ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ -

РУКОВОДИТЕЛЬ АДМИНИСТРАЦИИ ГУБЕРНАТОРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 августа 2021 г. N 157-ра

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЛУЖСКОЙ

ОБЛАСТИ"

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 26.05.2008 N 210 "Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых за счет средств областного бюджета" (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 31.03.2009 N 111, от 13.12.2011 N 660, от 11.04.2013 N 187, от 14.10.2013 N 541, от 01.09.2014 N 521, от 23.09.2016 N 514, от 31.08.2017 N 486, от 15.05.2019 N 296, от 25.10.2019 N 676):

1. Утвердить ведомственную целевую программу "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области" согласно приложению к настоящему Распоряжению.

2. Настоящее Распоряжение вступает в силу с 1 января 2022 года.

Заместитель Губернатора Калужской

области - руководитель администрации

Губернатора Калужской области

К.С. Башкатова

Утверждена

Распоряжением

заместителя Губернатора Калужской области -

руководителя администрации Губернатора

Калужской области

от 11 августа 2021 г. N 157-ра

ПАСПОРТ

ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО

ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъекта бюджетного планирования | Администрация Губернатора Калужской области | | | | |
| Наименование ведомственной целевой программы (далее - ВЦП) | "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области" | | | | |
| Наименование подразделения, ответственного за реализацию ВЦП | отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области | | | | |
| Дата и номер нормативного правового акта, которым утверждена ВЦП | распоряжение заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_ | | | | |
| Цель ВЦП | развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения | | | | |
| Задачи ВЦП | 1. Создание благоприятной среды для формирования ТОС.  2. Выявление социально значимых инициатив и создание условий для их реализации.  3. Информационная поддержка ТОС | | | | |
| Сроки реализации ВЦП | 2022 - 2024 годы | | | | |
| Целевые индикаторы по годам реализации ВЦП | наименование целевого индикатора | Единица измерения | По годам | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| количество зарегистрированных ТОС в Калужской области | единиц | не менее 265 | не менее 268 | не менее 272 |
| количество территориальных общин, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | единиц | не менее 53 | не менее 54 | не менее 55 |
| количество реализованных проектов ТОС | единиц | не менее 30 | не менее 30 | не менее 30 |
| численность населения Калужской области, проживающего в границах ТОС, в процентах от общей численности населения Калужской области | процентов | не менее 43 | не менее 44 | не менее 45 |
| количество статей и публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет, освещающих деятельность ТОС | единиц | 40 | 50 | 60 |
| Объемы финансирования: всего, в том числе по годам реализации ВЦП | всего по ВЦП - 66600 тыс. рублей <\*>, в том числе:  в 2022 - 22200 тыс. рублей;  в 2023 - 22200 тыс. рублей;  в 2024 - 22200 тыс. рублей.  <\*> Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию ВЦП из областного бюджета, ежегодно уточняются после принятия и (или) внесения изменений в закон Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | | | | |

1. Краткая характеристика базового состояния развития

территориального общественного самоуправления в Калужской

области, целесообразность и необходимость разработки ВЦП

Основная государственная политика в области местного самоуправления определяется Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Исторически ТОС в Калужской области начало свое существование около 25 лет назад.

Первые объединения граждан стали формироваться в городских округах Калужской области в городах Обнинск и Калуга и именно в них сегодня действуют наиболее развитые ТОС с максимальной долей охвата населения.

ТОС - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

ТОС - это максимально приближенная к населению и исключительно гибкая форма участия граждан в местном самоуправлении. Она сочетает и прямое волеизъявление граждан, и деятельность органов, избираемых гражданами.

ТОС - это эффективное социальное партнерство власти и населения.

За время своей деятельности на территории Калужской области ТОС стали существенной организационной силой, своеобразной базовой структурой развития местного самоуправления, механизмом объединения, сплочения различных слоев населения и структур власти для решения проблем местного значения.

По состоянию на 1 июля 2021 года в Калужской области действуют 264 единицы ТОС.

