|  |
| --- |
| ПРИНЯТОкомиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне(протокол №2 от 13.10.2017) |

**Аналитическая записка по мероприятию**

**«Мониторинг и анализ штатной и фактической численности**

**контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая анализ информации об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований»**

В соответствии с Планом работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на 2017 год проведено мероприятие «Мониторинг и анализ штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая анализ информации об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований».

В рамках мероприятия обобщены и проанализированы данные о штатной и фактической численности, об уровне профессиональной подготовки сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее КСО МО) субъектов РФ по состоянию на 01.01.2017 и на 01.07.2017.

Анализ выполнен на основе информации о кадровом обеспечении КСО МО 83 субъектов РФ, размещенной на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

Полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования установлены частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Реализация установленных законодательством РФ полномочий муниципальных органов внешнего финансового контроля возможна лишь при наличии количества штатных единиц, достаточного для их осуществления.

Согласно сведениям о созданных КСО МО в субъектах РФ по состоянию на 01.01.2017 их количество составило 2216 единиц, на 01.07.2017 – 2233 единицы.

Субъектами РФ представлены данные о кадровом обеспечении КСО МО на 01.01.2017 в отношении 2020 контрольных органов, или 91,2 % от общего числа КСО МО и на 01.07.2017 в отношении 2042 контрольных органов, или 91,4 % от общего числа КСО МО.

*Справочно: не представлена информация о значительной доле КСО МО (41,7% - 88,9%) Саратовской, Ивановской, Липецкой, Калининградской и Курганской областями, Республикой Бурятия.*

Вместе с тем, выборка в объеме более 91 % МКСО, на наш взгляд, является достаточной для проведения объективного анализа и построения на ее основе выводов.

Сводная информация о кадровом обеспечении КСО МО по состоянию на 01.01.2017 и на 01.07.2017 в разрезе федеральных округов представлена в таблице №1.

Таблица № 1

|  |
| --- |
| Кадровое обеспечение КСО МО субъектов РФ по состоянию на 01.01.2017  |
| Наименование федерального округа | Кол-во КСО МО созданных, ед. | Кол-во КСО МО, сведения по которым представленны, ед. | Доля КСО МО, сведения по которым представленны, % | Штатная численность КСО МО, ед. | Средняя штатная численность, ед. | Фактическая численность КСО МО, ед. | Средняя фактическая численность, ед. | Укомплектованность КСО МО кадрами, % |
| Центральный  | 559 | 492 | 88,0 | 1406 | 2,9 | 1218 | 2,5 | 86,6 |
| Северо-Западный  | 195 | 179 | 91,8 | 511 | 2,9 | 461 | 2,6 | 90,2 |
| Южный  | 172 | 172 | 100,0 | 747 | 4,3 | 659 | 3,8 | 88,2 |
| Северо-Кавказский  | 130 | 129 | 99,2 | 428 | 3,3 | 382 | 3,0 | 89,3 |
| Приволжский  | 458 | 369 | 80,6 | 968 | 2,6 | 841 | 2,3 | 86,9 |
| Уральский  | 196 | 188 | 95,9 | 840 | 4,5 | 774 | 4,1 | 92,1 |
| Сибирский  | 328 | 313 | 95,4 | 904 | 2,9 | 826 | 2,6 | 91,4 |
| Дальневосточный  | 178 | 178 | 100,0 | 450 | 2,5 | 397 | 2,2 | 88,2 |
| **Итого** | **2216** | **2020** | **91,2** | **6254** | **3,1** | **5558** | **2,8** | **88,9** |
| Кадровое обеспечение КСО МО субъектов РФ по состоянию на 01.07.2017  |
| Наименование федерального округа | Кол-во КСО МО созданных, ед. | Кол-во КСО МО, сведения по которым представленны, ед. | Доля КСО МО, сведения по которым представленны, % | Штатная численность КСО МО, ед. | Средняя штатная численность, ед. | Фактическая численность КСО МО, ед. | Средняя фактическая численность, ед. | Укомплектованность КСО МО кадрами, % |
| Центральный  | 564 | 502 | 89,0 | 1428 | 2,8 | 1236 | 2,5 | 86,6 |
| Северо-Западный  | 199 | 184 | 92,5 | 516 | 2,8 | 467 | 2,5 | 90,5 |
| Южный  | 175 | 174 | 99,4 | 752 | 4,3 | 675 | 3,9 | 89,8 |
| Северо-Кавказский  | 129 | 128 | 99,2 | 424 | 3,3 | 379 | 3,0 | 89,4 |
| Приволжский  | 464 | 374 | 80,6 | 973 | 2,6 | 845 | 2,3 | 86,8 |
| Уральский  | 196 | 188 | 95,9 | 842 | 4,5 | 784 | 4,2 | 93,1 |
| Сибирский  | 328 | 314 | 95,7 | 889 | 2,8 | 803 | 2,6 | 90,3 |
| Дальневосточный  | 178 | 178 | 100,0 | 451 | 2,5 | 400 | 2,2 | 88,7 |
| **Итого** | **2233** | **2042** | **91,4** | **6275** | **3,1** | **5589** | **2,8** | **89,1** |

