



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# **Национальная цель: снижение уровня бедности в 2 раза**

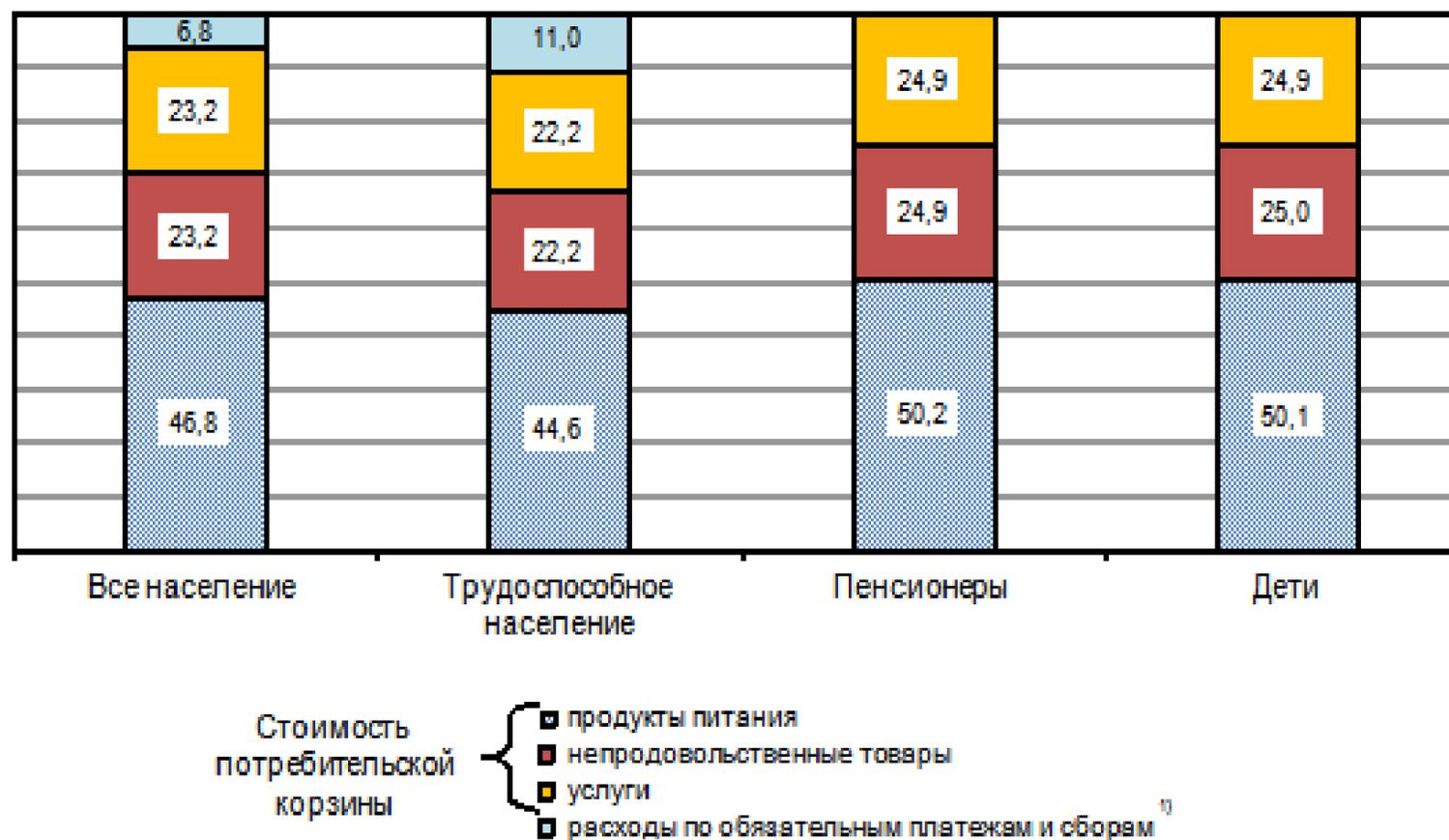
Овчарова Л.Н., проректор НИУ ВШЭ  
г. Москва, 2019 г.

# **1. Концептуальные подходы к определению и измерению бедности**

# Российская концепция бедности

- Используется абсолютная концепция бедности: черта бедности – прожиточный минимум; бедные – население с доходами ниже прожиточного минимума.
- Федеральный закон № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»: потребление продуктов питания определяются в натуральных показателях, а непродовольственные товары и услуги по 50% от стоимости продуктов питания.
- Уровень цен отслеживается региональными отделениям ФСГС по Перечню продуктов питания-представителей для определения уровня потребительских цен на продукты питания при исчислении величины прожиточного минимума, утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты РФ и ФСГС от 11 марта 2013 г. № 93н/91.
- Рассчитывается для каждого региона и страны в целом, для всего населения, трудоспособных, дети и лица пенсионного возраста.

Структура величины прожиточного минимума по группам населения во II квартале 2018 года в процентах



Источник: [http://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d01/182.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d01/182.htm)

