной схемы здания и конструктивных решений учитываются нормы СП14.13330.2014 «СНиП II-7-81\* «Строительство в сейсмических районах» и СП14.13330.2018 «СНиП II-7-81\* «Строительство в сейсмических районах».

Перечень антисейсмических мероприятий по проектируемым объектам в основном отражается в проектно-сметной документации.

В среднем стоимость антисейсмических мероприятий в общем объеме строительных работ составляет около 9,1 %<sup>105</sup>.

105. Данные предоставлены проектной подрядной организацией ООО «ПроектТехноПлюс».

# Выводы

## 10.1. По цели 1

10.1.1. Мероприятия по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации реализуются на федеральном уровне без учета комплексного подхода к обеспечению сейсмической безопасности, включающего такие меры по снижению сейсмического риска, как развитие систем прогнозирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций, совершенствование систем связи и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, развитие системы информационного обеспечения управления сейсмобезопасностью:

- мероприятия по обеспечению эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и по сейсмоусилению осуществляются в рамках различных государственных программ при отсутствии координации федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- достижение целей и задач обеспечения сейсмической безопасности в Российской Федерации определяется только на основании планового значения целевого показателя «Количество завершённых строительством объектов, соответствующих требованиям сейсмостойчивости» в рамках федерального проекта ГП-05;
- отсутствие ЕИС с актуализируемыми данными мониторинга сейсмической устойчивости зданий, сооружений и объектов не позволяет обеспечить межведомственное информационное взаимодействие и взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- отсутствует актуальная информация об общем количестве объектов на территории Российской Федерации, не отвечающих уровню сейсмостойчивости, в том числе в разрезе регионов.

10.1.2. Формирование, предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации осуществлялось Минстроем России в соответствии с Правилами предоставления субсидий и требованиями действующего законодательства.

10.1.3. Определённый Правилами предоставления субсидий Перечень не содержит 16 субъектов Российской Федерации, населённым пунктам которых присвоена наивысшая степень сейсмической опасности, что не предусматривает для них возможность получения субсидии из федерального бюджета.

10.1.4. Из 27 субъектов Российской Федерации, включённых в Перечень, ежегодно подают заявки на участие в мероприятиях по сейсмоусилению порядка 18 субъектов

Российской Федерации, из которых проходят отбор для включения в программные мероприятия не более 9 регионов ежегодно.

При этом с 2019 по 2021 год в программных мероприятиях приняли участие только 11 субъектов Российской Федерации.

Основными причинами неучастия регионов в мероприятиях по сейсмоусилению в разные годы было отсутствие в муниципальных образованиях необходимой документации для предоставления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации с целью последующего участия в отборе, а также подача заявок, не соответствующих установленным требованиям.

10.1.5. Существующий механизм реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов:

- позволяет субъектам Российской Федерации использовать субсидии для строительства новых объектов в целях решения социально значимых задач, а не в рамках соответствующих отраслевых государственных программ Российской Федерации;
- не позволяет установить показатель результативности мероприятий по сейсмоусилению объектов на основе базового показателя «Количество объектов, не соответствующих требованиям сейсмостойчивости», который отражал бы результаты комплексного выполнения задачи по сокращению дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений на территории регионов, расположенных в сейсмических зонах.

10.1.6. Расходы на реализацию мероприятий по сейсмоусилению в 2019–2021 годах составили 14,3 млрд рублей, из них средства федерального бюджета – 13,4 млрд рублей. При отборе регионов для предоставления субсидии из федерального бюджета Минстроем России учитывалась необходимость завершения ранее начатых мероприятий в целях недопущения увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

10.1.7. При общей оценочной потребности в сейсмоусилении по состоянию на декабрь 2020 года в 17,2 тыс. объектов капитального строительства за период 2016–2022 годов построено (реконструировано) только 146 объектов, в том числе: 104 учреждения образования, 10 медицинских учреждений, 20 многоквартирных домов, 10 учреждений культуры и спорта, 2 объекта коммунальной инфраструктуры.

10.1.8. В 2020–2021 годах в рамках мероприятий по сейсмоусилению объектов финансовые ресурсы использовались на цели, установленные в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия.

Факты нецелевого использования субсидий из федерального бюджета бюджетам Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в указанном периоде не установлены.

Вместе с тем объектами аудита указанных регионов допускались нарушения отдельных положений бюджетного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности и контрактной системе, требований нормативных актов и иных документов, регламентирующих предоставление отчетности Минстрою России в ГИИС «Электронный бюджет», а также искажение показателей бюджетного учета и отчетности.

10.1.8.1. Выявлены грубые нарушения требований к составлению и представлению бюджетной отчетности объектами аудита (контроля) в части нарушения порядка учета банковских гарантий и сведений о поступлении и выбытии денежных средств, которые привели к искажению ее показателей на общую сумму 963,2 млн рублей, в том числе: Минстроем РИ – на сумму 643,7 млн рублей, Дирекцией капстроительства – на сумму 319,5 млн рублей.

10.1.8.2. При строительстве объектов государственными заказчиками Республики Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республики приняты и оплачены невыполненные работы на общую сумму 6,5 млн рублей, в том числе: Минстроем РИ – на сумму 6,3 млн рублей (при строительстве поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунже, врачебной амбулатории со стационаром в с. п. Троицкое, детского сада на 220 мест в с. п. Средние Ачалуки), Дирекцией капстроительства – на сумму 152,2 тыс. рублей (при строительстве котельной в северной части г. Черкесска).

10.1.8.3. Выявленные факты систематических нарушений Федерального закона № 44-ФЗ свидетельствуют о ненадлежащей деятельности объектов аудита (контроля) и их подведомственных учреждений по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, наиболее значимые из которых:

- неутверждение плана мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год;
- неутверждение регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Ингушетия;
- неразмещение в ЕИС в сфере закупок информации об исполнении и оплате государственных контрактов или их отдельных этапов;
- отсутствие в государственных контрактах условий о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ, исходя из объема таких работ и цены контракта;

10.1.8.4. Строительство объектов в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике осуществлялось со значительным превышением срока, установленного проектно-сметной документацией.

В нарушение градостроительного законодательства в Республике Ингушетия при отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в двух школах осуществляется учебный процесс (в школе на 320 мест в г. Карабулаке и МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань»).



10.1.8.5. Выявлено несоблюдение отдельных требований документов, регламентирующих предоставление бюджетных средств в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов, в части нарушения сроков предоставления Минстрою России в ГИИС «Электронный бюджет» отчетности, предусмотренной соглашениями, которые в Республике Ингушетия были до 131 календарного дня, в Карачаево-Черкесской Республике – до 240 дней.

## 10.2. По цели 2

10.2.1. Использование Республикой Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республикой бюджетных средств, направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов, оценивается как недостаточно эффективное в связи с:

- несвоевременным вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- наличием неизрасходованных объемов бюджетных средств;
- необходимостью дополнительных финансовых ресурсов для завершения работ по строительству (реконструкции) объектов;
- некачественным выполнением строительных работ.

10.2.2. В связи с сокращением в 2020–2021 годах предусмотренного объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на мероприятия по сейсмоусилению на 368,3 млн рублей не достигнут показатель уровня технической готовности на 1 января 2022 года (100 %) по трем объектам: школы на 320 мест в г. Карабулаке, поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунже, средней общеобразовательной школы № 3 в г. Назрани; фактическая строительная готовность указанных объектов составляет 97,6, 89 и 76 % соответственно.

10.2.3. Риски незавершения строительства многоэтажных многоквартирных жилых домов (МКД № 3, 4 и 5) и жилого комплекса в северной части г. Черкесска к 2025 году возможно минимизировать при условии своевременного и достаточного финансирования мероприятий, которое в настоящее время составляет 54,2 % сметной стоимости строительства объектов (7,7 млрд рублей).

## 11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с рекомендацией Правительству Российской Федерации в срок до 30 ноября 2023 года:

- 1) рассмотреть вопрос о формировании федерального проекта по реализации мероприятий по сейсмоусилению в рамках Госпрограммы с целью обеспечения комплексного подхода к решению вопросов сейсмической безопасности Российской Федерации;
- 2) поручить Минстрою России:

- совместно с Российской академией наук пересмотреть состав субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень с учетом свода правил СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах», индекс сейсмического риска и расчетный коэффициент, учитывающий сейсмический риск;
  - рассмотреть вопрос об исключении из мероприятий по сейсмоусилению объектов мероприятий по строительству новых сейсмостойких объектов взамен существующих, сейсмоусиление (реконструкция) которых экономически нецелесообразно;
  - совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить предложения по приоритизации строительства новых объектов в сейсмических районах Российской Федерации взамен существующих объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых нецелесообразно, включая объекты жилищного фонда, в рамках соответствующих отраслевых государственных программ;
- 3) поручить Минстрою России совместно с субъектами Российской Федерации рассмотреть вопрос о проведении инвентаризации зданий и сооружений в сейсмических районах с целью определения общего количества объектов с дефицитом сейсмостойкости в субъектах Российской Федерации, требующих мер по сейсмоусилению.

11.2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, Министру строительства Республики Ингушетия, директору Карачаево-Черкесского республиканского казенного предприятия «Дирекция капитального строительства».

11.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой проведения по выявленным фактам нарушений законодательства Российской Федерации надзорных мероприятий, по результатам которых рассмотреть вопрос о применении мер прокурорского реагирования.

11.4. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.



# Официальная ПОЗИЦИЯ



## Ирек Файзуллин

Министр строительства и ЖКХ Российской Федерации

Решение вопросов обеспечения гарантированной сейсмобезопасности жителей сейсмически активных районов страны имеет первостепенное значение. К числу регионов, расположенных в зонах повышенного сейсмического риска, относится 27 субъектов Российской Федерации, где проживает около 35 млн человек.

Минстроем России с 2019 года в рамках мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» (далее – Сейсмика) государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» проведена значительная работа по сейсмоусилению, а также строительству (реконструкции) сейсмостойких жилых домов, социальных объектов и систем жизнеобеспечения.

