ПРИНЯТО

комиссией Совета контрольно-

счетных органов при Счетной

палате Российской Федерации по

совершенствованию внешнего

финансового контроля на

муниципальном уровне

(протокол №3 от 09.11.2017)

**Информационно-аналитическая справка**

**о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации за 2015–2016 годы**

**1. Вводная часть**

В соответствии с пунктом 2.1.3 плана работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне проведено мероприятие «Сбор, обобщение и анализ информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации за 2015–2016 годы».

Обобщение и анализ данных, характеризующих основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее также – КСО МО) в субъектах РФ за 2015 и 2016 годы (далее также – Основные показатели), осуществлялись на основании сведений, размещенных в «Системе сбора и анализа информации портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации» (https://svod.portalkso.ru/, далее – Система).

Общее количество созданных КСО МО в 2015 году составило 2 055 ед., из них информация для анализа представлена по 1 941 ед. (или 95%).

Общее количество созданных КСО МО в 2016 году составило 2 216 ед., из них информация для анализа представлена по 1982 ед. (или 89%).

По представленным данным фактически не осуществляли свою деятельность в 2015 году 58 органов (в т. ч. 17 юридических лиц), в 2016 – 72 (в т. ч. 15 юридических лиц). Из 13 КСО МО в статусе юридических лиц, не работающих в 2015 году, приступили к фактическому исполнению полномочий в 2016 году 10 органов.

Анализ показателей произведен в разрезе федеральных округов (в соответствии с Перечнем федеральных округов, утвержденных Указом Президента РФ от 13.05.2000 № 849), а также по типам муниципальных образований.

**2. Результаты анализа в разрезе федеральных округов**

**2.1. Общие результаты деятельности контрольно-счетных органов**

**муниципальных образований**

Всего в 2015 году КСО МО проведено 88 343 контрольных (далее – КМ) и экспертно‑аналитических мероприятий (далее – ЭАМ). В 2016 году количество проведенных КМ и ЭАМ увеличилось на 3,3% и составило 91 267. В анализируемом периоде наибольшее количество КМ и ЭАМ проведено в Центральном и Приволжском федеральных округах (далее – ФО), что в основном обусловлено количеством созданных КСО МО.

Среднее количество КМ и ЭАМ, приходящееся на один КСО МО, в целом по Российской Федерации составило в 2015 и 2016 году – 46 ед.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных КСО МО в 2015 году, составила 264 799,8 млн.рублей. В 2016 году общий объем выявленных финансовых нарушений составил 201 829,7 млн.рублей, что меньше аналогичного показателя 2015 года на 62 970,1 млн.рублей, или на 23,8%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального округа | Проведено КМ и ЭАМ, ед. | Отк-ние,% | Общая сумма финансовых нарушений, выявленных КСО МО, млн. руб.**\*** | Отк-ние, % | Количество направленных представлений и предписаний, ед. | Отк-ние,% | Среднее количество фин. нарушений, выявленных КСО, приходящееся на один КСО МО, млн.руб. |
| 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 |
| **Российская Федерация** | **88343** | **91267** | **3,3%** | **264 799,8**  | **201 829,7**  | **-23,8%** | **16370** | **17332** | **5,9%** | **136,4**  | **101,8**  |
| Дальневосточный | 7023 | 7476 | 6,5% | 16 993,8  | 16 395,5  | -3,5% | 1085 | 1164 | 7,3% | 101,8  | 96,4  |
| Приволжский  | 15500 | 16663 | 7,5% | 40 536,4  | 26 976,2  | -33,5% | 2958 | 3192 | 7,9% | 114,5  | 73,9  |
| Северо-Западный | 8468 | 8594 | 1,5% | 12 187,4  | 16 383,7  | 34,4% | 992 | 1133 | 14,2% | 73,9  | 95,8  |
| Северо-Кавказский  | 5511 | 5609 | 1,8% | 12 777,9  | 6 877,2  | -46,2% | 1308 | 1366 | 4,4% | 99,8  | 53,3  |
| Сибирский  | 9910 | 10050 | 1,4% | 30 467,4  | 22 917,9  | -24,8% | 2214 | 2240 | 1,2% | 97,7  | 73,2  |
| Уральский  | 11597 | 10920 | -5,8% | 15 391,1  | 18 014,5  | 17,0% | 2094 | 1981 | -5,4% | 82,3  | 95,8  |
| Центральный | 20337 | 21111 | 3,8% | 39 023,9  | 25 298,9  | -35,2% | 3748 | 4132 | 10,2% | 83,2  | 52,8  |
| Южный  | 9997 | 10844 | 8,5% | 97 421,9  | 68 965,8  | -29,2% | 1971 | 2124 | 7,8% | 612,7  | 413,0  |

 **\*** С учетом неэффективного использования бюджетных средств

**\*\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

На фоне общего снижения объемов выявленных финансовых нарушений, в анализируемом периоде положительная динамика отмечена в Северо-Западном ФО (+34,4%) и Уральском ФО (+17%).

Наибольший объем финансовых нарушений установлен в 2015 и 2016 годах  по Приволжскому и Южному ФО.

Среднее количество финансовых нарушений (с учетом объемов неэффективного использования средств), приходящееся на один КСО МО, в целом по Российской Федерации составило в 2015 году 136,4  млн. рублей, в 2016 году – 101,8 млн. рублей. Наибольшие значения данного показателя в 2015 году отмечаются в Приволжском и Южном ФО, в 2016 году в Дальневосточном и Южном ФО.

В 2015 году КСО МО по результатам КМ и ЭАМ было направлено 16 370 представлений и предписаний, в 2016 году количество направленных представлений и предписаний увеличилось относительно 2015 года на 5,9% и составило 17 332. Наибольшее количество представлений и предписаний было направлено КСО МО Центрального и Приволжского федеральных округов. При этом наибольшая положительная динамика по количеству направленных представлений и предписаний сложилась по Северо-Западному и Центральному федеральным округам.