# Что влияет на масштабы распространения и формы проявления бедности ?

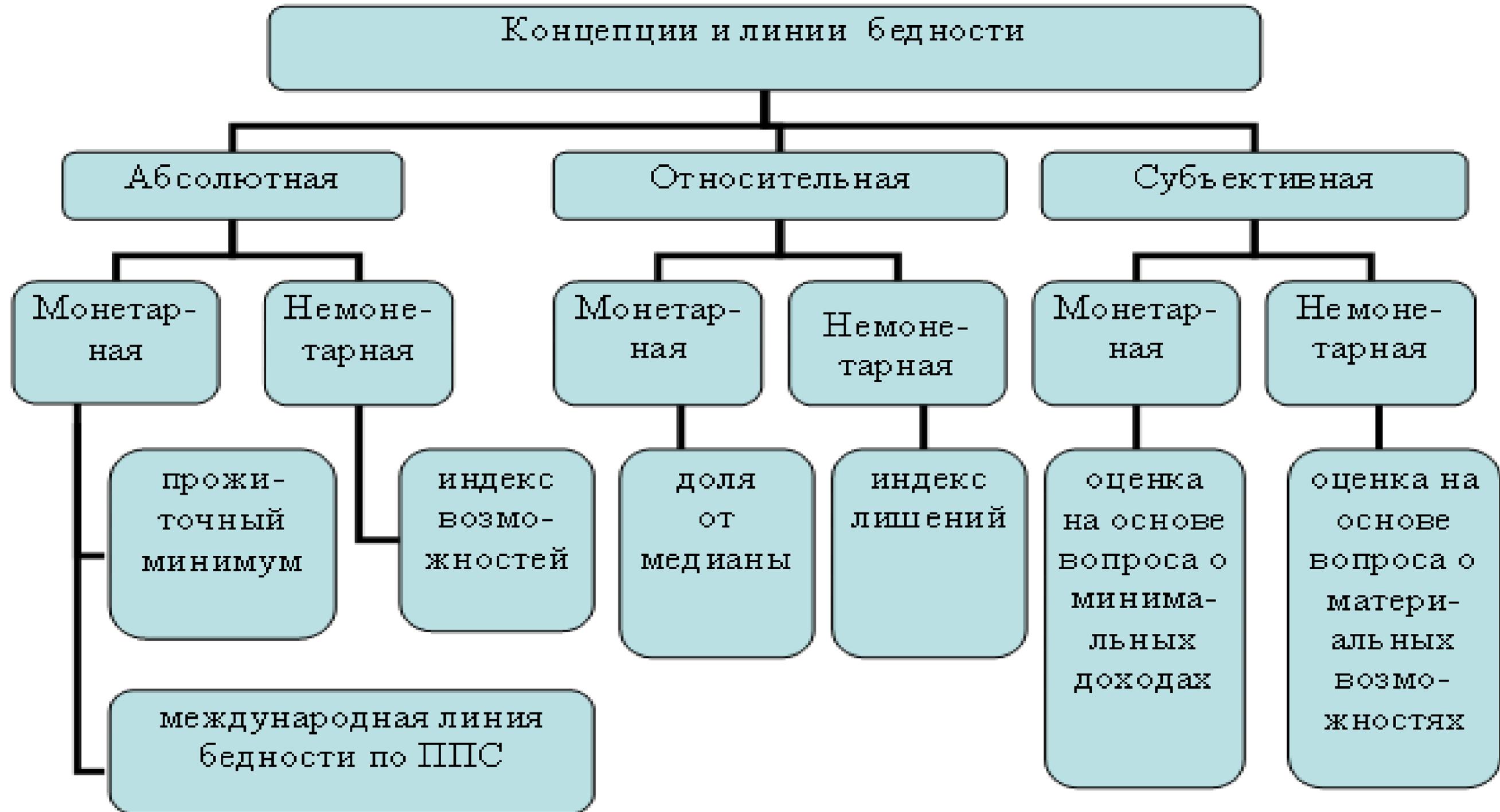
## Методология определения и измерения бедности:

- линия бедности,
- показатель благосостояния,
- организация источников данных.

**Уровень и фаза  
(рост, падение, кризис)  
социально-экономического развития**

**Приоритеты социально-  
экономической политики**

# Выбор линии бедности



# 1. Эволюция экономических концепций определения и измерения бедности

## ЭТАП 1 – начало 20 века

**АБСОЛЮТНАЯ БЕДНОСТЬ** – стандарт выживания.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЧЕРТА БЕДНОСТИ** – прожиточный минимум.

**ПРИМЕРЫ:**

США – 12,7% (2016 г.);  
Россия – 13,3% (2017 г.)

## ЭТАП 2 – середина 20 века

**ОТНОСИТЕЛЬНАЯ И СУБЪЕКТИВНАЯ БЕДНОСТЬ** – выше, чем стандарт выживания, но ниже чем преобладающий потребительский стандарт.

В определение бедности закладываются элементы развития

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЧЕРТА БЕДНОСТИ** – 60% от медианного дохода

**ПРИМЕРЫ, 2016 г.:**

Румыния – 25,3%; Испания – 22,3%; Финляндия – 11,6%; Чехия – 9,7%; ЕС – 17,2%

## ЭТАП 3 – начало 21 века

**МНОГОКРИТЕРИАЛЬНАЯ БЕДНОСТЬ** – определение бедности выходит за границы потребления, измерение бедности настраивается на политику.

**ЧЕРТА БЕДНОСТИ, 2017 г.**

Евросоюз для измерения прогресса в Стратегии 2020 использует сочетание 3-х линий бедности:

1. 60% медианного дохода;
2. 4 из 9 лишений;
3. исключенность из рынка труда (взрослые в течение года работали меньше 20% от их потенциала рабочего времени).

## 2. Эволюция абсолютной концепции бедности

### Начало 20 века, Страны Западной Европы

**ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ:**  
Питание – минимальные нормы;  
Непроды – минимальные нормы;  
Услуги – минимальные нормы.