В целях совершенствования подходов к реализации мероприятия «Сейсмика» внесены изменения в правила предоставления и распределения субсидий.

Вместе с тем необходимо отметить, что российские нормативные документы по сейсмостойкому строительству, как и предшествующие им нормы СССР, являются одними из наиболее надежных в мире. Сегодня ведется непрерывный процесс их актуализации, гармонизации с учетом внедрения в строительную отрасль новых технических решений и технологий. Все изменения производятся на основании результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и экспериментальных работ.

Так, в 2022 году Минстроем России утверждены два изменения к базовому нормативному документу СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах», который устанавливает требования по расчету с учетом сейсмических нагрузок зданий и сооружений, обеспечивающие их сейсмостойкость.

Изменения уточняют требования к расчету строительных конструкций и оснований зданий и сооружений с учетом сейсмических воздействий.

В 2023 году ведется разработка проекта еще одного изменения к СП 14.13330.2018. Обновление документа позволит снять ограничения на строительство многоэтажных зданий с использованием инновационных деревянных материалов и легких стальных тонкостенных конструкций на площадках сейсмичностью 7–9 баллов, что расширит область их применения. Также в нем будут уточнены и усовершенствованы требования по методам расчета и проектирования, направленные на применение более рациональных технических решений при обеспечении необходимого уровня безопасности объектов.



Мнения



## Сергей Пахомов

председатель Комитета Государственной Думы  
по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

Вопрос обеспечения сейсмоустойчивости зданий и сооружений в регионах, где есть повышенная сейсмоактивность, – задача по-настоящему стратегическая. Совсем недавно мы были свидетелями масштабной трагедии в Турции. Никто не хочет повторения чего-то подобного на территории нашей страны, поэтому проведенная Счетной палатой работа станет основой для комплексных решений и исполнительной, и законодательной власти.

Глубокий анализ по сейсмоактивным регионам говорит о необходимости на федеральном уровне формировать программные документы, поскольку существующие ныне меры носят эпизодический характер, не охватывают все субъекты Российской Федерации, где есть опасность землетрясений. Для нас это большая задача, к решению которой нужно приступить в кратчайшие сроки.

Сейсмоусиление зачастую подменяется капитальным строительством новых объектов, что в целом не способствует эффективному решению задачи. Выделенные бюджетные средства тратятся нерационально – объем проблем не снижается, ситуация с устойчивостью зданий выходит из стабильного состояния.

43 региона с населением более 40 млн человек включают территории с наивысшей степенью сейсмической опасности – это очень большие цифры, и, безусловно, мы должны переместить эту тему в фокус внимания. Вместе с коллегами из Минстроя России сосредоточимся в ближайшее время на ревизии законодательных и подзаконных актов в этом направлении.



## Галина Дзюба

председатель комиссии ОП РФ  
по ЖКХ, строительству и дорогам

В России насчитывается 70 регионов с населенными пунктами, находящимися в районах сейсмической опасности, в которых проживает более 80 % населения страны. За 10 предыдущих лет в нашей стране произошло 1 172 землетрясения и 8 чрезвычайных ситуаций, обусловленных сейсмическими событиями. Наиболее активными в указанный период являлись зоны на Кавказе, Байкале, Камчатке и Сахалине.

Стоит отметить, что для 16 субъектов Российской Федерации, имеющих в своем составе территории с наивысшей степенью сейсмической опасности, возможность получения субсидий из федерального бюджета вообще не предусмотрена. Участие в мероприятиях по сейсмоусилению используется субъектами в основном для строительства новых объектов в целях решения социально значимых задач вне рамок профильных государственных программ. Доля новых сейсмостойких объектов составляет 85 %.

Счетная палата провела ряд мероприятий, направленных на проверку порядка формирования, предоставления, распределения и целевого использования субсидий из федерального бюджета регионами на реализацию программ по усилению объектов в сейсмически активных районах.

Цели и задачи государственной политики в сфере обеспечения сейсмической безопасности включают в себя: развитие систем прогнозирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций, совершенствование систем связи и оповещения, проведение обследования и паспортизации зданий в районах вероятных землетрясений.

Я считаю, что необходимо разработать комплексный подход к решению задач сейсмической безопасности Российской Федерации, учитывая при этом не только инциденты внутри нашей страны, но и опыт других стран, находящихся в подобных условиях.

Хочу отдельно отметить, что недостаточно внимания уделяется реконструкции старого жилого фонда, чтобы обезопасить проживающих в нем людей. Сейсмостойкие объекты необходимо строить с учетом потребностей всех категорий граждан и применять универсальный дизайн, поэтому важно межведомственное взаимодействие МЧС России, Минстроя России, общественных палат тех регионов, где наиболее высок риск возникновения землетрясений, и общественных организаций на местах для достижения наилучшего результата при меньшем количестве затрат ресурсов.



## Юрий Виноградов

директор федерального государственного  
бюджетного учреждения науки  
Федеральный исследовательский центр  
«Единая геофизическая служба Российской академии наук»,  
доктор технических наук

В соответствии с действующими картами Общего сейсмического районирования (ОСР-2015) на территории России доля сейсмоопасных регионов (сейсмичность 6 баллов и выше) составляет по карте А – 41,6 %, по карте В – 46,3 %, по карте С – 58,8 %. Таким образом, в Российской Федерации 70 регионов имеют населенные пункты, находящиеся в зоне высокой сейсмической опасности, где могут проявляться землетрясения силой 6 баллов и выше, представляющие угрозу жизни и здоровью людей и целостности инфраструктуры. Также в последние годы в связи с активным освоением минерально-сырьевых ресурсов, бурным развитием электроэнергетики, общим потеплением климата стали появляться новые зоны нетектонической и техногенно-индуцированной сейсмичности в районах, ранее относившихся к сейсмически малоопасным.

Катастрофические землетрясения, произошедшие на территории Турции 6 февраля 2023 года, наглядно показали, как важно учитывать уровень сейсмичности при строительстве зданий и сооружений. Значительная часть построек, разрушенных в результате землетрясений, была возведена до введения контроля за соблюдением норм сейсмостойкого строительства или с их нарушением. В России положение дел с нормативным регулированием строительства, в том числе в сейсмоактивных районах, более благоприятное, чем в Турции. Однако значительное количество сооружений, прежде всего общегражданского назначения, построенных в 60–70-е годы XX века, имеют существенный дефицит сейсмостойкости. При этом актуальная информация об общем количестве объектов на территории Российской Федерации, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, отсутствует (по ориентировочным оценкам Минстроя России, определена потребность в сейсмоусилении 17,2 тыс. объектов капитального строительства).

Из вышесказанного следует, что государству придется произвести значительные затраты для обеспечения необходимого уровня безопасности граждан и снижения сейсмического риска: расставить приоритеты, разработать комплексную программу обеспечения сейсмической безопасности с целью наиболее эффективного использования финансовых ресурсов.

Одной из важнейших задач в данной комплексной программе должна быть задача по развитию систем мониторинга и прогнозирования землетрясений, детализация и совершенствование карт общего сейсмического районирования в национальном масштабе и карт детального сейсмического районирования в региональном масштабе.

На сегодняшний день Федеральная система сейсмологических наблюдений России (ФССН) отстает от аналогичных систем в развитых странах мира на два порядка по плотности сети. Требуется активно развивать постоянную сеть сейсмических наблюдений, прежде всего в наиболее сейсмоопасных регионах, оснащая пункты сети датчиками сильных движений российского производства, что позволит рассчитать региональные и локальные модели затухания, критически необходимые для правильной оценки сейсмической опасности (сейсмического районирования).

Также в России отсутствует актуальная информация об общем количестве объектов на территории Российской Федерации, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, в связи с тем, что инструментальное обследование зданий не проводилось. Такое обследование может быть организовано на постоянной основе путем установки на каждое здание в сейсмически опасных регионах недорогих датчиков (акселерометров), объединенных в единую сеть мониторинга. Это позволит в режиме, близком к реальному времени, следить за состоянием контролируемых объектов, делать выводы о возможности их дальнейшей эксплуатации после произошедших сейсмических событий.

В заключение хочется отметить, что выводы и предложения, сделанные в данном отчете, крайне актуальны и будут использованы Минстроем России при разработке новых государственных программ и национальных проектов.



## Виталий Крючков

генеральный директор НИЦ «Строительство»

Около трети территории Российской Федерации располагается в сейсмически опасных районах. Для повышения качества и безопасности зданий и сооружений, проектируемых для строительства на этих территориях, АО «НИЦ «Строительство» по заданию Минстроя России в настоящее время разрабатывается Изменение № 4 к СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах». Целью разработки проекта изменений к своду правил СП 14.13330 «Строительство в сейсмических районах» является повышение уровня гармонизации нормативных требований с действующими нормативными документами, приведение к единообразию методов определения эксплуатационных характеристик и методов оценки, обеспечение взаимной согласованности действующих нормативных технических документов в сфере строительства.

При разработке изменений учитываются результаты ранее выполненных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В обновленном своде правил будут уточнены основные термины и определения, указания по группам особо ответственных объектов, для которых проводится детальное сейсмическое районирование, критерии отнесения конструкций к высокой степени ответственности или к особо ответственным элементам, а также ряд условий и проведения расчетов, направленных на обеспечение сейсмобезопасности объектов.

Кроме того, в документе будут уточнены требования к применяемым материалам, конструкциям, конструктивным системам, обеспечивающим снижение сейсмических нагрузок, а также к выбору площадки строительства. Планируется включение в текст изменения новых требований к расчету и проектированию различных конструктивных систем для возможности возведения многоэтажных зданий из современных деревянных и легких стальных тонкостенных конструкций на площадках сейсмичностью 7–9 баллов, что расширит область применения вышеуказанных зданий.

Внесение разрабатываемых изменений обеспечит повышение надежности сейсмостойких строительных конструкций и заложит базис для разработки нормативных документов в области сейсмостойкого строительства нового поколения.



Опыт регионов.

