

Ненадлежащая инструкция по заполнению первой части заявки в аукционной документации



О.Н. Толстобок,

*канд. тех. наук, эксперт
по комплексному контролю
государственных
и общественных закупок*

- Законом о КС не упрозднены требования об установлении заказчиками инструкции по заполнению первой части заявки. Автор статьи анализирует первые итоги сложившейся практики заказчиков по установлению в аукционной документации инструкции по заполнению первых частей заявок с учетом позиции Центрального аппарата ФАС России.

Практика Закона № 94-ФЗ

Напомним, что сложившаяся административная практика Закона № 94-ФЗ доказывала, что в аукционной документации должна быть позволяющая заполнить первую часть заявки инструкция по ее заполнению. Например, в одной из жалоб заявителя на неустановление надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе ФАС России признала действия заказчика, уполномоченного органа не соответствующими требованиям Закона № 94-ФЗ (см. решение ФАС России от 17.04.2014 по делу № К-612/14). Так, согласно инструкции по заполнению заявки, установленной в документации, участник размещения заказа в первой части заявки на участие в электронном аукционе должен был представить информацию о конкретных показателях материалов, используемых при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в технических требованиях к качеству работ.

При предоставлении сведений под конкретными показателями и показателями эквивалентности понимаются характеристики товаров, использующиеся при выполнении работ. В описании товаров в соответствии с техническими требованиями, содержащими требования к товарам, использующимся при выполнении работ, были указаны следующие виды показателей:

- показатели, для которых установлены их **максимальные и (или) минимальные значения** (участники предоставляют конкретные значе-

ния показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения или значения, находящиеся в диапазоне значений, определенных заказчиком);

- показатели, для которых указаны **варианты значений** (участники выбирают конкретное значение для показателей, в отношении которых представлены варианты значений на выбор и в соответствии с характеристиками товара(ов), предлагаемых участником к использованию при выполнении работ; в случае установления возможности выбора нескольких конкретных значений участник вправе выбрать (определить) несколько конкретных значений);
- показатели, **значения которых не могут изменяться** (участники указывают конкретное значение; данный вид показателя участник не вправе изменять);
- показатели, для которых установлены **диапазоны значений** (участник размещения заказа указывает диапазон значений, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границе диапазона).

Вместе с тем в техническом задании аукционной документации отсутствовало деление установленных заказчиком показателей по видам, предусмотренным инструкцией, что не позволяло заполнить заявку на участие в аукционе, соответствующую требованиям документации об аукционе.

Так, например, в п. 1.2.1 заказчиком было установлено требование к поперечным уклонам земляного полотна: *«не более 10% результатов могут иметь отклонения в пределах -0,015 + 0,030, остальные – в пределах $\pm 0,010$ »*.

При этом инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе не установлено, как именно в заявке необходимо указывать характеристики отклонения – в виде конкретного показателя либо в виде диапазона значений.

Таким образом, неустановление уполномоченным органом, заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, а также максимальных и (или) минимальных значений показателей и показателей,

значения которых не могут изменяться, нарушало п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ.

Практика Закона о КС

В настоящее время в силу п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе **документация об электронном аукционе** наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе** в соответствии с ч. 3–6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. Как и ранее, **требований к полноте инструкции Законом о КС не устанавливается**.

Неясно, показатели каких товаров указать в заявке

Однако, как показывает практика рассмотрения жалоб участников закупок, позиция ФАС России по вопросу надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе не изменилась.

Например, рассматривая жалобу участника закупок на необоснованное решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе (см. решение ФАС России от 30.05.2014 по делу № К-870/14), ФАС России признала действия аукционной комиссии неправомерными по причине того, что в документации об аукционе отсутствовала надлежащая инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе: участники закупки, в т. ч. заявитель, не имели возможности определить, какие сведения необходимо указать при формировании первой части заявки на участие в аукционе. В аукционной документации было установлено, что описание товаров, предлагаемых участником закупки для поставки, производится по полному перечню показателей, установленных в технической части, и должно содержать указание на товарный знак таких товаров, не допуская двойного тол-

кования и употребления словосочетания «или эквивалент». На заседании Комиссии ФАС было установлено, что в технической части содержится перечень работ с использованием товаров, например: «п. 27. Установка стальной гильзы и фартука при обделке мест примыкания мягкой кровли». При этом из установленной в документации об аукционе инструкции по заполнению заявки не представляется возможным определить, показатели каких именно товаров, содержащихся в приложение № 2 «Сметная документация», необходимо указать в заявке на участие в аукционе. Таким образом, отсутствие в документации об аукционе надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о КС.