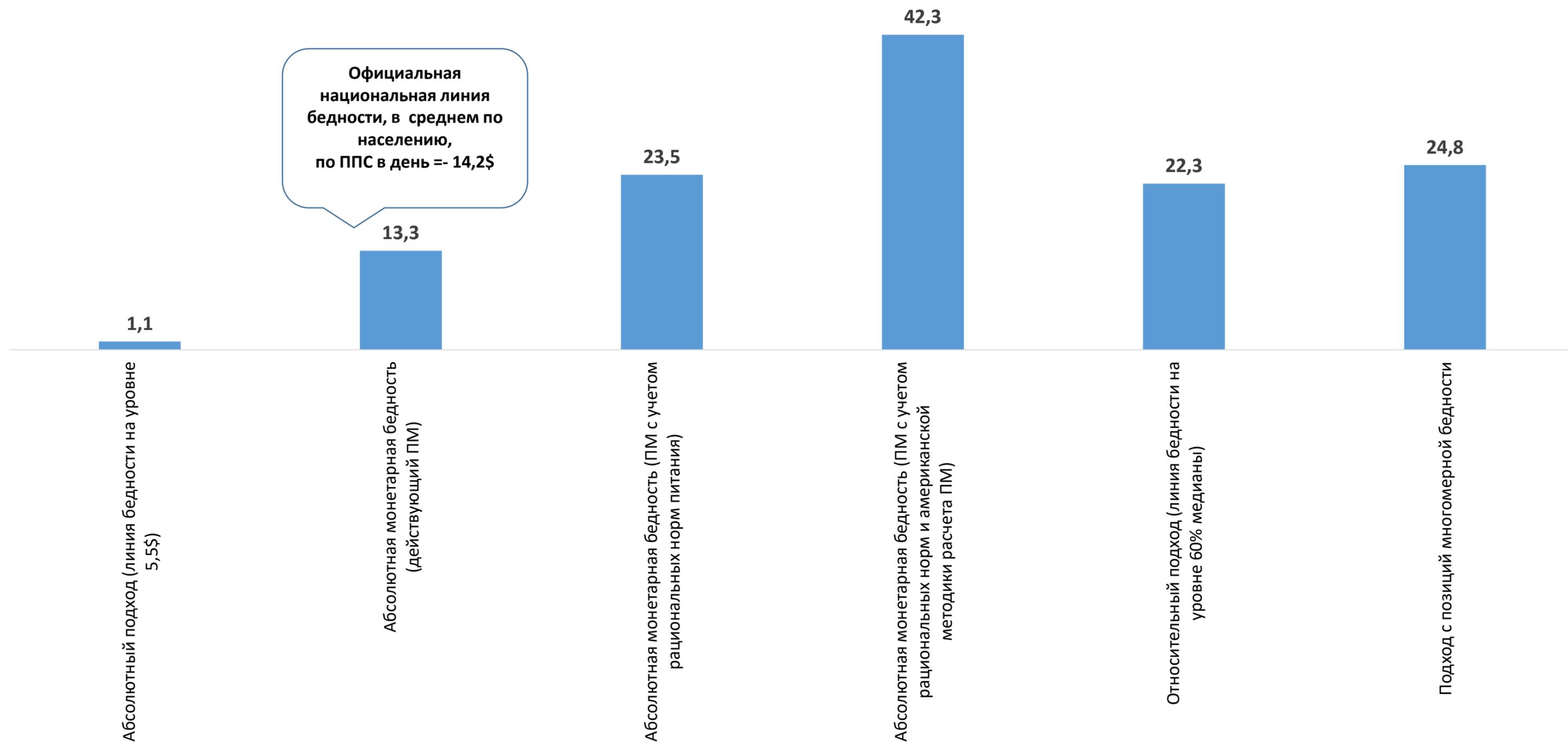
### Середина 20 века, СССР

**ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ:**  
Питание – рациональные нормы;  
Непроды – минимальные нормы;  
Услуги – минимальные нормы;  
Расходы на питание – 45%.

### Середина 20 века, США

**ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ:**  
Питание – рациональные нормы;  
Непроды – рациональные нормы;  
Услуги – экономически обоснованные;  
Расходы на питание – 33%.

## Доля бедных, % от численности населения, 2016 год

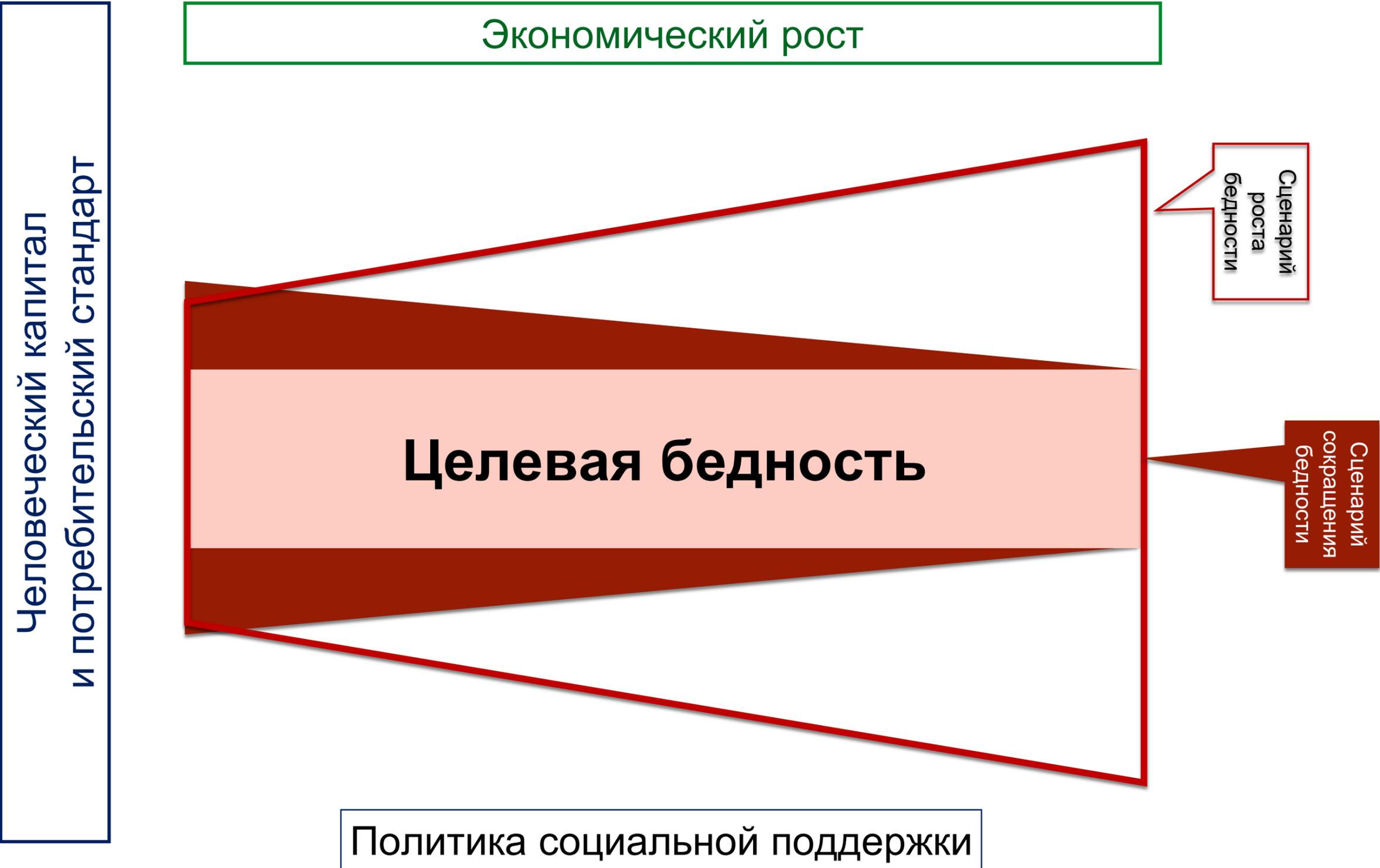


## **2. Как политика влияет на бедность?**

# Как политика влияет на бедность?



# Как политика влияет на бедность?



# Как политика влияет на бедность?





## 3. Источники информации о бедности

1. Официальные данные Росстата (статистические ряды)
2. Данные выборочных обследований населения и домашних хозяйств Росстата, в том числе:
  - **ВНДН 2018** – Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах
  - **КДУ 2017** – Выборочное наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения
  - **КОУЖ 2018** – Комплексное наблюдение условий жизни населения в 2016 г.
  - **ОБДХ** – Обследование доходов и расходов домохозяйств (ежеквартально)
3. Административные данные и данные из региональных регистров получателей мер социальной поддержки