**2.2. Экспертно-аналитическая и контрольная деятельность**

Данные о количестве и структуре проведенных КСО МО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование Федерального округа | КМ +ЭАМ, ед. | в том числе: | Аудитов в сфере закупок (в т.ч. мер-й с элементами аудита в сфере закупок), ед. | Аудитов эффективности (в т.ч. мер-й с элементами аудита эффективности), ед. | Удельный вес аудитов в сфере закупок от общего кол-ва КМ и ЭАМ, % | Удельный вес аудитов эффективности от общего кол-ва КМ и ЭАМ, % |
| КМ, ед. | ЭАМ, ед. |
| **2015** | **88 343**  | **25 772**  | **62 571**  | **4 391**  | **5 163**  | **5,0%** | **5,8%** |
| Дальневосточный | 7 023  | 1 757  | 5 266  | 230  | 498  | 3,3% | 7,1% |
| Приволжский | 15 500  | 4 558  | 10 942  | 816  | 651  | 5,3% | 4,2% |
| Северо-Западный | 8 468  | 1 942  | 6 526  | 309  | 314  | 3,6% | 3,7% |
| Северо-Кавказский | 5 511  | 2 113  | 3 398  | 639  | 267  | 11,6% | 4,8% |
| Сибирский  | 9 910  | 4 182  | 5 728  | 388  | 611  | 3,9% | 6,2% |
| Уральский  | 11 597  | 2 669  | 8 928  | 455  | 283  | 3,9% | 2,4% |
| Центральный  | 20 337  | 5 428  | 14 909  | 1 131  | 2 077  | 5,6% | 10,2% |
| Южный  | 9 997  | 3 123  | 6 874  | 423  | 462  | 4,2% | 4,6% |
| **2016** | **91 267**  | **25 718**  | **65 549**  | **5 905**  | **5 594**  | **6,5%** | **6,1%** |
| Дальневосточный  | 7 476  | 1 752  | 5 724  | 286  | 528  | 3,8% | 7,1% |
| Приволжский  | 16 663  | 4 530  | 12 133  | 1 237  | 683  | 7,4% | 4,1% |
| Северо-Западный  | 8 594  | 1 884  | 6 710  | 368  | 360  | 4,3% | 4,2% |
| Северо-Кавказский  | 5 609  | 2 221  | 3 388  | 759  | 475  | 13,5% | 8,5% |
| Сибирский  | 10 050  | 4 213  | 5 837  | 756  | 868  | 7,5% | 8,6% |
| Уральский  | 10 920  | 2 465  | 8 455  | 544  | 302  | 5,0% | 2,8% |
| Центральный  | 21 111  | 5 290  | 15 821  | 1 408  | 1 836  | 6,7% | 8,7% |
| Южный  | 10 844  | 3 363  | 7 481  | 547  | 542  | 5,0% | 5,0% |

**\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

Согласно приведенным данным наметилась тенденция к росту числа ЭАМ (рост в 2016 году на 2 978 ед., или на 4,8%), при этом число проведенных КМ в целом соответствует уровню 2015 года (в 2016 году незначительное сокращение числа КМ к уровню 2015 года на 54 ед., что в целом не влияет на общий тренд).

В отношении количества проведенных аудитов в сфере закупок, в том числе с учетом мероприятий с элементами аудита в сфере закупок, отмечается значительное увеличение к уровню 2015 года (на 1 514 ед., или на 34,5%). Наибольшее количество КМ и ЭАМ, в том числе аудитов в сфере закупок, в 2015 и 2016 годах было проведено КСО МО Центрального и Приволжского федеральных округов.

Удельный вес аудита в сфере закупок в общем объеме проведенных КМ и ЭАМ в 2015 году составил 5,0%. В 2016 году данный показатель увеличился до 6,5%. Наибольшую долю в общем объеме КМ и ЭАМ аудит в сфере закупок занимал в 2015 году в Северо-Кавказском и Центральном ФО, в 2016 году – в Сибирском, Северо-Кавказском и Приволжском ФО.

Количество проведенных аудитов эффективности (в том числе с учетом мероприятий с элементами аудита эффективности, далее – аудитов эффективности) в 2015 году составило 5 163, в 2016 году увеличилось на 431 и составило 5 594.

Удельный вес аудита эффективности в общем объеме проведенных КМ и ЭАМ в 2015 году составил 5,8%, в 2016 году вырос до 6,1%. Наибольшую долю в общем объеме КМ и ЭАМ аудит эффективности занимал в 2015 году в Центральном и Дальневосточном ФО, в 2016 году – в Центральном, Северо-Кавказском и Сибирском ФО.

Расшифровка структуры проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов и иных документов представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование Федерального округа | Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО, ед. | Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, ед. | Подготовлено экспертных заключений по муниципальным программам, ед. | Удельный вес экспертных заключений по муниципальным программам от общего количества ЭЗ,% |
| **2015** | **34 843**  | **42 598**  | **18 686**  | **43,9%** |
| Дальневосточный  | 2 319  | 4 345  | 1 660  | 38,2% |
| Приволжский  | 7 290  | 7 828  | 2 889  | 36,9% |
| Северо-Западный  | 3 852  | 3 546  | 1 950  | 55,0% |
| Северо-Кавказский | 1 504  | 1 414  | 557  | 39,4% |
| Сибирский | 3 347  | 4 706  | 1 740  | 37,0% |
| Уральский  | 2 610  | 6 692  | 3 976  | 59,4% |
| Центральный  | 9 585  | 10 669  | 3 862  | 36,2% |
| Южный  | 4 336  | 3 398  | 2 052  | 60,4% |
| **2016** | **36 976**  | **47 133**  | **21 809**  | **46,3%** |
| Дальневосточный  | 2 470  | 4 532  | 1 845  | 40,7% |
| Приволжский | 8 289  | 8 478  | 3 203  | 37,8% |
| Северо-Западный | 3 898  | 4 111  | 2 351  | 57,2% |
| Северо-Кавказский  | 1 371  | 1 528  | 594  | 38,9% |
| Сибирский  | 4 341  | 5 030  | 1 979  | 39,3% |
| Уральский  | 2 393  | 7 083  | 4 478  | 63,2% |
| Центральный  | 10 279  | 11 492  | 4 214  | 36,7% |
| Южный  | 3 935  | 4 879  | 3 145  | 64,5% |