Комментарии КСО



## Василий Круковский

аудитор Контрольно-счетной палаты Новосибирской области

Контрольно-счетной палатой Новосибирской области не проводились проверки по вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, и строительству новых сейсмостойких объектов.

При этом мы согласны с выводами отчета Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с приложением А свода правил СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах», утвержденным и введенным в действие приказом Минстроя России от 24 мая 2018 г. № 309/пр, Новосибирская область включена в список населенных пунктов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах. Расчетная сейсмическая интенсивность шкалы MSK-64 для средних грунтовых условий и трех степеней сейсмической опасности – А (10 %), В (5 %), С (1 %) – в течение 50 лет варьируется от 6 до 8 баллов.

При этом Новосибирская область отсутствует в Перечне субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, являющемся приложением к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов. Данные правила являются неотъемлемой частью государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

Предложение СП РФ о пересмотре состава субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, с учетом свода правил СП 14.13330.2018, безусловно, может устранить такое несоответствие, являющееся не просто коллизией, а фактором, препятствующим предоставлению субсидий по сейсмоусилению объектов из федерального бюджета бюджету конкретного субъекта Российской Федерации.

Также Контрольно-счетная палата Новосибирской области полагает актуальными предложения (рекомендации) СП РФ:

- о рассмотрении вопроса о формировании федерального проекта по реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в рамках государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- о рассмотрении вопроса об исключении из мероприятий по сейсмоусилению объектов строительства новых сейсмостойких объектов взамен существующих объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых экономически нецелесообразно;
- о рассмотрении вопроса о проведении инвентаризации зданий и сооружений в сейсмических районах Российской Федерации с целью определения общего количества объектов с дефицитом сейсмостойкости в субъектах Российской Федерации, требующих мер по сейсмоусилению.



## Юлия Кожемякина

аудитор контрольно-счетной палаты Сахалинской области

Для Сахалинской области тема сейсмоусиления объектов является актуальной. Сахалинская область – это территория, которая находится в зоне повышенной сейсмической активности. Землетрясения магнитудой 3–4 балла случаются довольно часто. Кроме того, на территории Сахалинской области происходят сильные землетрясения. В прошлом такие землетрясения уже приводили к разрушениям и жертвам (пос. Нефтегорск, 1995 год – магнитуда 7,6 балла; г. Невельск, 2007 год – 6,8 балла).

На региональном уровне реализация мероприятий по сейсмоусилению объектов осуществлялась в рамках подпрограммы «Повышение сейсмостойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем».

Источниками финансирования мероприятий являлись средства федерального, областного и местных бюджетов.

В 2016 году контрольно-счетной палатой Сахалинской области проведена проверка использования средств, направленных на повышение сейсмостойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения.

В ходе проверки установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные взаимоотношения, Закона о контрактной системе.

Главным распорядителем бюджетных средств на региональном уровне некорректно выполнялась оценка эффективности реализации мероприятий по сейсмостойчивости (завышена), не обеспечен надлежащий контроль достоверности муниципальной отчетности и эффективности использования выделенной субсидии.

В отношении муниципальных образований установлены нарушения сроков исполнения муниципальных контрактов, ненадлежащее ведение претензионной работы, факты оплаты невыполненных работ.

С 2019 года финансирование мероприятий по сейсмоусилению из федерального бюджета не предусмотрено, финансовое обеспечение осуществляется за счет средств бюджета Сахалинской области. Финансовые ресурсы области направлялись на проведение первоочередных работ по сейсмоусилению (строительству) жилых многоквартирных домов (в том числе приобретение квартир в новых сейсмостойких домах), основных объектов и систем жизнеобеспечения.

В период 2017–2023 годов проверок по данной тематике контрольно-счетной палатой Сахалинской области не проводилось.

Считаем выводы Счетной палаты Российской Федерации актуальными и востребованными для дальнейшего использования в работе. Отчет Счетной палаты Российской Федерации содержит полезный материал для региональных и муниципальных КСО, который может использоваться в качестве основы для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, своевременного выявления и управления рисками по развитию в сфере строительства, что, в свою очередь, способствует повышению уровня жизни населения.

# Рекомендации Счетной палаты

## Реализация рекомендаций, выданных по результатам предыдущих проверок

С 2019 года Счетная палата ведет мониторинг реализации рекомендаций, выданных по результатам аудиторских мероприятий. За это время по результатам 6 аудиторских мероприятий Счетная палата опубликовала 15 рекомендаций, касающихся предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций. Из них три рекомендации были выполнены, одна выполнена частично, две по результатам обсуждения с адресатами и исполнителями потеряли актуальность и были сняты с контроля, еще девять находятся в процессе реализации.

### Пример выполненной рекомендации

Правительству Федерации Федерации проработать вопрос о внесении изменений в Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Правительства Федерации Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – для установления компенсации расходов субъектов Федерации Федерации на аварийно-спасательные и неотложные аварийно-восстановительные работы, а также на иные мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, за счет Резервного фонда.

Издано постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928, утвердившее новые правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из Резервного фонда Правительства Федерации Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

### Выполненная частично рекомендация

Правительству Федерации Федерации поручить Минприроды России и МЧС России разработать изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для установления возможности привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти к ликвидации ЧС в лесах и тушению лесных пожаров при введении режима ЧС местного и регионального уровней.

В марте 2023 года Счетная палата получила письмо от Минприроды России о согласии с рекомендацией. Минприроды России в своем докладе в Правительство Российской Федерации предложило начать разработку изменений в Федеральный закон № 68-ФЗ, предусматривающих возможность привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации ЧС в лесах вне зависимости от режима ЧС в лесах. Реализация рекомендации остается на контроле Счетной палаты.

## Примеры рекомендаций, находящихся в процессе выполнения

Счетная палата рекомендовала Минприроды России:

- поручить Рослесхозу принять меры, направленные на повышение качества данных в Информационной системе дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства, а именно:
  - дополнение информации в отношении термоточек в субъектах Федерации Федерации (алгоритмы распознавания, качество дистанционного зондирования Земли и др.);
  - модернизация блока моделирования развития пожара;
  - развитие модуля грозопеленгации;
- установить классификацию природной пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды, нормативы противопожарного обустройства лесов, а также правила пожарной безопасности в лесах для каждого лесного района;
- внести изменения в Типовую форму лесного плана субъекта Российской Федерации, утвержденную приказом Минприроды России от 20 декабря 2017 г. № 692, предусмотрев мероприятия по охране лесов от пожаров, включая их объемы в разрезе лесничеств.

Рекомендации были направлены в феврале 2023 года. В настоящий момент Минприроды России анализирует возможности по их выполнению. Реализация рекомендаций остается на контроле Счетной палаты.

Текущие статусы выполнения рекомендаций Счетной палаты с комментариями инспекций доступны в Базе рекомендаций: <https://rec.ach.gov.ru>





Тематические  
проверки  
Счетной палаты

## Реализация программ по сейсмоусилению

Одно из направлений в части проверок Счетной палаты – анализ реализации программ по сейсмоусилению и сейсмобезопасности. Так, [проверка](#) целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы», показала отсутствие надлежащей системы управления и должного контроля за ходом реализации программы со стороны государственного заказчика. В частности, у Минстроя России не было точных данных об общем количестве объектов на территории России, не отвечающих уровню сейсмостойчивости, а также об объеме жилого фонда, планируемого к расселению.

По результатам проверки Счетная палата в том числе рекомендовала обеспечить участие в программе всех сейсмоопасных регионов, разработать перечень целевых индикаторов и показателей результативности проводимых мероприятий, проработать вопрос об обеспечении межведомственного взаимодействия на основе создания единой информационной системы, оказать дополнительные меры господдержки для регионов с повышенной сейсмической опасностью и др.

## Реализация программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Отдельная тематика в проверках Счетной палаты – расходование средств на реализацию программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Так, Счетная палата [проанализировала](#), насколько эффективно МЧС России и субъекты Российской Федерации использовали средства, направленные на создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в 2013–2017 годах, и выявила ряд недостатков. В числе ключевых выводов проверки были обозначены такие проблемы, как совместимость оборудования различных производителей и модификаций для межведомственного взаимодействия дежурно-диспетчерских служб, отсутствие единого регламента взаимодействия между центрами обработки вызовов и экстренными оперативными службами, который бы определил зоны ответственности за организацию эксплуатации системы, неотлаженные информационные и телекоммуникационные системы в регионах.

По итогам анализа Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации совместно с регионами организовать работу по продолжению создания системы-112, определив конкретные сроки ее завершения на всей территории Российской Федерации.

## Реализация программ по обеспечению пожарной безопасности

Некоторые из проверок Счетной палаты были связаны с контролем над реализацией программ по обеспечению пожарной безопасности. Одна из проверок [показала](#), что планирование и расходование средств, выделенных на приобретение лесопожарной техники, осуществлялись недостаточно эффективно. В 2020–2019 годах на оснащение регионов лесопожарной техникой в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» было направлено 9,6 млрд рублей. Выделенные средства позволили регионам приобрести свыше 18 тыс. единиц лесопожарной техники и оборудования.

По итогам анализа Счетная палата заключила, что выделение средств федерального бюджета на закупку лесопожарной техники и оборудования стало важным шагом на пути повышения качества исполнения регионами лесных полномочий. Однако одна эта мера не решит проблему лесных пожаров. Здесь нужен комплексный подход, который помимо технической составляющей будет учитывать в том числе кадрово-организационные вопросы.

# Международная практика

# Введение

С 1970 по 2019 год количество стихийных бедствий в мире увеличилось в пять раз. По оценкам Всемирной метеорологической организации (ВМО) 2021 года, в течение 50 лет произошло более 11 тыс. стихийных бедствий, жертвами которых стали более 2 млн человек. Общий экономический ущерб [составил](#) более 3,64 трлн долларов США. В общей статистике экономических потерь от стихийных бедствий последствия землетрясений [составляют](#) около 20 %.