# **4. УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ И ДЕФИЦИТ ДОХОДОВ**



# Уровень бедности

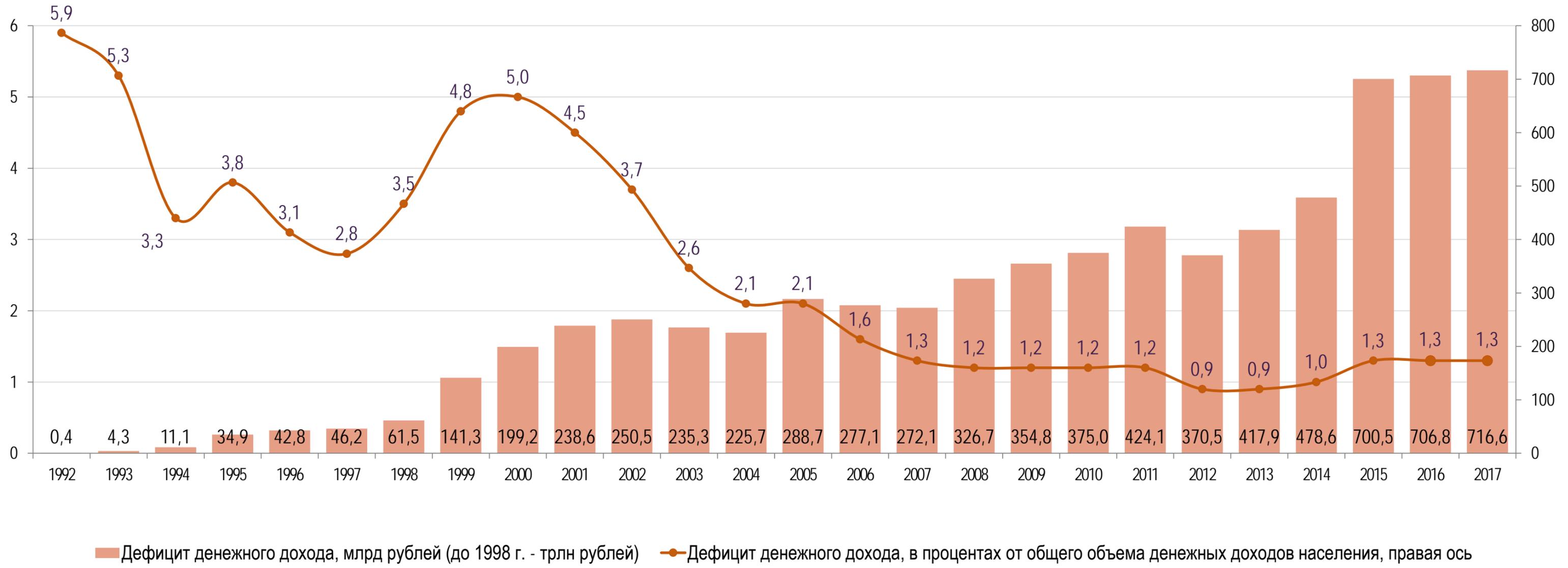


1. Согласно официальному для России определению, к бедным относятся граждане с душевыми доходами ниже прожиточного минимума. В 2018 г. уровень бедности составил 12,9%. За последние 18 лет уровень бедности снизился в 2,2 раза.
2. В России отсутствует бедность на уровне 1,9 доллара в день.
3. В России минимальная доля тех, кто имеет доходы ниже 5,5 доллара в день по РРС. За период с 1999 года по 2015 год он снизился в 13,8 раз.



# Дефицит денежного дохода бедных

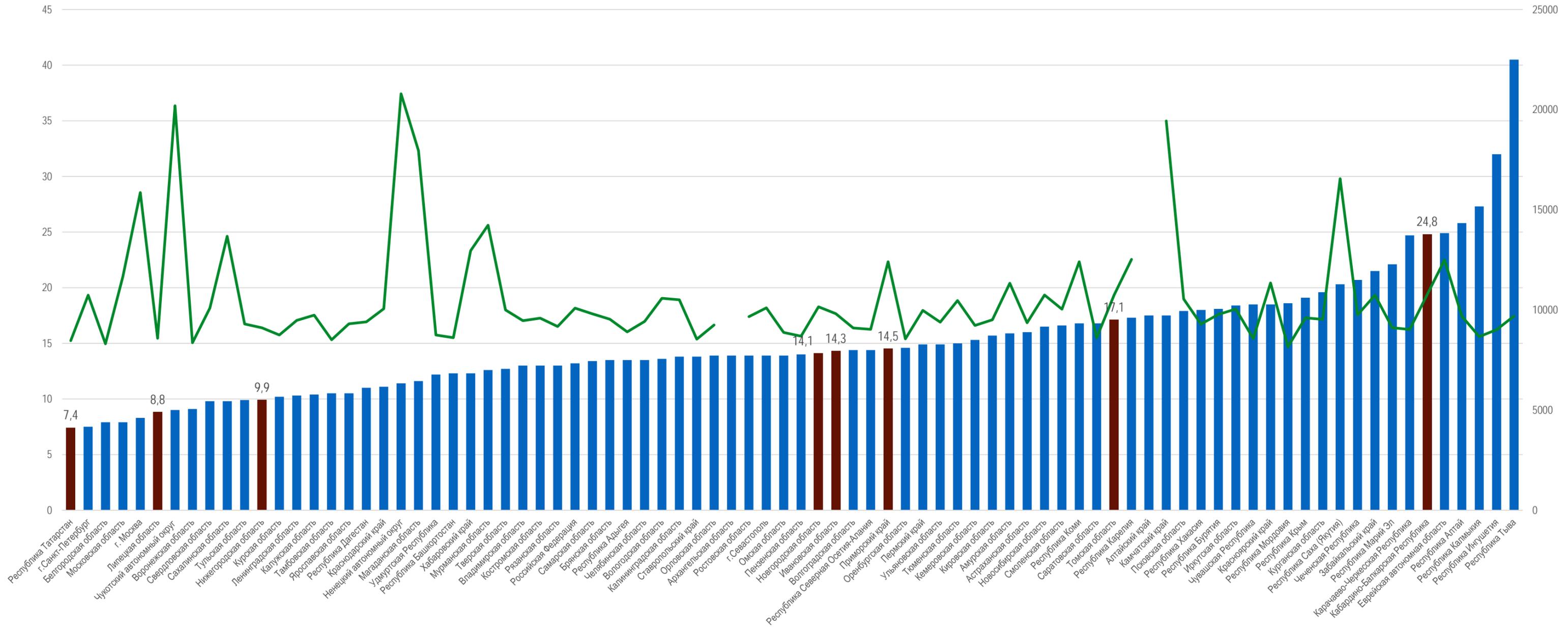
- В 2017 г. ликвидация бедности стоило 716,6 млрд руб. в год . В том числе:**
- 167,8 млрд руб. - дефицит доходов 50% бедных с низким дефицитом доходов (в среднем 12% от ПМ).
  - 548, 8 млрд руб. – дефицит доходов 50% бедных с высоким дефицитом доходов (в среднем 40% от ПМ)