**\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

В 2015 году подготовлено 34 843 экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований. В 2016 году количество таких заключений увеличилось на 2 133 или 6,1%, и составило 36 976, в основном за счет увеличения таких экспертиз в Приволжском ФО (+999 ед.) и Сибирском ФО (+994 ед.)

Наибольший объем экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО приходится как в 2015, так и в 2016 году на Центральный и Приволжский ФО.

Количество заключений, подготовленных по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов и иных документов, в 2015 году составило 42 598, в 2016 году увеличилось на 4 535 ед., или на 10,6% по отношению к 2015 году и составило 47 133 ед.

Также на 16,7% (с 18 686 в 2015 году до 21 809 в 2016 году) возросло количество заключений, подготовленных по результатам экспертизы муниципальных программ. Наибольшие значения таких заключений в 2015 и 2016 годах отмечаются в Центральном и Уральском ФО.

Удельный вес экспертных заключений по муниципальным программам в общем объеме экспертных заключений, подготовленных по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов и иных документов, в 2015 году составил 43,9%, в 2016 году увеличился до 46,3%. Наибольшую долю экспертиза муниципальных программ в 2015 и 2016 годах заняла в Южном и Уральском ФО.

Одной из основных функций КСО МО является проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям представительных органов, предложениям и запросам глав муниципальных образований. Сведения о проведении таких КМ и ЭАМ представлены ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального округа | КМ + ЭАМ, ед. | Количество КМ и ЭАМ по поручениям представительных органов МО, предложениям и запросам глав МО, ед. | Удельный вес КМ и ЭАМ по поручениям представительных органов МО, предложениям и запросам глав МО, в общем объеме КМ и ЭАМ, % |
| **2015** | **88 343**  | **10 676**  | **12,1%** |
| Дальневосточный  | 7 023  | 743  | 10,6% |
| Приволжский  | 15 500  | 1 816  | 11,7% |
| Северо-Западный  | 8 468  | 643  | 7,6% |
| Северо-Кавказский | 5 511  | 2 185  | 39,6% |
| Сибирский | 9 910  | 1 212  | 12,2% |
| Уральский  | 11 597  | 770  | 6,6% |
| Центральный  | 20 337  | 2 031  | 10,0% |
| Южный  | 9 997  | 1 276  | 12,8% |
| **2016** | **91 267**  | **11 120**  | **12,2%** |
| Дальневосточный  | 7 476  | 886  | 11,9% |
| Приволжский | 16 663  | 1 839  | 11,0% |
| Северо-Западный | 8 594  | 895  | 10,4% |
| Северо-Кавказский  | 5 609  | 2 324  | 41,4% |
| Сибирский  | 10 050  | 1 447  | 14,4% |
| Уральский  | 10 920  | 658  | 6,0% |
| Центральный  | 21 111  | 1 775  | 8,4% |
| Южный  | 10 844  | 1 296  | 12,0% |

**\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

Всего в 2015 году проведено 10 676 КМ и ЭАМ по поручениям представительных органов, предложениям и запросам глав муниципальных образований. В 2016 году количество таких КМ и ЭАМ увеличилось на 444 и составило 11 120 ед. Наибольшее количество мероприятий в соответствии с поручениями и запросами в 2015 году проведено в Центральном и Северо-Кавказском ФО, в 2016 году – в Северо-Кавказском и Приволжском ФО.

Удельный вес КМ и ЭАМ по поручениям представительных органов, предложениям и запросам глав муниципальных образований в 2015 году составил 12,1%, в 2016 году незначительно увеличился до 12,2%. Наибольшую долю такие КМ и ЭАМ в 2015 году занимали в Северо-Кавказском, Сибирском и Южном ФО, в 2016 году – в Северо‑Кавказском и Сибирском ФО.

Как отмечено выше, по результатам контрольных мероприятий в 2015 году установлено 264 799,8 млн. руб. финансовых нарушений, в 2016 году – 201 829,7 млн. рублей.

При этом значительная доля в общем объеме финансовых нарушений приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Неэффективное и нецелевое использование составили:

- нецелевое использование бюджетных средств: в 2015 году – 625,8 млн.рублей, или 0,2% от общего объема установленных финансовых нарушений; в 2016 году – 951,9 млн.рублей, или 0,5% от общего объема установленных финансовых нарушений;

- неэффективное использование бюджетных средств: в 2015 году – 15 889,5 млн.рублей, или 6% от общего объема установленных финансовых нарушений; в 2016 году – 15 469,4 млн.рублей, или 7,7% от общего объема установленных финансовых нарушений.

Рис.1. Объемы выявленных КСО МО финансовых нарушений, млн. руб.