Наглядно информация о количестве созданных КСО МО и количестве КСО МО, сведения о которых размещены субъектами РФ на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ по состоянию на 01.07.2017 представлена на следующей диаграмме.



Наиболее полную информацию о кадровом составе КСО МО представили субъекты РФ Южного (100% и 99,4% по периодам) и Дальневосточного (100% по обоим периодам) федеральных округов; порядка 80 % информации представлено по Приволжскому федеральному округу.

По состоянию на 01.01.2017 штатная численность сотрудников КСО МО по представленным 2020 контрольным органам составила 6254 единиц, фактическая - 5558 единиц, укомплектованность кадрами – 88,9 %.

По состоянию на 01.07.2017 штатная численность сотрудников КСО МО по представленным 2042 контрольным органам составила 6275 единиц, фактическая - 5589 единиц, укомплектованность кадрами – 89,1 %.

Информация о штатной и фактической численности КСО МО

на 01.01.2017



Информация о штатной и фактической численности КСО МО

на 01.07.2017



Значение общей средней штатной и общей средней фактической численности сотрудников КСО МО на 01.01.2017 и 01.07.2017 не претерпело изменений: средняя штатная численность соответствует 3,1 единицы, средняя фактическая - 2,8 единицы.

Вместе с тем, следует критично отнестись к данной обобщенной информации, поскольку численность КСО МО достаточно сильно варьируется в зависимости от типа муниципального образования, в котором создан орган внешнего контроля.

Наибольшая штатная численность характерна для КСО городских округов, наименьшая – для КСО городских и сельских поселений. Такая значительная дифференциация по численности работников КСО МО в первую очередь связана с различными объемами бюджетов. Кроме этого, нет единства в определении численности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Так, в КСП городского округа г. Воронеж (Центральный федеральный округ) при объеме бюджета муниципального образования 15794,3 млн. рублей штатная численность установлена в количестве 44 ед.; в Хабаровском муниципальном районе (Дальневосточный федеральный округ) созданы: КСП Корфовского городского поселения со штатной численностью 0,5 ед. (объем бюджета 60,4 млн. рублей) и КСП сельского поселения «Село Казакевичево» со штатной численностью 0,25 ед. (объем бюджета 9,0 млн. рублей).

Вместе с тем, анализ ряда субъектов федеральных округов Российской Федерации показал зависимость штатной численности КСО МО от территориального расположения контрольно-счетного органа и реализации права муниципального образования по утверждению структуры органов местного самоуправления.

Волгоградская область (Южный федеральный округ) – при объеме бюджета городского округа – города Волжский 3743,3 млн. рублей штатная численность КСП установлена в количестве 24 единиц, или на одного работника приходится 156,0 млн. рублей контролируемых бюджетных средств. В аналогичном по типу городском округе – город Камышин с объемом бюджета 1364,0 млн. рублей штатная численность КСП установлена в количестве 5 единиц, что в 4,8 раза ниже численности КСП города Волжский. Притом, что по объему бюджета показатели уменьшения составляют 2,7 раза. В этом же субъекте РФ создана Контрольно-счетная комиссия сельского поселения «Большечапурниковское», инспектор которой контролирует 20,2 млн. рублей бюджетных средств.

Тверская область (Центральный федеральный округ) – на одного штатного работника КСП МО «Калининский район» приходится 236,2 млн. рублей контролируемых бюджетных средств, Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Торжок» - 331,0 млн. рублей, КСП городского округа «город Тверь» - 468,8 млн. рублей.