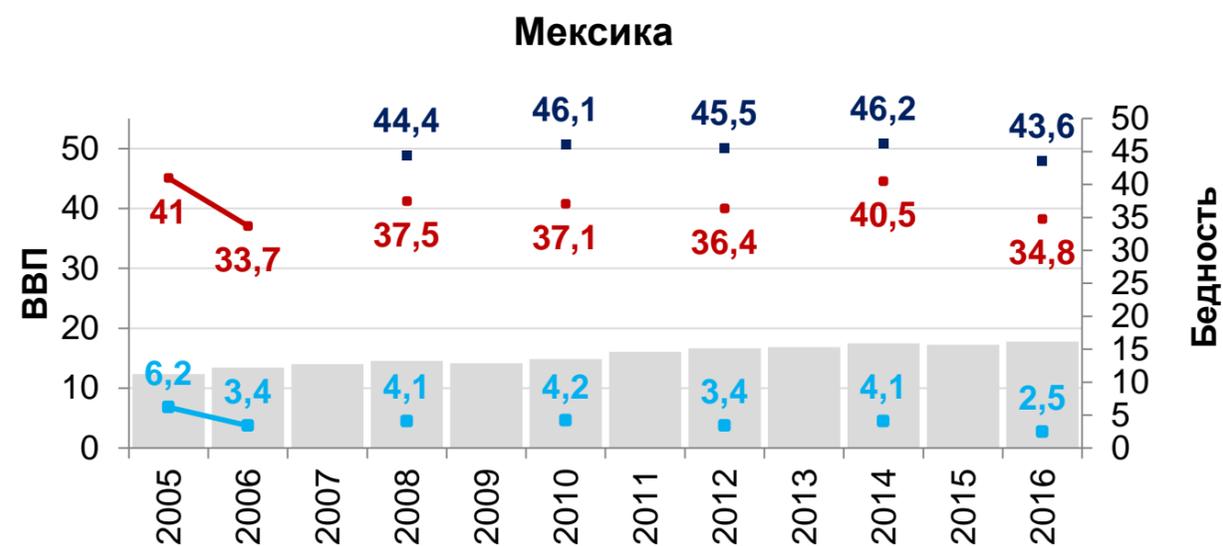
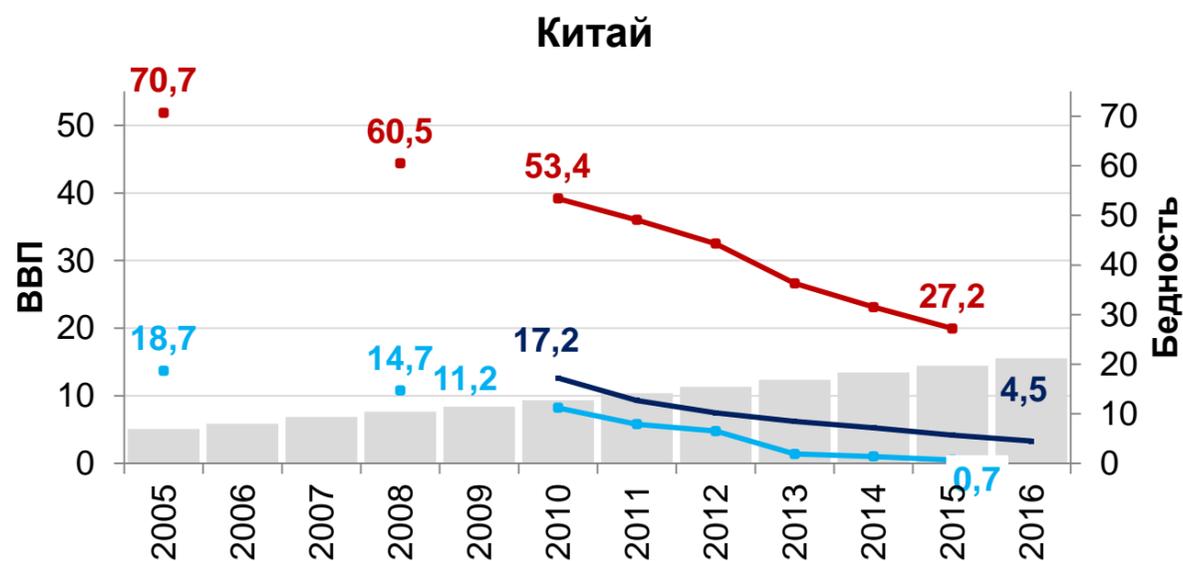
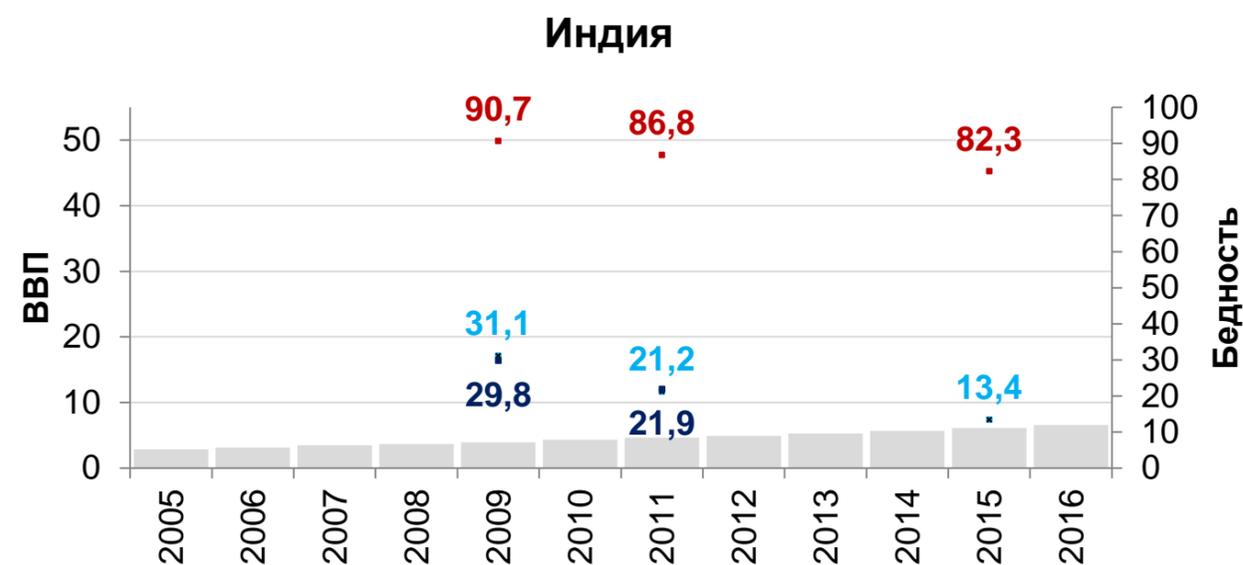
# Уровень бедности

ПО РЕГИОНАМ РОССИИ, 2017 г.