Динамика выявления и удельный вес вышеуказанных нарушений в разрезе федеральных округов представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального округа | Общая сумма финансовых нарушений, выявленных КСО МО, млн. руб. | Нецелевое использование бюджетных средств, млн. руб. | Неэффективное использование бюджетных средств, млн. руб. | Удельный вес нецелевого использования бюджетных средств от общей суммы нарушений,% | Удельный вес неэффективного использования бюджетных средств от общей суммы нарушений, % |
| **2015** | **264 799,8**  | **625,8**  | **15 889,6**  | **0,24%** | **6,00%** |
| Дальневосточный | 16 993,8  | 103,4  | 1 083,1  | 0,61% | 6,37% |
| Приволжский  | 40 536,4  | 148,2  | 2 782,0  | 0,37% | 6,86% |
| Северо-Западный | 12 187,4  | 23,5  | 1 519,7  | 0,19% | 12,47% |
| Северо-Кавказский  | 12 777,9  | 72,1  | 843,3  | 0,56% | 6,60% |
| Сибирский  | 30 467,4  | 66,5  | 1 269,4  | 0,22% | 4,17% |
| Уральский  | 15 391,1  | 69,8  | 1 446,9  | 0,45% | 9,40% |
| Центральный | 39 023,9  | 95,7  | 2 599,6  | 0,25% | 6,66% |
| Южный  | 97 421,9  | 46,6  | 4 345,6  | 0,05% | 4,46% |
| **2016** | **201 829,7**  | **951,8**  | **15 469,3**  | **0,47%** | **7,66%** |
| Дальневосточный | 16 395,5  | 36,1  | 814,0  | 0,22% | 4,96% |
| Приволжский  | 26 976,2  | 75,8  | 2 235,9  | 0,28% | 8,29% |
| Северо-Западный | 16 383,7  | 37,7  | 953,9  | 0,23% | 5,82% |
| Северо-Кавказский  | 6 877,2  | 89,4  | 588,1  | 1,30% | 8,55% |
| Сибирский  | 22 917,9  | 215,7  | 1 805,7  | 0,94% | 7,88% |
| Уральский  | 18 014,5  | 318,1  | 2 050,4  | 1,77% | 11,38% |
| Центральный | 25 298,9  | 148,2  | 3 248,4  | 0,59% | 12,84% |
| Южный  | 68 965,8  | 30,8  | 3 772,9  | 0,04% | 5,47% |

**\*** С учетом неэффективного использования бюджетных средств

**\*\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

Согласно представленной таблице наибольший объем нецелевого использования бюджетных средств установлен в 2015 году в Дальневосточном и Приволжском ФО, в 2016 году – в Уральском и Сибирском ФО. Наибольший объем установленных нарушений, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств, приходится в 2015 на Приволжский, Центральный и Южный ФО, в 2016 годах – на Центральный и Южный ФО.

Наибольшую долю в общем объеме финансовых нарушений нецелевое использование бюджетных средств составило в 2015 году в Северо-Западном и Уральском ФО, в 2016 году – в Уральском и Центральном ФО. Наибольшая доля в общем объеме финансовых нарушений сложилась в 2015 году по Северо-Западному и Уральскому ФО, 2016 году – по Центральному и Южному ФО.

**2.3. Деятельность по реализации результатов контрольных и экспертно ‑ аналитических мероприятий**

Данные о количестве и структуре направленных КСО МО представлений и предписаний и их исполнении представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального округа | Представления + Предписания, ед. | В том числе: | Удельный вес представлений от общего количества представлений и предписаний,% | Удельный вес предписаний от общего количества представлений и предписаний,% | % исполненных представлений | % исполненных предписаний |
| представлений, ед. | предписаний, ед. |
| **2015** | **16 370** | **14 249** | **2 121** | **87,0%** | **13,0%** | **84,3%** | **83,3%** |
| Дальневосточный  | 1 085 | 891 | 194 | 82,1% | 17,9% | 68,9% | 81,4% |
| Приволжский  | 2 958 | 2 625 | 333 | 88,7% | 11,3% | 91,7% | 90,7% |
| Северо-Западный  | 992 | 871 | 121 | 87,8% | 12,2% | 82,3% | 78,5% |
| Северо-Кавказский | 1 308 | 1 057 | 251 | 80,8% | 19,2% | 89,5% | 75,3% |
| Сибирский | 2 214 | 1 912 | 302 | 86,4% | 13,6% | 83,0% | 73,8% |
| Уральский  | 2 094 | 1 848 | 246 | 88,3% | 11,7% | 79,5% | 90,7% |
| Центральный  | 3 748 | 3 219 | 529 | 85,9% | 14,1% | 80,8% | 84,9% |
| Южный  | 1 971 | 1 826 | 145 | 92,6% | 7,4% | 91,2% | 87,6% |
| **2016** | **17 332** | **15 224** | **2 108** | **87,8%** | **12,2%** | **82,7%** | **82,5%** |
| Дальневосточный  | 1 164 | 1 009 | 155 | 86,7% | 13,3% | 73,1% | 71,0% |
| Приволжский | 3 192 | 2 876 | 316 | 90,1% | 9,9% | 87,9% | 88,6% |
| Северо-Западный | 1 133 | 982 | 151 | 86,7% | 13,3% | 80,5% | 86,8% |
| Северо-Кавказский  | 1 366 | 1 174 | 192 | 85,9% | 14,1% | 81,3% | 89,1% |
| Сибирский  | 2 240 | 1 974 | 266 | 88,1% | 11,9% | 85,4% | 75,2% |
| Уральский  | 1 981 | 1 708 | 273 | 86,2% | 13,8% | 76,9% | 76,2% |
| Центральный  | 4 132 | 3 580 | 552 | 86,6% | 13,4% | 80,6% | 83,2% |
| Южный  | 2 124 | 1 921 | 203 | 90,4% | 9,6% | 87,9% | 88,7% |

**\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

В 2015 и 2016 годах КСО МО было направлено 16 370 и 17 332 (+ 962 ед. или 5,8%) представлений и предписаний соответственно. При этом доля представлений в 2015 году составила 87%, в 2016 – 87,8%.