Среди наиболее тревожных тенденций – рост числа пострадавших от природных катаклизмов и техногенных катастроф (на 80 % с 2015 по 2021 год). Увеличение частоты и масштабов стихийных бедствий требует изменения подхода к антикризисному управлению, включая принятие мер по улучшению механизмов прогнозирования рисков, созданию систем заблаговременного предупреждения о возникновении чрезвычайных ситуаций и повышению устойчивости городских объектов.

## Подходы международных организаций

### Организация Объединенных Наций (ООН)

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы ([Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030](#))<sup>1</sup> [служит](#) глобальной основой для укрепления потенциала в области реагирования на чрезвычайные ситуации. В документе зафиксированы семь глобальных целей.

1. Снижение смертности в результате стихийных бедствий.
2. Уменьшение числа пострадавших.
3. Сокращение экономических потерь.
4. Сокращение масштабов разрушений объектов инфраструктуры.
5. Увеличение числа стран, реализовавших национальные программы по сокращению рисков чрезвычайных ситуаций.
6. Расширение международного сотрудничества по вопросам предупреждения и смягчения последствий природных и техногенных катастроф.
7. Развитие международного информационного сотрудничества.

---

1. Принята 187 государствами – членами ООН по результатам Третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий в городе Сендае (Япония) 18 марта 2015 года.

Приоритетными направлениями действий на местном, национальном и международном уровнях являются:

- улучшение понимания процессов, ведущих к возникновению природных и техногенных рисков;
- совершенствование организационно-правовых условий для реализации программ в сфере управления чрезвычайными ситуациями;
- увеличение государственного и частного финансирования в целях укрепления потенциала противодействия стихийным бедствиям;
- создание эффективных систем прогнозирования, оповещения и мониторинга чрезвычайных ситуаций.

Как отмечают авторы «Глобального аналитического доклада о мерах по снижению риска бедствий 2022 года» ([The UN Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2022, GAR](#)), предпринятых на текущий момент мер недостаточно для реализации целей Сендайской рамочной программы. По прогнозам экспертов, к концу 2023 года ежегодное количество бедствий в мире по причине изменения климата и роста природно-антропогенных рисков может увеличиться на 40 %.

Для повышения антикризисной устойчивости эксперты Управления ООН по снижению риска бедствий (UN Office for Disaster Risk Reduction) [рекомендуют](#):

- уделять приоритетное внимание решению социально-экономических проблем<sup>2</sup>;
- совершенствовать практики по сбору, анализу, систематизации данных о долгосрочных рисках;
- учитывать риски возникновения чрезвычайных ситуаций в рамках налогово-бюджетного планирования;
- расширять взаимодействие с гражданским обществом;
- развивать международный обмен успешными практиками в области антикризисного управления.

Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций существенно [возрастает](#), когда угрозы сочетаются с физическими, социально-экономическими, экологическими предпосылками, например отсутствием устойчивой инфраструктуры. В соответствии с «Руководством по внедрению принципов устойчивой инфраструктуры» 2023 года ([Handbook for implementing the principles for resilient infrastructure](#)) для укрепления инфраструктурного потенциала необходимы:

---

2. По данным Управления ООН по снижению риска бедствий (UN Office for Disaster Risk Reduction) 2022 года, среди 20 стран со средним индексом риска стихийных бедствий 6,6 ([рассчитанным](#) по методологии INFORM), более 90 % [составляют](#) страны со средним и низким уровнем дохода.

- системная оценка каждого критического компонента национальной инфраструктуры;
- ужесточение основных требований безопасности и отчетности;
- обеспечение взаимозаменяемости инфраструктурных объектов;
- проектирование объектов инфраструктуры с высоким уровнем отказоустойчивости<sup>3</sup>;
- минимизация негативного воздействия инфраструктуры на окружающую среду;
- гармонизация открытых стандартов в сфере управления инфраструктурными объектами;
- улучшение межотраслевой координации при планировании и реализации инфраструктурных проектов.

## Всемирный банк (ВБ)

Увеличение численности населения<sup>4</sup> приводит не только к росту миграционных потоков, но и к неконтрольному разрастанию городских пространств, в том числе в сейсмически опасных зонах. В текущих обстоятельствах необходимость устойчивого развития городов приобретает особое значение.

В публикации Всемирного банка «Строительные регламенты для обеспечения устойчивости: управление рисками для безопасных городов» 2015 года ([Building regulation for resilience : managing risks for safer cities](#)) содержится анализ передовой практики пространственного развития и городского строительства с учетом рисков стихийных бедствий.

В числе основных проблем городского планирования и регулирования:

- отсутствие эффективной системы сейсмического районирования и распределения земельного фонда на безопасных участках;
- комплекс проблем технического нормирования в строительстве: отсутствие гармонизации зарубежных и национальных стандартов, разработка технических регламентов без участия всех заинтересованных сторон, отсутствие должного внимания к контролю качества строительных материалов;
- низкое качество государственного контроля за соблюдением требований строительных норм и правил (особенно на муниципальном уровне), в большинстве случаев по причине нехватки необходимого финансирования, квалифицированных кадров, а также оценки коррупционного воздействия;

- 
3. Свойство технической системы сохранять свою работоспособность после отказа одной или нескольких ее составных частей.
  4. По оценкам ВБ 2023 года, в 2015–2050 годах городское население Азии [увеличится](#) на 1,3 млрд человек, на Ближнем Востоке и в Северной Африке – на 224 млн человек, а в странах Африки к югу от Сахары – на 883 млн человек.



- высокая стоимость, бюрократические ограничения при прохождении строительно-технической экспертизы;
- отсутствие государственного механизма по контролю за строительно-восстановительными работами после стихийных бедствий.

Для решения перечисленных проблем эксперты ВБ рекомендуют:

- усовершенствовать организационно-правовые механизмы в сфере управления земельными ресурсами и городского строительства, включая создание специализированных государственных институтов;
- предпринять необходимые меры для развития системы технического регулирования в строительстве: организовать процесс разработки технических регламентов с учетом местных социально-экономических условий и особенностей местных строительных материалов и методов проведения работ, а также повысить качество работы центров сертификации и общественную осведомленность о требованиях строительных норм;
- повысить уровень соблюдения требований строительных норм путем повышения прозрачности и автоматизации процесса проверки проектно-строительной документации, развития профессиональных компетенций сотрудников контрольных ведомств;
- на постоянной основе проводить оценку устойчивости зданий к стихийным бедствиям в рамках проверки проектно-строительной документации.

## Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

В докладе «О выполнении рекомендаций относительно руководящих принципов по обеспечению безопасности школ при землетрясениях» 2020 года ([Report on the implementation of the recommendation of the council concerning guidelines on earthquake safety in schools](#)) эксперты ОЭСР выделяют несколько ключевых принципов при реализации национальных программ по обеспечению сейсмической устойчивости конструкций.

- Разработка системы оценки рисков по эксплуатации зданий в соответствии с уровнем сейсмической активности в регионе их расположения.
- Возведение новых безопасных зданий при одновременном предоставлении государственных средств и ресурсов на работы по повышению устойчивости зданий, предотвращению их обрушений и контролю за возведенными конструкциями.
- Определение приоритетов в реализации работ по реновации с учетом доступных финансовых и человеческих ресурсов.
- Приоритет долгосрочных программ над единовременными действиями.
- Четкое определение границ ответственности для лиц и учреждений, участвующих в реализации таких программ:

- роли и обязанности;
  - квалификационные требования;
  - привлечение внешних экспертов для консультаций.
- Прозрачные процедуры для процессов планирования (рассмотрение и утверждение строительной документации), инспектирования и обслуживания строений.

Программы, основанные на данных принципах, требуют регулярного мониторинга эффективности их выполнения. Также необходима процедура периодической проверки и пересмотра отраслевых кодексов и руководств для оценки их соответствия передовой инженерной практике сейсмоустойчивого строительства. По мнению экспертов ОЭСР, контроль и сертификация построенных сооружений будут выполняться на должном уровне при наличии механизма, гарантирующего отсутствие явного или скрытого давления на правоприменительную деятельность из-за стоимости проекта, сроков реализации и иных финансовых соображений.

Для быстрого обследования зданий с целью выявления потенциальной уязвимости для сейсмической активности в международную практику [интегрируется](#) процедура быстрого визуального скрининга (Rapid Visual Screening, далее – Процедура RVS), изначально разработанная Федеральным агентством США по управлению в чрезвычайных ситуациях (Federal Emergency Management Agency) для выявления и классификации сейсмически неустойчивых конструкций.

Для сбора данных в рамках Процедуры RVS эксперты опираются на методологию так называемого «тротуарного обследования», в основе которой лежит визуальное изучение здания снаружи и, если возможно, изнутри. Следующий этап процедуры подразумевает заполнение специальной формы, включающей внесение базовой информации об объекте недвижимости (назначение, размер, материалы, фотофиксация строения), определение бокового давления грунта, а также присвоение зданию определенного числа баллов по специальной шкале.

В форме указаны базовые баллы «структурной опасности» (Basic Structural Hazard Score) для конструкций различных типов. В ходе процедуры оценки эксперт меняет базовый балл здания с помощью различных показателей, связанных с наблюдаемыми характеристиками, в итоге получая окончательный балл «структурной опасности» (Structural Score, S). Показатель «структурной опасности» определяет вероятность разрушения здания при таких величинах колебаний грунта, которые используются для учета сейсмической нагрузки в ходе проектирования новых зданий.

Окончательная оценка варьируется от 0 до 7, где более высокие баллы соответствуют лучшим показателям устойчивости.

*Использование Процедуры RVS позволяет профильным ведомствам разделить проверенные здания на две категории: устойчивые и опасные, требующие дополнительного изучения опытным специалистом. При повсеместном внедрении Процедуры RVS в качестве механизма проверки сроки оценки могут быть сокращены за счет предварительного планирования, включающего обучение специалистов и оптимизацию управления процессами.*

## Европейский союз (ЕС)

Для Европейского союза вопрос повышения сейсмической устойчивости зданий является одним из ключевых в области обновления инфраструктуры. Проблема повышения сейсмической устойчивости зданий в ЕС связана с общим устареванием инфраструктуры. По данным Обсерватории ЕС по общему фонду зданий (EU Building Stock Observatory) 2023 года, до 80 % всех зданий и сооружений в странах ЕС [построено](#) до 1990 года, более 20 % из них – до 1945 года. Таким образом, большинство используемых зданий возведено без учета большинства современных норм и опыта строительства в сейсмически опасных районах, что приводит не только к быстрому устареванию жилого фонда, но и к повышению стоимости его обслуживания.