■ Уровень бедности, %    — Величина ПМ, все население

# В ведущих развивающихся странах уровень бедности, измеренной по сопоставимой методологии, выше, чем в России



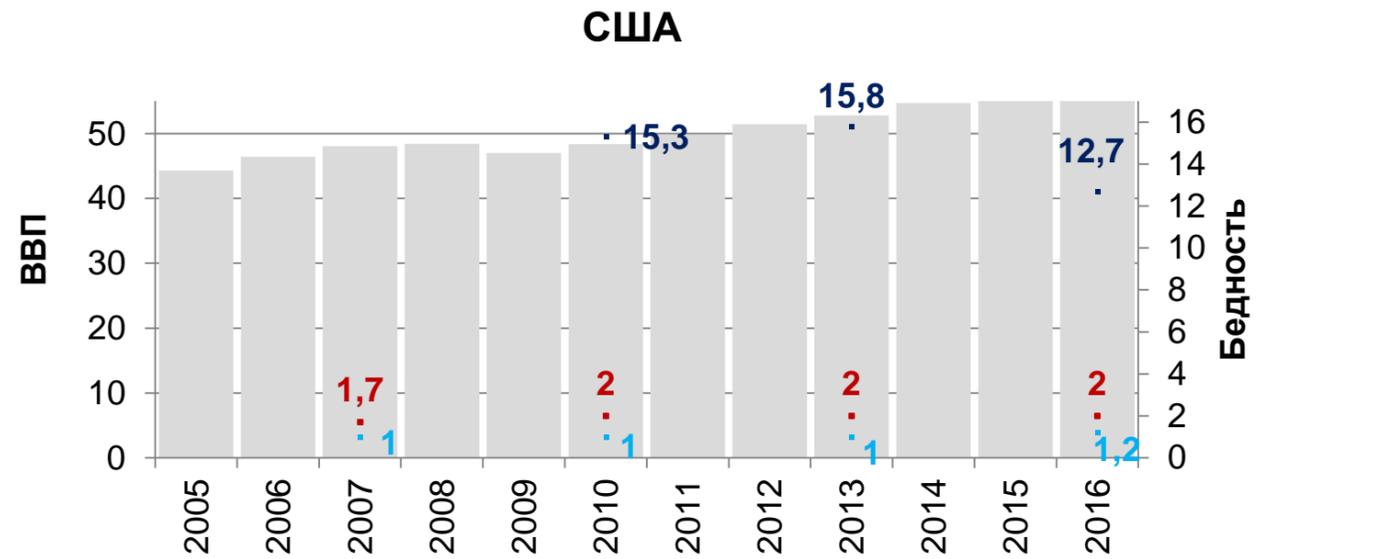
- ВВП на душу населения, тыс., международный \$, по ППС
- Доля бедного населения, %, линия бедности 1,9\$
- Доля бедного населения, %, линия бедности 5,5\$
- Доля бедного населения, %, национальная линия бедности

Источник: Всемирный банк

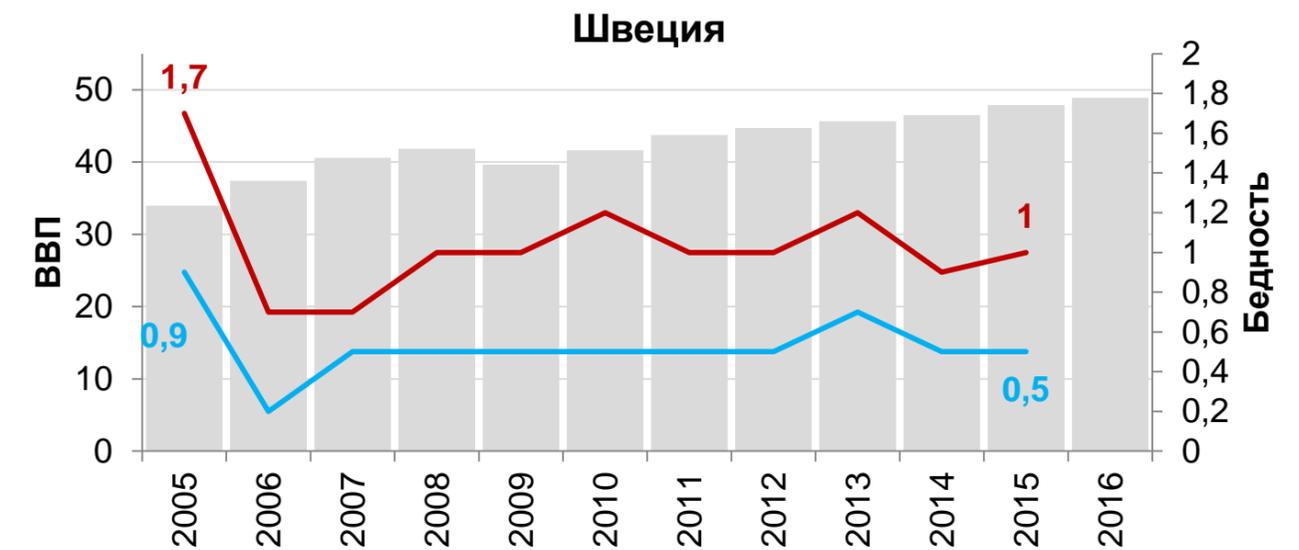


# Бедность в России и мире по сопоставимому определению бедности

В США и Швеции уровень бедности по линии 5,5\$ в день близок к российскому.



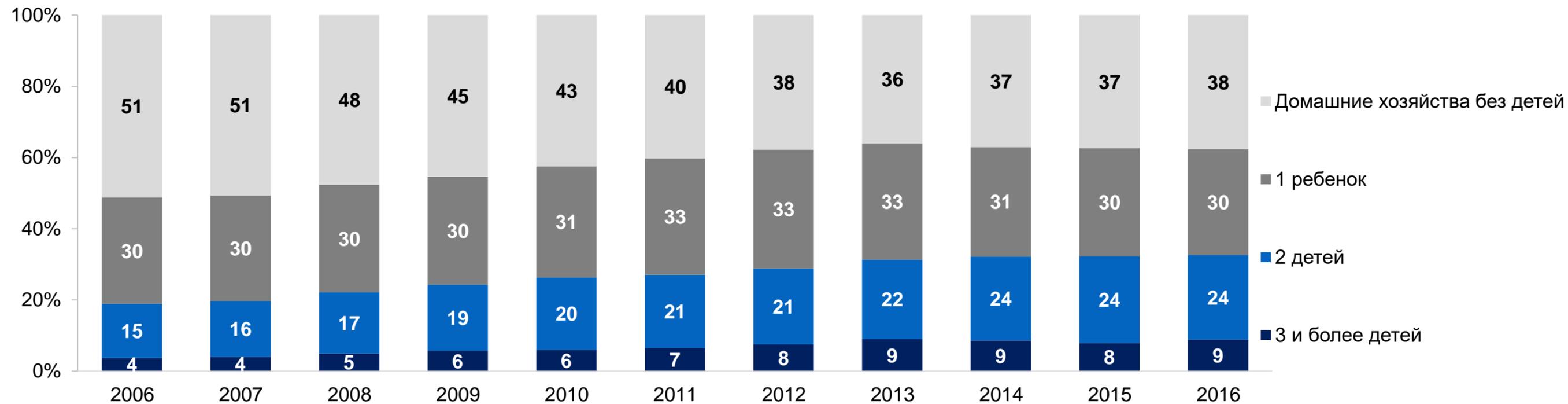
- ВВП на душу населения, тыс., международный \$, по ППС
- Доля бедного населения, %, линия бедности 1,9\$
- Доля бедного населения, %, линия бедности 5,5\$
- Доля бедного населения, %, национальная линия бедности