В количественном выражении наибольший объем отправленных представлений и предписаний в 2015 и 2016 годах приходится на Центральный и Приволжский ФО. В свою очередь, наибольший удельный вес по объему представлений в 2015 и 2016 годах занимают Южный и Приволжский ФО; по объему предписаний в 2015 году – Северо-Кавказский и Дальневосточный ФО, в 2016 году – Северо-Кавказский и Уральский ФО.

Исполнение направленных КСО МО представлений и предписаний характеризуется следующим образом:

- в 2015 году доля исполненных представлений составила 84,3%, предписаний – 83,3%. При этом наибольший показатель по исполнению представлений сложился в Приволжском и Южном ФО, предписаний – в Приволжском и Уральском ФО;

- в 2016 году доля исполненных представлений составила 82,7%, предписаний – 82,5%. В большей степени исполнены представления в Приволжском и Южном ФО, предписания – в Приволжском, Северо-Кавказском и Южном ФО.

В целом следует отметить некоторый рост в 2016 году, относительно 2015 года, общего количества направленных представлений и предписаний с одновременным снижением показателя по их исполнению.

Кроме того, реализацию результатов КМ характеризует такой показатель как исполнение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, а в случаях установления фактов противоправных действий – направление материалов в соответствующие правоохранительные органы.

Сведения о составлении протоколов об административных правонарушениях, направлении материалов КМ в правоохранительные органы представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального округа | КМ, ед. | Количество материалов КМ, направленных в правоохранительные органы, ед. | Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, ед. | Удельный вес материалов КМ, направленных в правоохранительные органы, от общего количества КМ, % |
| **2015** | **25 772**  | **8 053**  | **390**  | **31,2%** |
| Дальневосточный  | 1 757  | 313  | 22  | 17,8% |
| Приволжский  | 4 558  | 2 165  | 33  | 47,5% |
| Северо-Западный  | 1 942  | 537  | 25  | 27,7% |
| Северо-Кавказский | 2 113  | 305  | 26  | 14,4% |
| Сибирский | 4 182  | 1 022  | 41  | 24,4% |
| Уральский  | 2 669  | 1 524  | 51  | 57,1% |
| Центральный  | 5 428  | 1 008  | 28  | 18,6% |
| Южный  | 3 123  | 1 179  | 164  | 37,8% |
| **2016** | **25 718**  | **8 840**  | **1 262**  | **34,4%** |
| Дальневосточный  | 1 752  | 343  | 59  | 19,6% |
| Приволжский | 4 530  | 2 319  | 221  | 51,2% |
| Северо-Западный | 1 884  | 1 070  | 154  | 56,8% |
| Северо-Кавказский  | 2 221  | 410  | 16  | 18,5% |
| Сибирский  | 4 213  | 1 145  | 78  | 27,2% |
| Уральский  | 2 465  | 1 188  | 152  | 48,2% |
| Центральный  | 5 290  | 1 098  | 198  | 20,8% |
| Южный  | 3 363  | 1 267  | 384  | 37,7% |

**\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

В 2015 году материалы проверок в количестве 8 053 ед. (или 31,2% от общего количества КМ) направлены в правоохранительные органы. При незначительном сокращении общего количества КМ в 2016 году, относительно 2015 года, количество материалов, направленных в правоохранительные органы увеличилось на 787 ед. (или на 9,7%) до 8 840 ед. Таким образом, материалы по каждому третьему КМ направлялись в правоохранительные органы.

В анализируемом периоде сложилась значительная положительная динамика количества составленных протоколов об административных правонарушениях - увеличение в 3,2 раза (с 390 ед. в 2015 году до 1 262 ед. в 2016 году).

Наибольшее количество материалов КМ направлено в правоохранительные органы в 2015 году в Приволжском и Уральском ФО, в 2016 году – Приволжском и Южном ФО. Наибольшее количество протоколов в 2015 составлено в Южном и Уральском ФО, в 2016 году – Южном и Приволжском ФО.

Наибольший процент материалов, направленных в правоохранительные органы, в общем объеме КМ в 2015 году отмечен в Уральском и Приволжском ФО, в 2016 году – Северо-Западном и Приволжском ФО.

Полагаем, что сложившаяся тенденция роста количества составленных протоколов об административных правонарушениях обусловлена следующими факторами:

- установлением законодательством субъектов РФ перечней должностных лиц КСО МО, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями КоАП РФ;

- расширением перечня составов административных правонарушений, по которым должностные лица КСО МО вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

**2.4. Организационная, обеспечивающая деятельность**

Организационная и обеспечивающая деятельность КСО МО характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального округа | Количество КСО, участвующих в анализе, ед. | Наличие стандартов МФК, ед. | Среднее количество стандартов, приходящееся на один КСО МО  | Жалобы, исковые требования на действия КСО, ед. | Из них: решения судов об отказе в удовлетворении жалоб, исков, ед. | % решений об отказе в удовлетворении жалоб, исков |
| 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 |
| **Российская Федерация** | **1 941** | **1 982** | **9 744** | **11 577** | **5** | **6** | **51** | **100** | **35** | **60** | **68,6** | **60,0** |
| Дальневосточный  | 167 | 170 | 728 | 868 | 4 | 5 | 9 | 10 | 5 | 4 | 55,6 | 40,0 |
| Приволжский  | 354 | 365 | 1 929 | 2 185 | 5 | 6 | 12 | 14 | 10 | 12 | 83,3 | 85,7 |
| Северо-Западный  | 165 | 171 | 777 | 918 | 4 | 5 | 3 | 21 | 1 | 11 | 33,3 | 52,4 |
| Северо-Кавказский | 128 | 129 | 415 | 494 | 3 | 4 | 0 | 4 | 0 | 1 | - | 25,0 |
| Сибирский | 312 | 313 | 1 376 | 1 682 | 4 | 5 | 4 | 19 | 3 | 16 | 75,0 | 84,2 |
| Уральский  | 187 | 188 | 929 | 1 217 | 5 | 6 | 14 | 10 | 8 | 2 | 57,1 | 20,0 |
| Центральный  | 469 | 479 | 2 527 | 3 007 | 5 | 6 | 7 | 15 | 6 | 11 | 85,7 | 73,3 |
| Южный  | 159 | 167 | 1 063 | 1 206 | 7 | 7 | 2 | 7 | 2 | 3 | 100,0 | 42,9 |