Вторым фактором, влияющим на актуальность проблемы сейсмоустойчивости в ЕС, [является](#) рост числа техногенных землетрясений. Основные причины техногенных землетрясений – совершенствование технологий добычи нефти и газа (повышение глубины скважин), распространение добычи сланцевого газа<sup>5</sup>, а также активное использование подземных резервуаров для хранения воды. Таким образом, необходимость повышения сейсмической устойчивости зданий и сооружений в ЕС возникает и в регионах с низкой сейсмической активностью.

Третьим важным фактором, способствующим пересмотру политики в сфере строительства и стимулированию повышения сейсмоустойчивости зданий, является «зеленый» переход, отраженный в программе ЕС [«Новый зеленый курс»](#). Здания [потребляют](#) до 40 % всей электроэнергии в странах ЕС и создают до 36 % всех выбросов парниковых газов. По оценкам Европейской комиссии (ЕК) 2023 года, до 75 % всех зданий в странах ЕС [не отвечают](#) действующим стандартам энергоэффективности.

---

5. Так называемая технология фрекинга (от англ. fracking) заключается в гидроразрыве пласта земной породы для высвобождения запасов нефти или газа.

*С учетом новых требований к энергоэффективности власти ЕС полагают целесообразным увязать реновацию, включающую повышение класса энергоэффективности зданий, с другими требованиями к устойчивости (sustainability), которые в текущих условиях также включают сейсмическую устойчивость.*

В исследовании Объединенного исследовательского центра ЕК 2022 года (European Commission Joint Research Center) [рассматривается](#) попытка совместить вопросы экономической, энергетической, структурной и экологической устойчивости зданий в рамках единого подхода – устойчивого проектирования (Sustainable Structural Design). Метод устойчивого проектирования охватывает весь срок службы здания, включая проектирование, строительство, эксплуатацию, реновацию и окончательный демонтаж строения. Среди ключевых параметров, включаемых в оценку стоимости строительства здания:

- стоимость строительства, восстановления, реновации (включает стоимость работ и материалов, а также сопутствующие расходы);
- ожидаемые потери из-за сейсмического ущерба (затраты, связанные с простоем, ремонтом или восстановлением строения);
- затраты на электрическую и тепловую энергию;
- ожидаемое воздействие на окружающую среду в виде выбросов парниковых газов (используется эквивалент выбросов двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>), пересчитанный в денежных единицах).

Структура подхода устойчивого проектирования включает три основные этапа оценки.

1. Оценка характеристик потребления тепловой и электрической энергии.
2. Оценка структурных характеристик (устойчивость зданий к внешнему воздействию, включая в первую очередь сейсмическую активность).
3. Оценка стоимости жизненного цикла здания.
4. Оценки по трем этапам объединяются в общую итоговую оценку стоимости здания или иного сооружения, которая затем выражается в денежном эквиваленте.

*Однако, как отмечают авторы исследования, подход устойчивого проектирования не призван заменить действующие отраслевые стандарты и методы оценки стоимости зданий и сооружений. ЕК предлагает использовать данный подход в качестве площадки для координации и обмена опытом между отраслевыми специалистами, строительными компаниями, собственниками зданий и инвесторами.*

# Опыт зарубежных стран

## Италия

В 2003 году итальянское правительство [разработало](#) территориальную классификацию сейсмически активных районов, основанную на данных об интенсивности и частоте ранее зарегистрированных землетрясений, а также на прогнозировании случаев возникновения землетрясений в будущем<sup>6</sup>.

В 2009 году Указом председателя совета министров № 3757 ([Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri № 3757](#)) создана Международная комиссия по прогнозированию возникновения землетрясений в целях защиты гражданского населения ([International Commission on Earthquake Forecasting for Civil Protection](#)), основные задачи которой – подготовка отчетов о краткосрочном прогнозировании в сейсмически активных районах и разработка руководящих принципов в целях принятия мер гражданской защиты.

Национальный план предупреждения последствий от сейсмической активности 2009 года ([National Seismic Prevention Plan](#), далее – План) включает реализацию программ по снижению сейсмической уязвимости зданий и сооружений, расположенных в различных сейсмически активных регионах страны, и программ планирования действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Среди основных целей Плана:

- локальное укрепление конструкций зданий и сооружений;
- сейсмологическая модернизация зданий и сооружений;
- снос и возведение новых зданий и сооружений.

При реализации Плана используются технологические требования, соответствующие Национальным техническим стандартам строительства 2018 года ([Norme Tecniche per le Costruzioni, Italian National Technical Standards for Construction](#)).

справочно

*С учетом современных международных практик разработаны специальные требования для постройки зданий в районах, классифицированных как сейсмически активные, – антисейсмические руководства. Данные руководства устанавливают технические правила, согласно которым здание должно выдерживать незначительные землетрясения без серьезных повреждений, а крупные – без обрушений.*

6. В качестве временного интервала, как правило, принимается период в 50 лет, сейсмическое событие оценивается с точки зрения интенсивности и магнитуды.

В 2017 году в Италии разработан так называемый «сейсмобионус» ([Sismabonus](#)) – мера налогового стимулирования для собственников зданий и сооружений, направленная на поощрение проведения работ по укреплению зданий и предусматривающая возмещение налогов в размере до 85 % от стоимости работ по модернизации. Налоговый вычет равномерно распределяется в течение 5–10 лет, его размер зависит от достижения того или иного сейсмического класса здания.

Сейсмический класс здания определяется с помощью либо метода ожидаемых годовых потерь (EAL), либо метода индекса безопасности (IS-V). Метод EAL определяет соотношение прямых экономических затрат на восстановление повреждений, появившихся в результате землетрясения, и затрат на ремонт несущих и иных элементов к общей стоимости реконструкции здания. Метод IS-V определяет соотношение между расчетным и требуемым значениями предельного состояния строительных конструкций здания или сооружения<sup>7</sup>. Порог безопасности, обычно используемый при проведении работ по реконструкции здания, приравнивается к значению IS-V на уровне 60 %.

Правительство Италии предоставляет налоговые льготы на стоимость работ по повышению сейсмостойчивости зданий владельцам зданий следующим образом:

- 70 % для отдельно стоящих жилых домов или промышленных зданий, владельцы которых повышают класс сейсмостойчивости здания на один уровень;
- 80 % для отдельно стоящих жилых домов или промышленных зданий, владельцы которых повышают класс сейсмостойчивости здания на два и более уровней;
- 75 % для многоквартирных домов, владельцы которых повышают класс сейсмостойчивости на один уровень;
- 85 % для многоквартирных домов, владельцы которых повышают класс сейсмостойчивости на два или более уровней.

Сумма налоговой льготы в рамках меры «сейсмобионус» не может превышать 96 тыс. евро на один объект недвижимости<sup>8</sup>.

---

7. Предельное состояние строительных конструкций – состояние строительных конструкций здания или сооружения, за пределами которого дальнейшая эксплуатация здания или сооружения опасна или недопустима.

8. Правительство Италии также призывает собственников зданий и сооружений повышать их энергоэффективность – помимо «сейсмобионуса», в стране [действует](#) «экобонус» (Ecobonus), предоставляющий налоговые льготы на повышение энергоэффективности зданий и сооружений до 65 % в течение 10 лет.

## КНР

В КНР при выделении властями средств для проведения работ по сейсмоусилению зданий учитывается сейсмоопасность района. Например, в провинции Хэбэй<sup>9</sup> для сейсмоусиления домов в сельских районах, где возможны землетрясения магнитудой в 8 баллов по шкале Рихтера, на каждый дом выделяется около 15 тыс. юаней (2,1 тыс. долларов США), в 7 баллов – 12 тыс. юаней (1,7 тыс. долларов США). Всего на сейсмоусиление 36,6 тыс. сельских домов в провинции Хэбэй за I квартал 2020 года из средств бюджета провинции выделено 485 млн юаней (70,3 млн долларов США).

В городском округе Синьсян (провинция Хэнань<sup>10</sup>) в 2022 году средний размер субсидии на строительство сейсмостойкого здания или сейсмоусиление существующих зданий в сельских районах составляет 11,7 тыс. юаней (1,7 тыс. долларов США). Размер субсидии на строительство сейсмостойкого здания в традиционном стиле<sup>11</sup> составляет 8–10 тыс. юаней (1,2 тыс. – 1,5 тыс. долларов США), здания не в традиционном стиле – 6–8 тыс. юаней (870 – 1,7 тыс. долларов США). Размер субсидии на сейсмоусиление построенных ранее зданий в сельских районах составляет 10–30 тыс. юаней (1,5 тыс. – 4,3 тыс. долларов США).

Главным образом, субсидии предоставляются для проведения работ по сейсмоусилению или строительства жилых домов для малоимущего населения. Житель должен подать заявку руководству села, которая затем поэтапно рассматривается руководством села и уезда. Уездное управление Министерства жилищного, городского и сельского строительства КНР ([中华人民共和国住房和城乡建设部](#)) проводит оценку сейсмостойкости здания, выносит рекомендации по сейсмоусилению и организует необходимые работы в соответствии с доступным финансированием на текущий год.

По завершении строительства управление совместно с уездными управлениями Министерства финансов ([中华人民共和国财政部](#)), Министерства по чрезвычайным ситуациям ([中华人民共和国应急管理部](#)) Министерства гражданской администрации ([中华人民共和国民政部](#)), Министерства сельского хозяйства и сельских дел ([中华人民共和国农业农村部国家乡村振兴局](#)) организуют оценку и прием завершенных объектов.