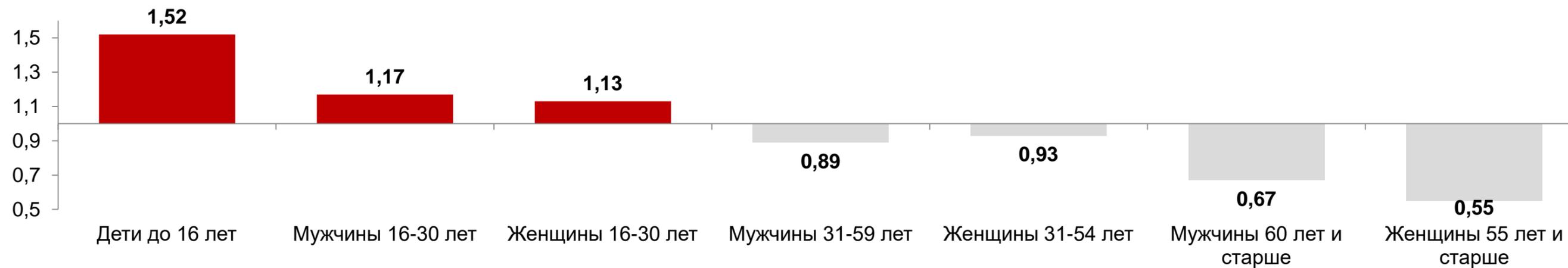
Источник: Всемирный банк

# **5. Структура, риски и факторы бедности**

**Состав малоимущих домохозяйств, %**



**Индекс риска бедности в зависимости от пола и возраста в 2016 г.**



Индекс риска бедности – это отношение уровня бедности в заданной группе населения к уровню бедности среди населения в целом



# Высокие риски бедности у сельских жителей и у семей с детьми

## Риски бедности в различных типах поселений, %

Субъект Федерации	Доля домохозяйств с доходами ниже ПМ, всего	В том числе по типу поселения:	
		Городская местность	Сельская местность
Нижегородская область	9,0	6,5	18,7
Липецкая область	11,8	9,1	16,8
<b>Россия</b>	<b>13,1</b>	<b>8,3</b>	<b>27,1</b>

Источник: ВДН, 2017 г.

## Риски бедности в домохозяйствах с детьми, %

Субъект Федерации	Доля домохозяйств с доходами ниже ПМ, всего	Доля бедных среди домохозяйств без детей	Доля бедных среди домохозяйств с детьми	В том числе по числу детей:		
				1	2	3 и >*
Нижегородская область	9,0	2,1	17,1	9,2	19,5	48,2
Липецкая область	11,8	1,5	23,7	17,4	27,9	35,5
<b>Россия</b>	<b>13,1</b>	<b>3,2</b>	<b>22,9</b>	<b>12,2</b>	<b>26,2</b>	<b>51,1</b>

Источник: ВДН, 2017 г.

\* - малая выборка в большинстве регионов



# Главные инструменты борьбы с бедностью – образование и занятость

## Риски бедности по наличию высшего образования, %

Субъект Федерации	Доля домохозяйств с доходами ниже ПМ, всего:	В том числе по наличию высшего образования у взрослых членов домохозяйства (25+)		
		Никто из взрослых не имеет высшего образования	Есть взрослые с высшим образованием	Все взрослые имеют высшее образование
Нижегородская область	9,0	15,9	5,9	2,5
Липецкая область	11,8	20,3	7,7	3,0
<b>Россия</b>	<b>13,1</b>	<b>21,9</b>	<b>8,7</b>	<b>4,0</b>

Источник: ВНДН, 2017 г.

## Риски бедности по наличию незанятых трудоспособных, %

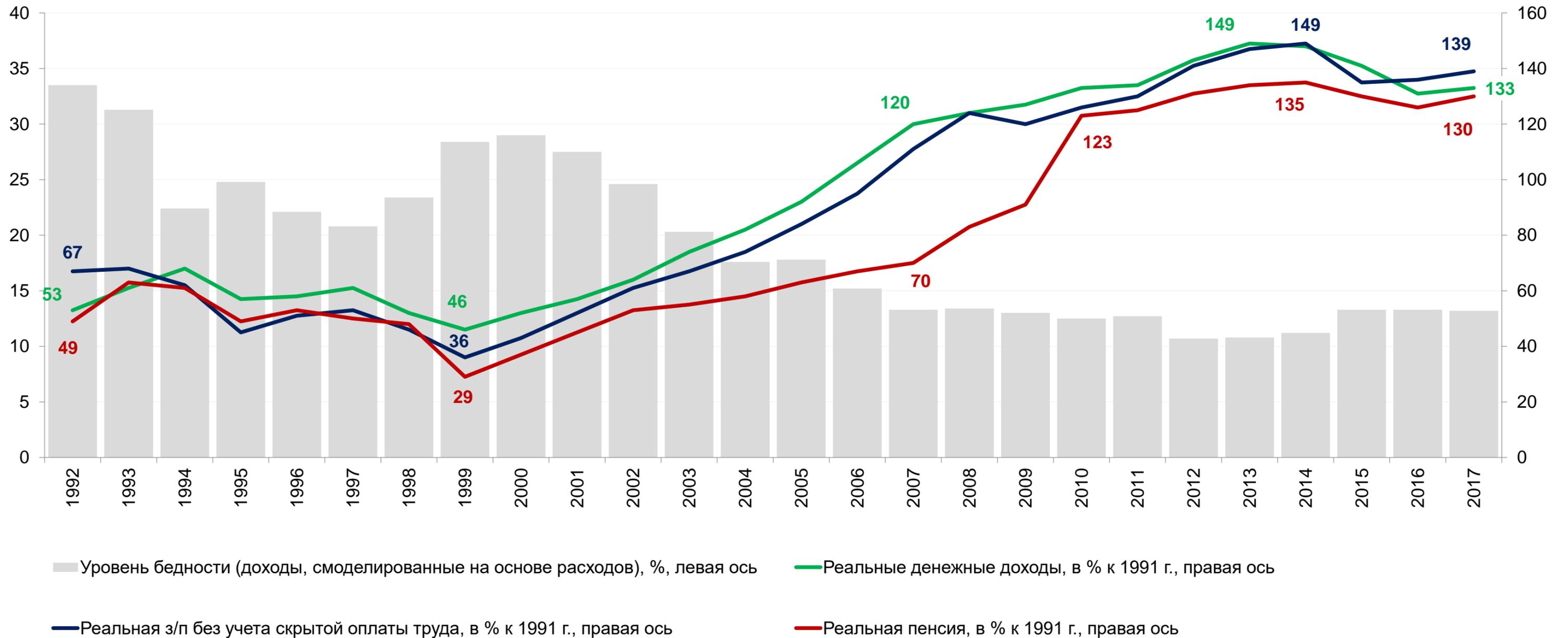
Субъект Федерации	Доля домохозяйств с доходами ниже ПМ, всего	Доля бедных среди домохозяйств, в которых нет членов в трудоспособном возрасте	Доля бедных среди домохозяйств, в которых есть члены в трудоспособном возрасте:		
			Все члены в трудоспособном возрасте - незаняты	Есть незанятые члены в трудоспособном возрасте	Нет незанятых членов в трудоспособном возрасте
Нижегородская область	9,0	0,1	34,7	20,3	6,0
Липецкая область	11,8	0,1	29,1	25,6	6,2
<b>Россия</b>	<b>13,1</b>	<b>0,6</b>	<b>45,4</b>	<b>26,4</b>	<b>7,1</b>