Дальневосточный федеральный округ:

при объеме бюджета городского округа – город Владивосток (административный центр Приморского края) 11420,0 млн. рублей штатная численность КСП установлена в количестве 18 единиц, или на одного работника приходится 634,4 млн. рублей контролируемых бюджетных средств;

при объеме бюджета городского округа – город Хабаровск (административный центр Хабаровского края) 12402,8 млн. рублей штатная численность КСП установлена в количестве 5 единиц, или на одного работника приходится 2480,6 млн. рублей контролируемых бюджетных средств.

Информация о средней штатной и средней фактической численности сотрудников КСО МО по состоянию на 01.01.2017 в разрезе федеральных округов по типам муниципальных образований представлена в таблице №2.

Таблица №2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование федерального округа | Средняя штатная численность КСО МО, ед. | Средняя фактическая численность КСО МО, ед. |
|
| в муниципальных районах | в городских округах | в городских поселениях | в сельских поселениях | в муниципальных районах | в городских округах | в городских поселениях | в сельских поселениях |
| Центральный  | 2,3 | 5,3 | 2,0 | 2,1 | 1,9 | 4,7 | 1,6 | 1,6 |
| Северо-Западный  | 2,3 | 4,8 | 2,3 | 1,5 | 2,0 | 4,4 | 2,3 | 1,5 |
| Южный  | 3,2 | 9,0 | 1,8 | 1,0 | 2,8 | 7,8 | 1,2 | 1,0 |
| Северо-Кавказский  | 2,7 | 5,6 | 1,0 | - | 2,4 | 5,1 | 1,0 | - |
| Приволжский  | 2,0 | 5,1 | 2,2 | 1,5 | 1,7 | 4,6 | 1,7 | 0,5 |
| Уральский  | 3,8 | 5,0 | 2,0 | - | 3,5 | 4,6 | 1,0 | - |
| Сибирский  | 2,3 | 5,0 | 1,4 | 0,9 | 2,1 | 4,6 | 1,2 | 1,1 |
| Дальневосточный  | 2,0 | 3,6 | 2,2 | 0,9 | 1,9 | 3,1 | 1,9 | 0,4 |
| **Итого** | **2,4** | **5,2** | **1,9** | **1,4** | **2,1** | **4,7** | **1,5** | **1,1** |

Средняя штатная и средняя фактическая численность КСО МО составила:

- городских округов 5,2 единицы и 4,7 единицы соответственно;

- муниципальных районов 2,4 единицы и 2,1 единицы соответственно;

- городских поселений 1,9 единицы и 1,5 единицы соответственно;

- сельских поселений 1,4 единицы и 1,1 единицы соответственно.

Фактическая численность работников КСО МО не позволяет достичь высокой результативности контрольной деятельности на местном уровне, а в ряде случаев практически делает невозможной реализацию обязательного объема полномочий, установленного законодательством РФ.

В силу статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ структура КСО определяется в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

КСО МО образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа. Кроме того, в составе КСО может быть предусмотрена одна должность заместителя председателя КСО МО, а также должности аудиторов. Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов КСО могут быть отнесены к муниципальным должностям.

В состав аппарата КСО входят инспекторы и иные штатные работники. На инспекторов КСО возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля в пределах компетенции соответствующего контрольно-счетного органа.

Информация о замещаемых должностях в КСО МО по состоянию на 01.01.2017 и 01.07.2017 представлена в таблице №3.