- 
9. Провинция Хэбэй находится на северо-востоке страны. На востоке омывается водами Бохайского залива. Северо-западную часть провинции занимают плоскогорья и горы высотой более 1000 м над уровнем моря; высота некоторых пиков – более 2000 м. В целом рельеф представлен равнинами, гористыми местностями (включая холмы и межгорные впадины) и плоскогорьями, которые занимают соответственно 43,4, 48,1 и 8,5 % площади провинции. На территории Хэбэя нередко случаются землетрясения.
  10. Провинция Хэнань расположена на востоке центральной части Китая. На западе местность характеризуется высоким рельефом, на востоке – низким, на юге – гористым, а на севере – равнинным.
  11. Для провинции Хэнань характерен тип постройки под названием сыхэюань – ансамбль из четырех зданий, расположенных фасадами внутрь по сторонам прямоугольного двора.



Субсидии выплачиваются спустя 30 дней после завершения работ по сейсмоусилению. Также по договоренности между собственником дома и строительной организацией субсидия может быть напрямую направлена застройщику.

В апреле 2022 года Министерство финансов опубликовало Программу субсидий центрального правительства на ремонт ветхих домов в сельской местности в 2022 году ([关于下达2022年中央财政农村危房改造补助预算的通知](#)). Программа, направленная на оказание помощи малоимущему населению в сельской местности, ставит задачи по сейсмоусилению жилых домов, расположенных в сейсмоопасных районах с риском возникновения землетрясений магнитудой от 7 баллов по шкале Рихтера и выше, не соответствующих требованиям сейсмостойкости. Для предоставления субсидий Министерство финансов совместно с Министерством жилищного, городского и сельского строительства оценивают:

- объем средств, выделенных на данные работы из местных бюджетов;
- освоение бюджетных средств в предыдущем году;
- бюджетную ситуацию в регионах.

На основании данной оценки определяется средний объем средств, необходимый для сейсмоусиления или модернизации жилого фонда. Для подсчета итогового размера субсидии для региона количество проектов по сейсмоусилению, заявленное провинцией в текущем году, умножается на средний объем средств, выделяемых на жилой дом.

Провинциальные управления Министерства финансов совместно с управлениями Министерства жилищного, городского и сельского строительства должны выработать план реализации субсидий, который затем передается в Министерство финансов. Также управления Министерства жилищного, городского и сельского строительства вырабатывают систему контроля за реализацией средств. В конце года управления проводят внутреннюю проверку исполнения плана реализации субсидий.

Провинциальные управления Министерства жилищного, городского и сельского строительства и Министерства финансов могут устанавливать дополнительные правила по использованию субсидий. Средства, предоставленные местным правительствам в рамках данной программы, должны быть реализованы до 31 декабря 2025 года.

Согласно Временным положениям по управлению субсидиями на ремонт аварийных домов в сельской местности Министерства финансов ([中央财政农村危房改造补助资金管理暂行办法](#)), Министерство финансов и Министерство жилищного, городского и сельского строительства могут проводить проверку реального количества зданий в регионе, нуждающихся в сейсмоусилении или реконструкции. Если фактическое число не совпадает с заявленным местными властями, то министерства имеют право сократить общий размер субсидий на сейсмоусиление и реконструкцию зданий в следующем году.

Кроме того, власти могут покрывать часть работ по сейсмоусилению зданий из бюджетных средств. Например, в районе Юйбэй города Чунцин<sup>12</sup> после оценки властями сейсмостойкости здания владелец дома заказывает в квалифицированной строительной организации план работ по сейсмоусилению и направляет его на рассмотрение местным органам власти.

В случае одобрения проекта власти должны покрыть 50 % расходов, если стоимость работ составляет не более 1,2 тыс. юаней (173 доллара США) на 1 кв. м. Если стоимость работ превышает данную сумму, то государство выплачивает владельцу по 600 юаней (87 долларов США) за каждый квадратный метр.

## Япония

В 1995 году в Японии принят Закон о поддержке сейсмоусиления зданий ([The Act on Promotion of Seismic Retrofitting of Buildings](#)), цель которого заключается в обеспечении соответствия большего количества зданий стандартам, принятым в 1981 году.

До 1981 года, согласно стандартам строительства, здания должны были выдерживать землетрясения силой в 5 баллов по [шкале](#) Японского метеорологического агентства ([Japan Meteorological Agency](#))<sup>13</sup>.

В 1981 году в Закон о стандартах строительства 1950 года ([Building Standard Law](#)) были внесены поправки, которые ужесточили законодательство в данной области – здания должны выдерживать землетрясения силой до 6–7 баллов.

Закон обязал владельцев общественных зданий площадью более 1 тыс. кв. м и высотой более двух этажей [проводить](#) оценку сейсмостойкости. После принятия поправок в 2013 году под действие закона попадают не только общественные здания, но и индивидуальные жилые дома.

12. Рельеф холмистый, со сложной геотектоникой. Город расположен на территории двух крупных геологических структур – Циньлинской геосинклинали (южный край) и параплатформы Янцзы (западная часть). Территорию пересекают реки, образующие разветвленную речную сеть.
13. Шкала Японского метеорологического агентства считается семибалльной, но фактически содержит 10 уровней интенсивности землетрясения (например, существуют уровни 5-, 5+). Самый высокий уровень интенсивности землетрясения по этой шкале – 7.

Согласно закону, центральное правительство [обязано](#) разработать методы диагностики сейсмостойкости зданий и сейсмостойкого строительства. Местные власти должны обозначать цели по сейсмоусилению зданий и меры по их достижению.

справочно

*В 2006 году центральным правительством была поставлена цель к 2015 году обеспечить сейсмостойкость 90 % зданий с большой площадью (более 1 тыс. кв. м) и жилых зданий. На данный момент в среднем данный показатель [составляет](#) 88–89 %.*

*Власти префектур и муниципалитетов несут ответственность за разработку эвакуационных маршрутов. Власти префектур должны также организовать сеть эвакуационных пунктов на случай землетрясений.*

За обеспечение сейсмостойкости зданий [несет](#) ответственность как центральное правительство, так и местные органы управления. В компетенции центрального правительства входит:

- формирование законодательства в области обеспечения качества строительства и требований к сейсмостойкости зданий;
- выдача лицензий инженерам-проектировщикам первого класса, занимающимся вопросами оценки качества зданий;
- выдача лицензий национальным строительным подрядчикам;
- проведение исследований и разработок в области сейсмостойкости;
- субсидирование строительства высококачественного жилья;
- содействие строительству высококачественного жилья.

Ключевым ведомством, отвечающим за вопросы строительства сейсмостойкого жилья, является Министерство земельных ресурсов, инфраструктуры, транспорта и туризма ([Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism](#)), в его задачи входит разработка законодательства, касающегося качества жилья, его доступности, энергоэффективности и модернизации.

Требования к качеству строительных материалов формулируются Министерством экономики, торговли и промышленности ([Ministry of Economy, Trade and Industry](#)) и Министерством сельского хозяйства, лесных угодий и рыбного промысла ([Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries](#)).

В партнерстве со специальными исследовательскими учреждениями, например с Национальным институтом управления земельными ресурсами и инфраструктурой ([National Institute for Land and Infrastructure Management](#))

и Научно-исследовательским строительным институтом ([Building Research Institute](#)), центральное правительство проводит исследования и разработки в области новых строительных технологий и мер по сейсмостойкости и сейсмоусилению.

В компетенции местных органов управления входит:

- разработка и принятие местных законодательных актов в области обеспечения качества строительства и требований к сейсмостойкости зданий;
- выдача лицензий инженерам-проектировщикам второго класса, занимающимся вопросами оценки качества зданий;
- выдача лицензий местным строительным подрядчикам;
- выдача разрешений на строительство;
- согласование проекта строительства;
- проверка расчетов проекта строительства;
- проведение инспекции строительных работ;
- выдача административных предписаний за нарушения строительных норм;
- субсидирование строительства высококачественного жилья;
- содействие строительству высококачественного жилья.

По данным Всемирного банка за 2015 год, 80 % муниципалитетов Японии [предоставляли](#) субсидии на сейсмоусиление частных жилых домов, 30 % – на сейсмоусиление многоквартирных домов и 21 % – на сейсмоусиление общественных зданий.

справочно

*Как правило, 33,3 % расходов на оценку сейсмостойкости здания [возмещается](#) за счет субсидий центрального правительства, 33,3 % – местными властями. 11,5 % расходов на проведение работ по сейсмоусилению возмещается за счет субсидий центрального правительства, 11,5 % – местными властями.*

# Опыт зарубежных высших органов аудита

## Счетный суд Итальянской Республики

В 2022 году Счетный суд Итальянской Республики (Corte dei Conti, далее – ВОА Италии)<sup>14</sup> [опубликовал](#) результаты аудита мер государственной поддержки в строительной отрасли, в том числе «сейсмобонуса» ([Sismabonus](#)) и «экобонуса» ([Ecobonus](#)).

справочно

*«Сейсмобонус» – мера налогового стимулирования для собственников зданий и сооружений, в рамках которой предусмотрено предоставление налоговых вычетов на работы, связанные с обеспечением сейсмоустойчивости зданий и сооружений. «Экобонус» – аналогичная мера, направленная на повышение энергоэффективности зданий и сооружений.*

Реализация мер господдержки «сейсмобонус» и «экобонус» происходит в рамках Цели №2 «Зеленая революция и экологический переход» Национального плана по повышению устойчивого развития 2021 года ([Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza](#)), а также Плана по снижению ущерба от сейсмической активности 2009 года ([Piano nazionale per la prevenzione del rischio sismico](#)).

Согласно [отчету](#) ВОА Италии об использовании и поступлении бюджетных средств в 2022 году, объем налоговых вычетов в рамках «сейсмобонуса» и «экобонуса» достиг 20 млрд евро. Аудиторы высоко оценили эффективность деятельности Министерства экологии и энергетической безопасности в части реализации мер поддержки «сейсмобонус» и «экобонус», на финансирование которых в 2023 году заложено около 4,5 млрд евро.