Неясно, какие характеристики указывать в диапазоне, какие – конкретным значением

Аналогичный вывод об отсутствии в документации об аукционе на выполнение подрядных работ надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе был сделан в решении ФАС России от 26.05.2014 по делу № К-829/14. Так, в разделе 3 «Инструкция по заполнению заявки участником аукциона» документации об аукционе заказчиком было установлено в т. ч. следующее: «Участник закупки представляет информацию о конкретных показателях используемого товара в соответствии с требованиями, установленными в приложении № 4 к настоящей документации об аукционе. В случае если в приложении № 4 указаны максимальные (не более, менее) и (или) минимальные (не менее, более) значения показателей, а также одновременно минимальные и максимальные значения, разделенные “тире”, “дефисом”, участником данные показатели должны быть конкретизированы, т. е. без указания слов “не менее” (“не более”), “менее” (“более”), “максимальное значение”, “минимальное значение”, “от”, “до”, “<”, “>”, “/”, “должен”, “не выше”, “не ниже” или их производные, “от”, “до”, “или”».

Однако установленная заказчиком в документации об аукционе инструкция участникам размещения аукциона в электронной форме не позволяет корректно заполнить заявку на участие в нем и определить, какие сведения необходимо указать участнику закупки при формировании первой части заявки на участие. Так, например, в соответствии с приложением № 4 «Перечень материальных ресурсов (товаров), используемых при выполнении работ» документации об аукционе в п. 8 заказчик установил в т. ч. следующие требования к используемым при проведении работ «Щебень из природного камня для строительных работ»: «Марка 800, фракция 10–20 мм»; «Горячекатаная арматурная сталь, диаметр 8–16 мм».

При рассмотрении жалобы в ФАС России представители заказчика пояснили, что показатели по фракции щебня должны быть конкретизированы в диапазоне промежутке, а по диаметру стали необходимо указать конкретный показатель.

Таким образом, инструкция участникам размещения аукциона в электронной форме не позволяет определить, какие характеристики участникам закупки в заявке на участие в нем необходимо указывать в диапазоне, какие характеристики необходимо указывать конкретным значением.

Указанное конкретное значение не соответствует требованиям документации об аукционе

Нельзя не согласиться с вышеуказанной позицией ФАС России по той причине, что согласно ч. 4 ст. 67 Закона о КС в случае непредставления информации или предоставления недостоверной информации, а также в случае несоответствия информации требованиям документации первая часть заявки должна быть отклонена. При этом с позиции ФАС России отклонение первой части заявки по названным Законам о КС причинам возможно при наличии в документации надлежащей инструкции по заполнению заявки.

Для примера рассмотрим решение ФАС России от 27.05.2014 по делу № К-847/14. Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с представлением в заявке на участие в аукционе сведений о товаре, не соответствующих требованиям документации. Признавая жалобу заявителя необоснованной на действия аукционной комиссии, ФАС России указала, что в п. 3 раздела IV документации об аукционе установлено следующее требование к плитам минераловатным: «Плиты обладают высокими водоотталкивающими свойствами (степень водопоглощения – не более 1,5%†)».

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в случае, если указанный диапазон (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «не хуже», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «/», «≤», «≥», а также при перечислении показателей через запятую) взят в круглые скоб-

ки, и знак «†» заключен в скобки вместе с диапазоном, поставленный в скобки диапазон является конкретным показателем.

Вместе с тем заявка содержала следующие сведения в отношении степени водопоглощения: «степень водопоглощения 1,5%†».

Следовательно, в заявке заявителя указано конкретное значение степени водопоглощения, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, с учетом сложившейся практики, подготавливая аукционную документацию заказчиком, уполномоченным органам следует обратить внимание на инструкцию по заполнению первой части заявки таким образом, чтобы потенциальным участникам закупкам было возможным определить, какие характеристики участникам закупки в заявке на участие в аукционе необходимо указывать в диапазоне, а какие характеристики необходимо указывать конкретным значением.