**\*** Серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

Средняя обеспеченность КСО МО стандартами муниципального финансового контроля (далее – Стандарты МФК) по состоянию на 01.01.2016 составляла 5 ед. на один КСО МО, при этом всего было принято 9 744 Стандартов МФК. По состоянию на 01.01.2017 обеспеченность КСО МО стандартами МФК возросла до 6 ед. на один КСО МО, при этом общее количество принятых Стандартов МФК составило 11 577 (по сравнению с 2015 годом увеличение составило 1 833 ед. или 18,8%).

По состоянию на 01.01.2017 наибольшее количество стандартов принято в Центральном и Приволжском ФО. При этом наибольший показатель по средней обеспеченности в Южном ФО – 7 Стандартов МФК в среднем на один КСО МО.

Всего за 2015 - 2016 годы на действия КСО МО были поданы 151 исков и жалоб, в том числе:

1. в 2015 году – 51 иск и жалоба, по 35 из которых (68,6%) суды приняли решения об отказе в удовлетворении требований;
2. в 2016 году – 100 исков и жалоб, по 60 из которых (60%) суды приняли решения об отказе в удовлетворении требований.

В целом за 2015 и 2016 годы судами были удовлетворены 56 исков и жалоб, или 37% от их общего количества.

Наименьшее количество жалоб и исков подано на действия КСО МО Южного и Северо-Кавказского ФО. Наибольшее количество решений по отказу в удовлетворении требований по жалобам и искам принято судами в отношении КСО МО Уральского и Приволжского ФО в 2015 году, Сибирского и Приволжского ФО в 2016 году. Наибольший процент решений об отказе требований по жалобам и искам отмечается в 2015 году к КСО МО Южного и Центрального ФО, в 2016 году – к КСО МО Приволжского и Сибирского ФО.

**3. Результаты анализа в разрезе типов муниципальных образований**

Распределение КСО МО в разрезе типов муниципальных образований за 2015-2016 год по правовому статусу и количеству проведенных мероприятий представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип муниципального образования | Кол-во созданных КСО / из них представившие информацию(ед.) | в т.ч. со статусом юридического лица, ед.\* | Кол-во КСО, фактически осуществляющих деятельность, ед.\* | Проведено КМ и ЭАМ, ед. | Проведено КМ и ЭАМ, в % от общего кол-ва |
| всего, ед. | в т.ч. ЮЛ, ед. |
| **2015** | **2 055 / 1941**  | **1 136**  | **1 922**  | **1 119**  | **88 343**  | **100%** |
| Муниципальные районы | 1 391 / 1368 | 718  | 1 358  | 707  | 64 211  | 73% |
| Городские округа | 508 / 497  | 375  | 490  | 369  | 22 113  | 25% |
| Городские округа с внутригородским делением | 5 / 5  | 4  | 5  | 4  | 493  | 1% |
| Городские поселения | 86 / 54  | 33  | 54  | 33  | 1 309  | 1% |
| Сельские поселения | 65 / 17  | 6  | 15  | 6  | 217  | 0% |
| **2016** | **2 216 / 1982** | **1 168** | **1 960** | **1 154** | **91 267**  | **100%** |
| Муниципальные районы | 1 472 / 1380 | 731 | 1 365 | 721 | 65 760  | 72% |
| Городские округа | 533 / 520 | 396 | 517 | 393 | 23 550  | 26% |
| Городские округа с внутригородским делением | 5 / 5 | 4 | 5 | 4 | 601  | 1% |
| Городские поселения | 84 / 57 | 31 | 56 | 30 | 1 138  | 1% |
| Сельские поселения | 122 / 20 | 6 | 17 | 6 | 218  | 0% |

\* Из количества КСО МО, представивших информацию для анализа

Следует отметить, что темп роста количества созданных КСО МО (+8% к уровню 2015 года) опережает динамику количества КСО МО со статусом юридического лица (+3% к уровню 2015 года), то есть на фоне общего прироста количества КСО МО в статусе юридического лица (+ 32 ед. к уровню 2015 года), увеличивается и количество юридически не самостоятельных КСО МО (+ 132 ед. к уровню 2015 года).

Из КСО МО со статусом юридического лица фактическую деятельность осуществляли в 2015 году 98,5% органов (1 119 из 1 136), в 2016 году – 98,8% (1 154 из 1 168).

Показатели деятельности КСО городских округов и муниципальных районов составляют основную долю во всех анализируемых показателях. Так количество созданных КСО в городских округах и муниципальных районах составляет 92,7% в 2015 году, в 2016 году – 90,7% от общего количества созданных КСО МО.

Из общего количества мероприятий, проведенных КСО МО, основную долю занимают КСО муниципальных районов (2015 г – 73%, 2016 г. – 72%) и городских округов (2015 г. – 25%, 2016 г. – 26%). Менее 3% составило количество КМ и ЭАМ, проведенных КСО муниципальных образований первого уровня (городские и сельские поселения), при этом их доля в общем количестве созданных КСО МО составляет в 2015 году – 7,3%, в 2016 – 9,3%.

Темп роста количества КСО МО городских и сельских поселений к уровню 2015 года составил + 37%. Общее увеличение количества КСО МО городских и сельских поселений составило + 56 ед. к уровню 2015 года. Однако количество КМ и ЭАМ, проведенных КСО поселений (городских и сельских), имеет отрицательную динамику (‑ 11% к уровню 2015 года), что свидетельствует о снижении эффективности деятельности КСО МО поселений. В большей степени снижение показателей сложилось по КСО городских поселений.