Источник: ВНДН, 2017 г.



# Бедность и Динамика реальных доходов населения

С 1999 по 2007 год бедность в основном сокращалась за счет экономического роста. А с 2007 по 2014 год – за счет роста заработной платы в бюджетном секторе и ускоренного роста пенсий.



# ФАКТОРЫ БЕДНОСТИ, ДАННЫЕ ВДН, РОССТАТ, 2016 г.



**Больше половины бедных (53%) имеют 3 и более факторов бедности**

## **6. КАКОЙ ДОЛЖНА БЫТЬ ПОЛИТИКА СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ В 2 РАЗА**

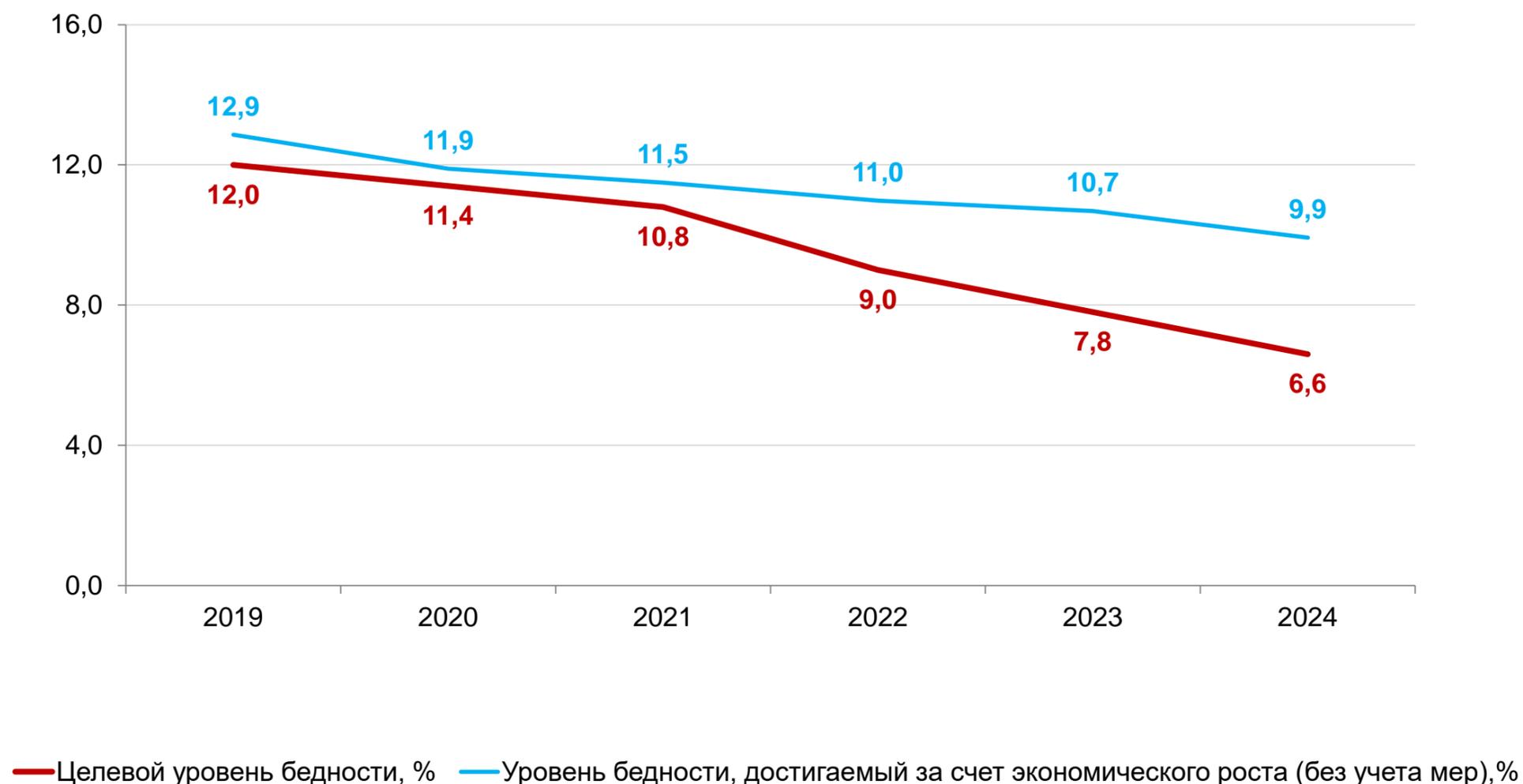
Целевой показатель снижения бедности:  
с 13,2% в 2017 году до 6,6% к 2024 году.





# Сокращение бедности в 2 раза за счет экономического роста и дополнительных мер политики

Снижение бедности за счет экономического роста



## Оценка принятых мер:

1. Экономический рост снижает бедность до 9,9%.
2. Предусмотренные новые меры, без учета Послания, мер социального контракта и выплат из материнского капитала – до 9,8 %.
3. Нужны дополнительные меры, снижающие бедность до 6,6%.

## Дополнительные меры:

1. Разрешить бедным использовать материнский капитал. Максимальный потенциал сокращения уровня бедности – 1% населения.
2. За счет Программы «Социальный контракт» 9 млн чел. повысят доходы. Максимальный потенциал сокращения уровня бедности – 3%.



# Сокращение бедности в 2 раза: с 13,2% в 2017 г. до 6,6% в 2024 г.





# Рекомендации и развилки по измерению результата политики: как добиться целевого результата и того, чтобы изменения в политике борьбы с бедностью находили отражение в измерениях уровня и глубины бедности



Спасибо за внимание!