Таблица №3

|  |
| --- |
| Сведения о замещаемых должностях по состоянию на 01.01.2017 |
| Наименование федерального округа | Штатная численность КСО МО, ед. | в том числе | Доля иных должностей | Фактическая численность КСО МО, ед. | в том числе | Доля иных должностей |
| муниципальные должности, ед. | должности муниципальной службы, ед. | Иные должности | муниципальные должности, ед. | должности муниципальной службы, ед. | Иные должности |
|
| Центральный  | 1406 | 158 | 1019 | 229 | 16,3 | 1218 | 157 | 884 | 177 | 14,5 |
| Северо-Западный  | 511 | 71 | 381 | 59 | 11,5 | 461 | 69 | 345 | 47 | 10,2 |
| Южный  | 747 | 224 | 450 | 73 | 9,8 | 659 | 213 | 393 | 53 | 8,0 |
| Северо-Кавказский  | 428 | 98 | 284 | 46 | 10,7 | 382 | 87 | 245 | 50 | 13,1 |
| Приволжский  | 968 | 163 | 705 | 100 | 10,3 | 841 | 145 | 621 | 75 | 8,9 |
| Уральский  | 840 | 51 | 644 | 145 | 17,3 | 774 | 49 | 599 | 126 | 16,3 |
| Сибирский  | 904 | 138 | 653 | 113 | 12,5 | 826 | 129 | 598 | 99 | 12,0 |
| Дальневосточный  | 450 | 37 | 355 | 58 | 12,9 | 397 | 34 | 311 | 52 | 13,1 |
| **Итого** | **6254** | **940** | **4491** | **823** | **13,2** | **5558** | **883** | **3996** | **679** | **12,2** |
| Сведения о замещаемых должностях по состоянию на 01.07.2017 |
| Наименование федерального округа | Штатная численность КСО МО, ед. | в том числе | Доля иных должностей | Фактическая численность КСО МО, ед. | в том числе | Доля иных должностей |
| муниципальные должности, ед. | должности муниципальной службы, ед. | Иные должности | муниципальные должности, ед. | должности муниципальной службы, ед. | Иные должности |
|
| Центральный  | 1428 | 161 | 1036 | 231 | 16,2 | 1236 | 159 | 886 | 191 | 15,5 |
| Северо-Западный  | 516 | 73 | 386 | 57 | 11,0 | 467 | 68 | 353 | 46 | 9,9 |
| Южный  | 752 | 213 | 442 | 97 | 12,9 | 675 | 202 | 410 | 63 | 9,3 |
| Северо-Кавказский  | 424 | 107 | 272 | 45 | 10,6 | 379 | 86 | 237 | 56 | 14,8 |
| Приволжский  | 973 | 161 | 700 | 112 | 11,5 | 845 | 148 | 621 | 77 | 9,1 |
| Уральский  | 842 | 51 | 651 | 140 | 16,6 | 784 | 52 | 605 | 127 | 16,2 |
| Сибирский  | 889 | 132 | 650 | 107 | 12,0 | 803 | 128 | 589 | 86 | 10,7 |
| Дальневосточный  | 451 | 39 | 353 | 59 | 13,1 | 400 | 39 | 317 | 44 | 10,9 |
| **Итого** | **6275** | **937** | **4490** | **848** | **13,5** | **5589** | **882** | **4018** | **689** | **12,3** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Как показал проведенный анализ, большее количество должностей КСО МО отнесено к должностям муниципальной службы, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ. На 01.01.2017 численность указанных должностей составила 4491 единиц, или в среднем 71,8% от штата (из них председатели – 1222 ед., заместители председателей – 195 ед., аудиторы – 621 ед. и инспекторы – 2453 ед.), на 01.07.2017 – 4490 единиц, или в среднем 71,6% от штата (из них председатели – 1239 ед., заместители председателей – 198 ед., аудиторы –611 ед. и инспекторы – 2442 ед.).

Наличием в штате наибольшей доли должностей муниципальной службы характеризуются КСО МО субъектов РФ Дальневосточного федерального округа (78,9 % и 78,3% по периодам), наименьшей – Южного федерального округа (60,2% и 58,8% по периодам).

Вместе с тем отдельные территории предусмотрели отнесение должности председателя, заместителя председателя и аудиторов к муниципальным должностям. На 01.01.2017 количество муниципальных должностей составило 940 единицы (в среднем 15 % от штатной численности КСО), на 01.07.2017 – 937 единицы (в среднем 14,9 % от штатной численности КСО).

Наличием в штате наибольшей доли должностей, отнесенных к муниципальным должностям, характеризуются КСО МО субъектов Российской Федерации Южного федерального округа (30 % и 28,3 % по периодам), наименьшей – Уральский федерального округа (6,1 % по периодам).

Кроме того, штатными расписаниями КСО МО предусмотрено замещение должностей, не отнесенных к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы: на 01.01.2017 количество иных должностей составило 823 единиц, или в среднем 13,2 % от штата; на 01.07.2017 – 848 единиц, или в среднем 13,5 % от штата.

Фактическое распределение сотрудников КСО МО по типам должностей по состоянию на 01.01.2017 и на 01.07.2017 практически идентично.

 

Согласно статье 7 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ одним из требований к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов КСО МО является наличие высшего образования в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования.