На КСО поселений как в 2015, так и в 2016 годах приходится менее 1 % объема финансовых нарушений, выявленных КСО МО в целом по РФ, при этом ежегодно на содержание указанных органов расходуется порядка 2 % от общего объема средств, направляемых бюджетами всех муниципальных образований РФ на содержание КСО (см. табл. ниже).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип муниципального образования | Объемы фин. нарушений, (без неэфф-го исп-я средств), млн.руб. | Неэффективное исп. средств, млн.руб. | Наличие стандартов МФК, ед. | Фин. обеспечение деятельности КСО в отчетном году, млн.руб. | Наличие официального сайта КСО |
|
| **2015** | **248 910,3** | **15 889,5** | **9 744** | **5 078,3** | **833** |
| Муниципальные районы | 51 974,3 | 5 178,5 | 7040 | 2 495,0 | 548 |
| Городские округа | 192 887,1 | 10 246,9 | 2453 | 2 413,5 | 263 |
| Городские округа с внутригородским делением | 3 136,3 | 307,3 | 26 | 62,3 | 4 |
| Городские поселения | 898,0 | 150,1 | 208 | 91,2 | 15 |
| Сельские поселения | 14,5 | 6,6 | 17 | 16,2 | 3 |
| **2016** | **186 360,3** | **15 469,4** | **11 577** | **4 973,0** | **901** |
| Муниципальные районы | 79 780,2 | 5 998,6 | 7 973 | 2 271,4 | 586 |
| Городские округа | 101 249,5 | 9 024,4 | 3 273 | 2 535,4 | 292 |
| Городские округа с внутригородским делением | 3 970,8 | 380,5 | 26 | 66,4 | 4 |
| Городские поселения | 1 337,5 | 59,9 | 269 | 82,9 | 16 |
| Сельские поселения | 22,3 | 6,0 | 36 | 16,9 | 3 |

Из общих тенденций следует отметить, что не все КСО МО даже со статусом юридического лица имеют свои официальные сайты, что затрудняет возможность соблюдения принципа гласности в деятельности КСО МО. Так из общего количества КСО МО, по которым представлена информация для анализа, собственные сайты имеют менее половины органов. Статусом юридического лица обладают 55,3% КСО МО из общего количества в 2015 году (1 136 КСО МО, из них 73,3% имели собственный сайт); в 2016 году статусом юридического лица обладали 52,6% КСО МО (1 168 КСО МО, из них 77% имели собственный сайт).

Согласно комментариям, внесенным в Систему при заполнении форм для сбора информации, большинство КСО МО, не имеющих собственные сайты, размещают информацию о своей деятельности на отдельных разделах сайтов муниципальных образований. Кроме того, КСО МО г. Москвы размещают информацию о своей деятельности в местном печатном издании.

Полагаем, что КСО МО, особенно обладающим статусом юридического лица, необходимо провести работу по созданию официального сайта с собственным доменным именем в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Положительную динамику в анализируемом периоде имеет показатель методологической обеспеченности деятельности КСО МО. Так общее количество стандартов муниципального финансового контроля в 2016 году увеличилось на 1 833 ед. (или на 19%) и составило 11 577 ед. В среднем по всем КСО МО обеспеченность стандартами МФК на 1 КСО МО увеличилась:

- в 2015 году 5 стандартов на 1 КСО МО;

- в 2016 году 6 стандартов на 1 КСО МО.

Динамика соотношения объемов финансового обеспечения деятельности КСО МО к числу проведенных КМ и ЭАМ представлена на рис. 2.

Рис. 2. Динамика «стоимости» проведения 1-го мероприятия КСО МО

в разрезе типов МО, тыс.руб.

Следует отметить, что отношение объемов финансового обеспечения деятельности КСО к количеству проведенных КМ и ЭАМ по городским и сельским поселениям имеет тенденцию к росту, в то время как для МО второго уровня (городские округа и муниципальные районы) «усредненная стоимость» проведения 1-го мероприятия снижается.

Кроме того, на 1 рубль израсходованных муниципальных бюджетных средств на содержание КСО МО сельских поселений приходилось лишь 1,3 рубля выявленных нарушений в 2015 году и 1,7 рубля в 2016 году (см. рис.3).

Рис. 3. Динамика объемов выявленных нарушений по отношению к объему средств, предусмотренных на содержание КСО МО, в разрезе типом МО, рублей.

В анализируемом периоде основная доля по количеству подготовленных экспертных заключений приходится на КСО городских округов и муниципальных районов (97-98%). Динамика количества экспертиз, проведенных КСО МО в разрезе типов муниципальных образований, представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип муниципального образования | Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО, ед. | Подготовлено экспертных заключений по результатам фин.-экономич. экспертизы, ед. | В том числе: | Доля экспертиз мун. программ, % |
| проектов мун. правовых актов (за искл. мун. программ), ед. | мун. программ, ед. |
| **2015** | **34 843** | **42 598** | **22 983** | **18 686** | **43,9%** |
| Муниципальные районы | 29 158 | 26 133 | 14 613 | 11 171 | 42,7% |
| Городские округа | 5 266 | 15 415 | 7 879 | 6 958 | 45,1% |
| Городские округа с внутригородским делением | 70 | 122 | 31 | 91 | 74,6% |
| Городские поселения | 303 | 888 | 431 | 455 | 51,2% |
| Сельские поселения | 46 | 40 | 29 | 11 | 27,5% |
| **2016** | **36 976** | **47 133** | **25 324** | **21 809** | **46,3%** |
| Муниципальные районы | 30 942 | 28 728 | 15 607 | 13 121 | 45,7% |
| Городские округа | 5 365 | 17 310 | 9 200 | 8 110 | 46,9% |
| Городские округа с внутригородским делением | 164 | 186 | 41 | 145 | 78,0% |
| Городские поселения | 439 | 847 | 435 | 412 | 48,6% |
| Сельские поселения | 66 | 62 | 41 | 21 | 33,9% |