По оценкам ВОА Италии, применяемые меры поддержки строительной отрасли в части обеспечения сейсмоустойчивости и энергоэффективности зданий эффективны. При этом аудиторы отметили, что с лета 2020 года (после введения локдауна<sup>15</sup> и ограничений, вызванных началом пандемии COVID-19) «сейсмобонус» применялся чаще, чем в 2019 году и начале 2020 года. ВОА сделал предположение, что, несмотря на нестабильные внешние условия, «сейсмобонус» востребован, поскольку часть средств, накопленных гражданами в ходе локдауна, расходуется на улучшение

14. Сайт ВОА Италии доступен при подключении через VPN.

15. Локдаун – внедряемая властями процедура ограничения передвижения, которая не позволяет людям покидать определенную территорию.

жилищных условий, в том числе на обеспечение сейсмостойчивости построек. По прогнозам ВОА, такая тенденция сохранится как минимум до 2025 года.

Также аудиторы отметили высокую поддержку «сейсмобонуса» со стороны банковского сектора, что выражалось в виде сниженных процентных ставок на кредитование работ по строительству и реновации зданий.

## Государственное контрольное управление Соединенных Штатов Америки

В 2016 году Государственное контрольное управление Соединенных Штатов Америки (United States Government Accountability Office, далее – ВОА США) [опубликовало](#) отчет по вопросам сейсмобезопасности, включая итоги аудита мер по выявлению и снижению рисков устойчивости зданий федеральных органов власти.

В рамках проверки аудиторы посетили четыре города: Сиэтл (штат Вашингтон), Мемфис (штат Теннесси), Сан-Франциско и Лос-Анджелес (штат Калифорния). Были проведены встречи с представителями Федерального агентства по управлению в чрезвычайных ситуациях (Federal Emergency Management Agency), в рамках которых здания федеральных органов власти были изучены на предмет обеспечения сейсмостойчивости. В ходе аудита были проанализированы политики штатов и руководящие документы Федерального агентства по управлению в чрезвычайных ситуациях и сейсмостойкому строительству. Также в рамках проверки прошла техническая инвентаризация объектов недвижимости федеральных органов власти, проведено анкетирование госслужащих, работающих в данных зданиях.

По итогам аудита ВОА отметил, что большинство зданий, находящихся в собственности или аренде федеральных органов власти, принадлежат Министерству обороны США (Department of Defense) или Управлению служб общего назначения США (General Services Administration)<sup>16</sup>. В отчете отмечено, что Министерство обороны и Управление служб общего назначения предприняли некоторые шаги по снижению рисков сейсмобезопасности своих зданий. Однако были выявлены проблемы, связанные с присваиванием объектам недвижимости статуса «с исключительно высоким уровнем риска» (Exceptionally High Risk), а также определением приоритетности внедрения комплексных мер обеспечения сейсмостойчивости.

Данные проблемы не позволяют Министерству обороны и Управлению служб общего назначения полностью искоренить уязвимость зданий при землетрясениях. ВОА рекомендовал объектам аудита оперативно определить здания, которым необходимо

---

16. Управление служб общего назначения США оказывает содействие федеральному правительству по вопросам управления имуществом и активами.

присвоить статус «с исключительно высоким уровнем риска» и обозначить приоритетные направления по внедрению комплексных мер обеспечения сейсмической безопасности в целях снижения рисков разрушений при землетрясениях. Объекты аудита согласились с обозначенными рекомендациями.

## Управление по аудиту Японии

В 2019 году Управление по аудиту Японии (далее – ВОА Японии) [опубликовало](#) результаты проверки сейсмостойкости зданий, построенных до 1981 года.

До 1981 года, согласно стандартам строительства, здания должны были выдерживать землетрясения силой в 5 баллов по [шкале](#) Японского метеорологического агентства ([Japan Meteorological Agency](#)). В 1981 году в Закон о стандартах строительства 1950 года ([Building Standard Law](#)) внесены поправки, которые ужесточили законодательство в данной области: здания должны выдерживать землетрясения силой до 6–7 баллов.

ВОА Японии проверил 5 тыс. зданий в 14 префектурах, расположенных вокруг столичного региона Токио, владельцы которых в течение последних пяти лет получали государственную помощь на сейсмоусиление.

Проверка показала, что 3,8 тыс. зданий не выдержат землетрясения силой в 6–7 баллов по шкале Японского метеорологического агентства. Владельцы 1,3 тыс. зданий завершили работы по сейсмоусилению или находятся в процессе проведения таких работ. Владельцы 1,5 тыс. зданий получили государственную помощь в той или иной форме, но еще не приняли никаких мер по обеспечению сейсмоусиления зданий.

Местным властям не удалось определить фактический статус сейсмоусиления 1 тыс. зданий. Не удалось связаться с владельцами 600 зданий. 75 % владельцев, собственники оставшихся 400 зданий, заявили, что не проводили никаких мероприятий по сейсмоусилению строительных объектов.

справочно

*Подобная оценка также проводилась в 2013 году. Тогда ВОА Японии [проверил](#) сейсмостойкость 156 тыс. общественных зданий в 44 префектурах. Доля зданий, соответствовавших требованиям сейсмостойкости, составила 82,9 %. Среди медицинских учреждений требованиям соответствовали 76,1 %, среди образовательных учреждений – 84,3 %, среди зданий местных органов власти – 61,2 %. Проверка 2013 года показала, что примерно 1,06 млн многоквартирных домов были построены по стандартам сейсмостойкости, применявшимся до 1981 года.*

Для сейсмоусиления многоквартирного дома необходимо получить согласие на проведение работ не менее 80 % жильцов. По мнению ВОА Японии, данный факт сильно замедляет процесс повышения уровня сейсмостойкости зданий в стране.

Исследования  
по теме



## Землетрясения России в 2020 году

Сборник содержит краткие обзоры состояния сейсмических сетей и сейсмичности в различных регионах России в 2020 году. В региональных и сводном каталогах опубликованы основные параметры 12 201 землетрясения и 5 087 наиболее мощных взрывов, полученные по результатам наблюдений 385 сейсмическими станциями. В сборник помещены краткие обзорные статьи о сейсмическом мониторинге регионов и территорий в 2020 году, включающие информацию о сейсмических станциях региональных сетей, карты расположения станций и эпицентров зарегистрированных землетрясений, приведены результаты оценки уровня сейсмичности в регионах Российской Федерации, детального изучения сейсмических процессов с использованием стационарных и временных сейсмических сетей.

Ежегодник предназначен для сейсмологов, геофизиков, геологов и других специалистов в области наук о Земле.

[Подробнее](#)

## Исследования сейсмостойкости сооружений и конструкций

В сборнике приведены результаты теоретических и экспериментальных исследований сейсмостойкости зданий и сооружений. Рассматриваются вопросы работы свайных конструкций при сейсмических воздействиях. Изучаются способы усиления конструкций зданий различных типов. На основе инструментальных данных станций инженерно-сейсмометрической службы анализируется поведение высотных зданий в условиях реального сейсмического воздействия. Излагаются экспериментальные данные о поведении блоков из ячеистого бетона в несущих и ограждающих конструкциях сейсмостойких зданий и сооружений. Интересные результаты получены касательно особенностей напряженно-деформированного состояния нагруженных склонов. Излагаются данные экспериментальных исследований жесткости диска перекрытий из многопустотных железобетонных плит.

[Подробнее](#)

## Анализ сейсмостойкости конструктивных систем многоэтажных гражданских зданий

Увеличение плотности городского населения требует применения оптимальных конструктивных систем многоэтажных гражданских зданий. Однако, несмотря на большое количество исследований о рациональности их применения, вопрос о выборе оценки сейсмостойкости конструктивных систем многоэтажных гражданских зданий остается открытым. Цель исследования – определение преимуществ и недостатков конструктивных систем многоэтажных зданий в сейсмических районах. В статье представлены результаты сравнительного анализа сейсмостойкости пяти различных конструктивных систем многоэтажных гражданских зданий: каркасно-стеновой, каркасно-ствольной, ствольно-стеновой, каркасно-ствольно-диафрагмовой, каркасно-ствольно-оболочковой. Сумма эффективных модальных масс, учтенных в расчете, составила не менее 90 % общей массы системы, возбуждаемой по направлению действия сейсмического воздействия для горизонтальных воздействий, и не менее 75 % – для вертикального воздействия.

[Подробнее](#)

## Сейсмостойкие конструкции крупнопанельных зданий

В статье рассматривается опыт применения крупнопанельных зданий в сейсмических районах. Приводится анализ причин, по которым такой тип зданий является одним из наиболее перспективных конструктивных систем в этих районах строительства. Отмечается, что среди крупнопанельных зданий наиболее предпочтительным вариантом конструктивного решения являются здания с узким шагом поперечных несущих стен, который позволяет создать жесткую пространственную систему здания. Освещаются вопросы повышения сейсмостойкости крупнопанельных зданий.

Эффективность работы крупнопанельных зданий при сейсмических воздействиях различного частотного состава можно существенно повысить путем устройства в фундаментной части специальных средств сейсмозащиты в виде сейсмоизоляции и сейсмогашения. Приведены примеры реализации различных систем сейсмозащиты в конструкциях крупнопанельных зданий различных серий. Особое внимание уделено конструктивным решениям 122-й серии, которая получила название «Крупнопанельные здания с «сухими» стыками». Представлены результаты изучения и уточнения моделей крупнопанельных зданий этой серии, а также методов их расчетов, что имеет большое практическое значение.

[Подробнее](#)

# Публикации в СМИ

## Путин поручил проанализировать причины удорожания стройки на Дальнем Востоке

Президент России Владимир Путин поручил Правительству Российской Федерации при участии региональных властей проанализировать причины удорожания строительства социальных, культурных, транспортных, энергетических и коммунальных объектов на Дальнем Востоке, связанного с плечом доставки материалов и требованиями по сейсмической безопасности сооружений. Об этом сообщается на сайте Кремля по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов, состоявшегося 14 марта 2023 года.