Информация о профессиональном образовании должностных лиц КСО МО и прохождении обучения по программам повышения квалификации характеризуется данными таблицы №4.

Таблица №4

|  |
| --- |
| **Сведения о профессиональном образовании и обучении сотрудников КСО МО на 01.01.2017** |
| Наименование федерального округа | Кол-во лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, ед. | Профессиональное образование должностных лиц КСО (председатель, заместитель председателя, аудиторы, инспекторы), ед. | Численность сотрудников, прошедших обучение по программам повышения квалификации, чел. |
|
| финансово - экономическое | юридическое | государственное и муниципальное управление | иное | за последние 3 года | доля сотрудников, прошедших обучение за последние 3 года, % | в том числе в отчетном году |
| Центральный  | 1041 | 919 | 99 | 48 | 95 | 592 | 56,9 | 217 |
| Северо-Западный  | 414 | 336 | 46 | 23 | 33 | 284 | 68,6 | 114 |
| Южный  | 606 | 493 | 72 | 12 | 42 | 453 | 74,8 | 177 |
| Северо-Кавказский  | 332 | 304 | 61 | 10 | 20 | 137 | 41,3 | 51 |
| Приволжский  | 766 | 690 | 73 | 27 | 50 | 446 | 58,2 | 173 |
| Уральский  | 648 | 585 | 69 | 10 | 53 | 613 | 94,6 | 234 |
| Сибирский  | 727 | 685 | 54 | 32 | 41 | 401 | 55,2 | 149 |
| Дальневосточный  | 345 | 306 | 33 | 28 | 15 | 241 | 69,9 | 106 |
| **Итого** | **4879** | **4318** | **507** | **190** | **349** | **3167** | **64,9** | **1221** |
| **Сведения о профессиональном образовании и обучении сотрудников КСО МО на 01.07.2017** |
| Наименование федерального округа | Кол-во лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, ед. | Профессиональное образование должностных лиц КСО (председатель, заместитель председателя, аудиторы, инспекторы), ед. | Численность сотрудников, прошедших обучение по программам повышения квалификации, чел. |
|
| финансово - экономическое | юридическое | государственное и муниципальное управление | иное | за последние 3 года | доля сотрудников, прошедших обучение за последние 3 года, % | в том числе в отчетном году |
| Центральный  | 1045 | 937 | 104 | 49 | 92 | 595 | 56,9 | 161 |
| Северо-Западный  | 421 | 337 | 46 | 26 | 34 | 290 | 68,9 | 61 |
| Южный  | 612 | 510 | 67 | 11 | 48 | 446 | 72,9 | 109 |
| Северо-Кавказский  | 323 | 293 | 63 | 16 | 21 | 136 | 42,1 | 43 |
| Приволжский  | 769 | 685 | 78 | 30 | 50 | 472 | 61,4 | 148 |
| Уральский  | 657 | 590 | 64 | 13 | 52 | 623 | 94,8 | 162 |
| Сибирский  | 717 | 658 | 52 | 34 | 41 | 424 | 59,1 | 118 |
| Дальневосточный  | 356 | 304 | 32 | 26 | 18 | 240 | 67,4 | 91 |
| **Итого** | **4900** | **4314** | **506** | **205** | **356** | **3226** | **65,8** | **893** |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |

По состоянию на 01.01.2017 и 01.07.2017 все должностные лица КСО МО имеют профессиональное образование.

По данным проведенного анализа, наибольшее количество сотрудников КСО МО имеет финансово-экономическое образование. Так, по состоянию на 01.01.2017 указанное образование имели 4318, или 88,5 % должностных лиц, на 01.07.2017 - 4314, или 88 % должностных лиц.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ муниципальный служащий имеет право на получение дополнительного профессионального образования в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета.

Профессиональное развитие муниципального служащего направлено на поддержание и повышение уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

По состоянию на 01.01.2017 численность сотрудников, прошедших обучение по программам повышения квалификации за последние 3 года, составила 3167 человек, или 64,9 % сотрудников; по состоянию на 01.07.2017 – 3226 человек, или 65,8 % сотрудников**.**

Очевидно, что в условиях ограниченности средств местных бюджетов КСО МО субъектов РФ не имеют возможности обеспечить повышение квалификации 100% своих сотрудников.