Также основная доля по количеству материалов, направляемых в правоохранительные органы, и составленным протоколам об административных правонарушениях приходится на КСО муниципальных районов и городских округов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип муниципального образования | Количество материалов КМ, направленных в правоохр. органы, ед. | Доля в общем количестве материалов КМ, направленных в правоохр. органы, % | Количество составленных протоколов об адм. правонарушениях, ед. | Доля в общем количестве составленных протоколов об адм. правонарушениях, % | Жалобы, исковые требования на действия КСО, ед. | Из них: |
| решения судов об отказе в удовлетворении жалоб, исков, ед. |
| **2015** | **8 053** | **100,0%** | **390** | **100,0%** | **51** | **35** |
| Муниципальные районы | 5051 | 62,7% | 214 | 54,9% | 19 | 10 |
| Городские округа | 2816 | 35,0% | 158 | 40,5% | 27 | 20 |
| Городские округа с внутригородским делением | 72 | 0,9% | 6 | 1,5% | 0 | 0 |
| Городские поселения | 110 | 1,4% | 12 | 3,1% | 5 | 5 |
| Сельские поселения | 4 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0 |
| **2016** | **8 840** | **100,0%** | **1 262** | **100,0%** | **100** | **60** |
| Муниципальные районы | 5654 | 64,0% | 773 | 61,3% | 51 | 37 |
| Городские округа | 3031 | 34,3% | 419 | 33,2% | 42 | 20 |
| Городские округа с внутригородским делением | 91 | 1,0% | 64 | 5,1% | 1 | 1 |
| Городские поселения | 64 | 0,7% | 6 | 0,5% | 6 | 2 |
| Сельские поселения | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0 |

Проведенный анализ основных показателей деятельности КСО МО в разрезе типов муниципальных образований за 2015-2016 годы позволяет сделать вывод о значительно сниженных показателях эффективности деятельности КСО поселений по сравнению с КСО муниципальных образований второго уровня (городские округа и муниципальные районы). Полагаем целесообразным продолжить работу по заключению соглашений о передаче полномочий контрольно-счетных органов с уровня поселений на муниципальные районы.

**4. Основные выводы**

**4.1.** В 2015–2016 годах контрольно-счетными органами муниципальных образований в субъектах РФ обеспечивалась реализация задач и полномочий, возложенных на них Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6‑ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами.

Всего за анализируемый период КСО МО проведено 179 610 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, общая сумма установленных финансовых нарушений составила 466 629,5 млн. руб., по результатам КМ и ЭАМ было направлено 33 702 представлений и предписаний, материалы 16 893 контрольных мероприятий были направлены в правоохранительные органы, составлено 1 652 протоколов об административных правонарушениях.

**4.2.** Положительная динамика (в 2016 году по отношению к 2015 году) сложилась по следующим показателям, характеризующим деятельность КСО МО:

- на 3,3% (с 88 343 до 91 267) выросло общее количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При этом на 1 514 ед. (или на 34,5%) увеличилось количество проведенных аудитов в сфере закупок; на 431 ед. (или на 8,3%) увеличилось количество проведенных аудитов эффективности;

- на 10,6% (с 42 598 до 47 133) возросло количество подготовленных экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов и иных документов. При этом на 3 123 ед. (или на 16,7%) увеличилось количество экспертных заключений, подготовленных по результатам экспертизы муниципальных программ;

- на 5,9% (с 16 370 до 17 332) отмечен рост количества представлений и предписаний, направленных по результатам КМ и ЭАМ при незначительном снижении доли предписаний (с 13% до 12,2%) в общем количестве представлений и предписаний;

- на 9,8% (с 8 053 до 8 840) возросло количество материалов, направленных в правоохранительные органы.

- в 3,2 раза (с 390 до 1 262) увеличилось количество составленных протоколов об административных правонарушениях;

- на 18,8% (с 9 744 до 11 577) возросло количество принятых стандартов муниципального финансового контроля. При этом с 5 ед. до 6 ед. увеличилась средняя обеспеченность КСО МО Стандартами МФК.

**4.3.** Вместе с тем, наряду с положительными тенденциями в анализируемом периоде сложилась отрицательная динамика следующих показателей, характеризующих деятельность КСО МО:

- на 1,6 процентных пункта (с 84,3% до 82,7%) сократилась доля исполненных представлений, направленных по результатам КМ и ЭАМ, в общем объеме направленных представлений. Аналогичным образом, на 0,8 процентных пункта (с 83,3% до 82,5%) сократилась доля исполненных предписаний;

- рост в 2 раза (с 51 в 2015 году до 100 в 2016 году) количества жалоб и исков, поданных в суды на действия КСО МО.

**5. Предложения и рекомендации**

**5.1.** Обратить внимание контрольно-счетных органов муниципальных образований на необходимость принятия исчерпывающих мер для своевременного и полного исполненных представлений и предписаний, направленных по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**5.2.** Рекомендовать КСО МО осуществлять учет результатов деятельности в соответствии с перечнем основных показателей деятельности, разработанным Советом КСО при Счетной палате РФ.

**5.3.**Комиссии Совета КСО при СП РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне в целях проведения в 2018 году мероприятия «Сбор, обобщение и анализ информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации» подготовить методические рекомендации по заполнению аналитических форм.

**Приложения:**

1. Таблица «Основные показатели деятельности КСО МО в 2015 году по федеральным округам и типам муниципальных образований» - на 1 л.;

2. Таблица «Основные показатели деятельности КСО МО в 2016 году по федеральным округам и типам муниципальных образований» - на 1 л.