10.05.2023 | ТАСС

[Полная версия публикации](#)

## Парламентарии СНГ приняли модельные законы в сфере экологии

Содружество Независимых Государств получило модельные законы в сфере экологии и природопользования, которые будут применять для гармонизации зеленой повестки и модернизации промышленности. Пакет документов на заседании в Санкт-Петербурге приняла Межпарламентская Ассамблея (МПА) СНГ. Еще одна тема, по которой страны СНГ под эгидой МПА могли бы активизировать сотрудничество, – снижение рисков чрезвычайных ситуаций, в том числе в сфере сейсмической безопасности, заявил спикер Сената Парламента Казахстана Маулен Ашимбаев и напомнил о трагедии в Турции и Сирии, которая потрясла мир в феврале.

16.04.2023 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Глава Камчатки о землетрясении: жесткие требования к строителям оправданны

3 апреля в Камчатском филиале Геофизической службы РАН сообщили о землетрясении магнитудой 5,7, при этом интенсивность толчка в Петропавловске-Камчатском, по данным ученых, составила 6 баллов. По заявлению губернатора региона Владимира Солодова на презентации Камчатского края в Культурном центре МИД РФ, землетрясение «не привело к разрушениям, ни один человек не пострадал, и это показатель того, что те меры, которые принимались и предпринимаются по усилению сейсмоустойчивости всех строений, по жестким требованиям к строительным органам, они оправданны».

05.04.2023 | РИА Новости. Недвижимость

[Полная версия публикации](#)

## Глава «Росгео» Сергей Горьков: Санкции стимулируют развитие отечественной геологии

Распад СССР оставил Россию без многих видов дефицитных и редких полезных ископаемых. Ресурсная база одной большой страны оказалась разделена границами вновь образовавшихся государств. Многие металлы и минералы мы не стали заново искать на своей территории, а импортировали, так было выгодней. Теперь мы не можем зависеть от поставок из-за границы, поэтому ресурсную базу приходится быстро восполнять. Глава «Росгеологии» Сергей Горьков рассказал «Российской газете», каких дефицитных полезных ископаемых не хватает в нашей стране, почему их добыча может быть нерентабельной и как санкции повлияли на работу российских геологов в других странах.

02.04.2023 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## В России проверят на прочность здания в сейсмоопасных районах

В Турции арестовали около 200 представителей застройщиков и подрядчиков, по вине которых, как предполагается, могли рушиться здания во время землетрясения. Может ли подобная ситуация сложиться в России и насколько прочно строят у нас, рассказали эксперты.

Так, глава Дирекции научно-технических проектов НИУ МГСУ Олег Кабанцев называет факторы, от которых зависит сейсмоустойчивость зданий: качественный прогноз интенсивности землетрясений на данной территории, правильные нормы по проектированию зданий в таких зонах, качество разработанных проектов и собственно реализация проекта. Сейсмичность районов в Турции пересмотрели и ужесточили около двадцати лет назад – тоже после крупного землетрясения. И сейчас разрушились в основном здания, построенные еще по старым правилам.

Ситуацию в России с определением сейсмичности районов и нормами по строительству в них Кабанцев оценивает как хорошую. Нормы проектирования, разработанные в 1981 году, перенимали многие страны. Но все же сегодня их необходимо совершенствовать, говорит эксперт, и это отмечалось на последних конференциях по сейсмике в строительстве. Современный подход такой: нормы должны учитывать как частые, но несильные, так и очень редкие, но масштабные землетрясения, они по-разному воздействуют на здания.

27.02.2023 | Российская газета. Квадратный метр

[Полная версия публикации](#)

## Что за цемент без госконтроля

Ссылаясь на опыт последствий землетрясения в Турции, российские цементники через РСПП лоббируют возвращение существовавшего до пандемии госконтроля за качеством реализуемого на рынке цемента. Игроки настаивают, что стало больше фальсифицированной продукции и спрос у крупных производителей снижается. Однако для минимизации ущерба от возможных стихийных бедствий только контроля за качеством стройматериалов будет недостаточно. В России, например, до сих пор нет актуальных карт сейсмической опасности, подчеркивает президент координационного совета ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» Михаил Богданов. *«Сейчас используются комплекты, разработанные в 1990-х годах, хотя в других странах они обновляются каждые 20–25 лет по мере появления новых*

данных», поясняет он. По словам Богданова, новый комплект карт передан в ноябре 2022 года на рассмотрение в Минстрой. В РФ, уточняет эксперт, есть районы, схожие по сейсмичности с Восточно-Анатолийским разломом, где был эпицентр последнего землетрясения в Турции: «В нашей стране, например, можно отметить Главный Саянский разлом, недалеко от которого находится Красноярск».

22.02.2023 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

## По одним нормам: как будет «строиться» отраслевое сотрудничество стран СНГ

На полях II Международного строительного чемпионата в Казани под председательством главы Минстроя России Ирека Файзуллина прошло 43-е заседание Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности. В заседании приняли участие руководители ведомств, ответственных за реализацию градостроительной политики в государствах – участниках СНГ, в том числе в Азербайджане, Армении, Белоруссии, Казахстане, Туркменистане и Узбекистане. Генеральный директор базовой организации государств участников СНГ в области сейсмостойкого строительства Казахского научно-исследовательского и проектного института строительства и архитектуры (КазНИИСА) Бегман Кульбаев рассказал о создании совместных рабочих групп, задачей которых станет разработка модели Единых норм строительства в сейсмических районах. По его словам, одним из ключевых направлений этой работы стала разработка карты сейсмического риска для стран Средней Азии, содержащей информацию об активных разломах, сильных движениях и результатах вероятностного расчета сейсмоопасности. «Прорисовка» такой карты ведется в том числе в рамках Международного технического центра межправительственной организации, налаживающей деловые связи между учеными из Армении, Грузии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана с их коллегами из исследовательских центров Европейского Союза, Республики Кореи, Норвегии, США, Японии и других стран.

21.10.2022 | Строительная газета

[Полная версия публикации](#)

## На Камчатке построят жилье для переселения из сейсмоопасных домов

В Камчатском крае к 2030 году будет построено 300 тыс. кв. м жилья по программе переселения из сейсмоопасных домов, сообщает пресс-служба правительства региона. Такое поручение дал Президент России Владимир Путин по итогам своего визита на Камчатку 5 сентября 2022 года. Новое жилье построят для граждан, живущих сейчас в домах с дефицитом сейсмичности 2,5 балла и более. По словам губернатора края Владимира Солодова, ранее средства, выделяемые для решения этой проблемы, не позволяли вести системную работу.

12.10.2022 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Хуснуллин пообещал проработать вопрос строительства сейсмостойчивого жилья

Губернатор Камчатского края Владимир Солодов на совещании по социально-экономическому развитию региона под председательством Президента России Владимира Путина предложил включить в нацпроект «Жилье и городская среда» проект по строительству сейсмостойчивого жилья в регионах, которые подвержены землетрясениям. Вице-премьер РФ Марат Хуснуллин пообещал поработать с этим вопросом. Он отметил, что решение вопроса с сейсмодифицитом зданий, предложенное конкретно для Петропавловска-Камчатского, необходимо скорректировать: *«Что касается вопросов сейсмичности – вопрос важный, системный. Но я бы аккуратно попросил доработать формулировку, потому что он очень капиталоемкий... Дайте нам возможность поработать с этим вопросом, мы обязательно предложения внесем».*

05.09.2022 | РИА Новости

[Полная версия публикации](#)



## Почти 50 % населения России живет в районах высокого сейсмического риска

Почти половина населения России проживает в районах высокого сейсмического риска, а их дома могут представлять опасность в случае землетрясений, однако ни регионы, ни Минстрой России не могут оценить в полной мере необходимые объемы финансирования работ по сейсмоукреплению жилья, говорится в отчете Счетной палаты Российской Федерации: «По состоянию на 1 января 2018 года на территории населенных пунктов 70 субъектов Российской Федерации, расположенных в районах с различной степенью сейсмической опасности, проживает 80,2 % постоянного населения Российской Федерации, из них в районах с наибольшей степенью сейсмической опасности – 68,6 млн человек, или 46,7 %».

27.06.2019 | РИА Новости

[Полная версия публикации](#)

## Минстрой обследует все дома на устойчивость к землетрясению

Неутешительные выводы сделала Счетная палата по результатам проверки мероприятий по повышению сейсмоустойчивости зданий в России. Из 70 регионов в зоне сейсмической опасности 43 не участвуют в программах сейсмоусиления и не получают на эти цели финансирование из федерального бюджета. Среди них 16 регионов, которые имеют наивысшую степень сейсмической опасности. Так, проверка выявила, что не была восстановлена специальная информационная система «Сейсбезопасность России». За это выступило большинство регионов – участников подпрограммы «Сеймика» – 16 из 27. Однако Минэкономразвития и Минфин не поддержали эту идею. Жилищным законодательством также не был определен механизм переселения граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно. При этом у Минстроя до сих пор нет точных данных о количестве объектов на территории России, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, и объеме жилого фонда, который необходимо расселить из-за невозможности сейсмоусиления. В Минстрое подтвердили сложности с реализацией программы. Министерство предложит обследовать весь жилой и нежилой фонд, по которому можно провести сейсмоусиление, либо построить взамен новые объекты, но на это потребуются дополнительные средства, сообщил замглавы Минстроя Юрий Гордеев.

26.03.2019 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

*Бюллетень – это официальное ежемесячное издание Счетной палаты Российской Федерации. В нем публикуются отчеты о завершённых проверках, экспертные заключения ведомства, методические и аналитические материалы.*

*В издании представлены официальные позиции и мнения членов Коллегии и сотрудников аппарата Счетной палаты по вопросам государственного финансового контроля, бюджетной и налоговой политики, другим финансово-экономическим вопросам.*

*Издание основано в 1997 году, зарегистрировано в Комитете РФ по печати за 017653 от 28 мая 1998 года и в Министерстве по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций РФ – Эл 77-4479 от 23 апреля 2001 года. ISSN 27127907.*

*Комментарии представителей органов власти и объектов контроля, а также мнения привлеченных экспертов не являются официальной позицией Счетной палаты Российской Федерации.*

для справки