Наибольший удельный вес обеспечения повышения квалификации сотрудников составил в КСО МО субъектов РФ Уральского федерального округа (на 01.01.2017 – 94,6 %, на 01.07.2017 – 94,8 %), наименьший – Северо-Кавказского федерального округа (на 01.01.2017 – 41,3%, на 01.07.2017 – 42,1%).

**Выводы:**

По состоянию на 01.07.2017 количество созданных КСО МО в субъектах РФ составило 2233 единицы, что выше уровня 01.01.2017 на 0,8%.

Субъектами Российской Федерации на 01.01.2017 представлены данные о кадровом обеспечении 91,2 % от общего числа КСО МО, на 01.07.2017 – 91,4%. Кроме того, в ходе анализа выявлены факты неполного и (или) некорректного заполнения предложенных форм рядом субъектов РФ, что способно оказать влияние на объективность информации.

Штатная численность сотрудников КСО МО по представленным на 01.01.2017 контрольно-счетным органам составила 6254 единиц, на 01.07.2017 – 6275 единиц; фактическая на 01.01.2017 – 5558 единиц, на 01.07.2017 – 5589 единиц; укомплектованность кадрами на 01.01.2017 соответствует 88,9 %, на 01.07.2017 – 89,1 %.

Средняя штатная численность соответствует 3,1 единицы, средняя фактическая – 2,8 единицы. Вместе с тем, отмечается значительная дифференциация по численности работников КСО МО, которая в основном связана с типами и объемами бюджетов муниципальных образований, их территориальной расположенностью, а также правом муниципального образования утверждения структуры органов местного самоуправления.

Наибольшее количество должностей, замещаемых в КСО МО, отнесено к должностям муниципальной службы, численность которых на 01.07.2017 составляет 4490 единиц (в среднем 71,6 % от штата). Количество муниципальных должностей составило 937 единицы, или 14,9 % от штатной численности КСО, должностей, не отнесенных к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы – 848 единиц (13,5 %).

По состоянию на 01.01.2017 и 01.07.2017 все должностные лица КСО МО имеют профессиональное образование.

По данным проведенного анализа наибольшее количество сотрудников КСО МО имеет финансово-экономическое образование, которое по состоянию на 01.01.2017 имели 4318, или 88,5 % должностных лиц, на 01.07.2017 - 4314, или 88 % должностных лиц.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программам повышения квалификации за последние 3 года составила 3226 человек, или 65,8% сотрудников. В условиях ограниченности средств местных бюджетов КСО МО субъектов РФ не имеют возможности обеспечить повышение квалификации 100% своих сотрудников.

С учетом изложенного, в условиях проведения бюджетной оптимизации, наличия кадрового дефицита на уровне городских и сельских поселений, а также небольшого объема бюджетов этих муниципальных образований представляется необходимым активизировать работу о передаче полномочий городскими и сельскими поселениями на уровень муниципального района.

В то же время, в условиях ограниченности финансовых ресурсов и при отсутствии профессионально подготовленных специалистов на муниципальном уровне, крайне актуальной становится задача по обеспечению действенного внешнего финансового контроля и на уровне муниципальных районов.

Такой контроль, на наш взгляд, может быть обеспечен путем делегирования (добровольной передачи) полномочий КСО МО органам внешнего финансового контроля субъекта РФ. Решение о передаче полномочий может быть оформлено соглашением, заключаемым представительным органом муниципального образования и контрольно-счетным органом субъекта РФ в порядке, определенном законом субъекта РФ. В связи с чем, представляется целесообразным рассмотрение вопроса о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ.

**Предложения:**

1. Рекомендовать контрольно-счетным органам субъектов РФ обеспечить заполнение предусмотренных форм в полном объеме и объективной информацией.

2. Комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне обратиться в комиссию Совета по правовым вопросам с предложением проанализировать возможность законодательного закрепления права представительных органов муниципальных образований передавать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации.

3. В целях оказания содействия в повышении квалификации сотрудников КСО МО комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне осуществлять взаимодействие с комиссией Совета по вопросам повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, в том числе в части разработки программ дистанционного обучения сотрудников контрольных органов, направленных на минимизацию затрат бюджетных средств.

**Приложения:**

1. Кадровое обеспечение КСО МО субъектов РФ по состоянию на 01.01.2017 – на 1 л.;

2. Кадровое обеспечение КСО МО субъектов РФ по состоянию на 01.07.2017 – на 1 л.