В настоящее время ТОС сформированы и успешно действуют в 15 муниципальных районах и городских округах Калужской области, охватывая в среднем около 70% населения этих муниципальных образований.

Необходимо отметить, что большинство ТОС зарегистрированы без образования юридического лица, что исключает возможность самостоятельного привлечения средств из бюджетов различных уровней на конкурсной основе.

В городах Калуге и Обнинске этот вопрос решен путем объединения ТОС в ассоциации.

В Калужской области существуют разнообразные формы поддержки ТОС органами власти и социально ответственным бизнесом, в городских округах практикуется совмещение функций лидера ТОС, бизнесмена и представителя депутатского корпуса в одном лице.

Лидеры ТОС Калужской области при поддержке органов власти находят способы использования добровольческого потенциала при решении вопросов местного значения.

В 2020 году в рамках реализации ведомственной целевой программы "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области", утвержденной распоряжением заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 16.08.2019 N 163-ра (в ред. распоряжения заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра) "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области", проведен конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" (далее - конкурс), в котором приняли участие 55 территориальных общин из 28 муниципальных образований, был рассмотрен 71 проект. 30 победителей и призеров получили 22,2 млн рублей на реализацию своих проектов.

За 2020 год реализовано 26 проектов, из них 14 проектов в городских округах и городских поселениях и 12 проектов в сельских поселениях.

В 2021 году в конкурсе приняли участие 53 территориальные общины из 24 муниципальных образования.

Положительная динамика роста количества ТОС и вовлеченность населения в данный процесс напрямую являются результатом проводимой работы по поддержке ТОС, в том числе проведения конкурсов и финансовой поддержки в рамках программы.

2. Цель ВЦП

Целями программы являются развитие и совершенствование системы ТОС Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

3. Задачи ВЦП

В рамках ВЦП предусматривается решение следующих задач:

1. Создание благоприятной среды для формирования ТОС.

2. Выявление социально значимых инициатив и создание условий для их реализации.

3. Информационная поддержка ТОС.

Основные задачи Программы направлены на комплексное решение проблем развития ТОС в Калужской области.

4. Сроки реализации ВЦП

ВЦП реализуется в 2022 - 2024 годах. Мероприятия ВЦП являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока реализации ВЦП.

5. Целевые индикаторы ВЦП

Для решения поставленных задач устанавливаются следующие целевые индикаторы по годам реализации ВЦП:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевых индикаторов | 2021 год (ожидаемые значения) | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Количество зарегистрированных ТОС в Калужской области, единиц | 264 | не менее 265 | не менее 268 | не менее 272 |
| Количество территориальных общин, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", единиц | 53 | не менее 53 | не менее 54 | не менее 55 |
| Количество реализованных проектов ТОС, единиц | 30 | не менее 30 | не менее 30 | не менее 30 |
| Численность населения Калужской области, проживающего в границах ТОС, в процентах от общей численности населения Калужской области, проценты | 43 | не менее 43 | не менее 44 | не менее 45 |
| Количество статей и публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет, освещающих деятельность ТОС, единиц | 30 | 40 | 50 | 60 |

6. Перечень программных мероприятий

Ведомственная целевая программа "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области" на 2022 - 2024 годы.

Цель программы: развитие и совершенствование системы ТОС Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Содержание мероприятия | Срок реализации | Объем расходов на реализацию, тыс. руб. | | | Показатели результативности деятельности | | | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год | Наименование индикатора | Единица измерения | Значение индикатора | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Задача 1.  Создание благоприятной среды для формирования ТОС | 2022 - 2024 годы |  |  |  | количество зарегистрированных ТОС в Калужской области | единиц | не менее 265 | не менее 268 | не менее 272 |
| 1.1 | Оказание консультационной поддержки муниципальным образованиям и организациям ТОС в вопросах содействия (организации) деятельности ТОС (проведение обучающих семинаров, встреч, собраний, консультаций) | 2022 - 2024 годы | в рамках текущего финансирования Администрации Губернатора Калужской области (далее - АГКО) | | |  |  |  |  |  |
| 1.2 | Разработка и распространение типовой документации по вопросам создания ТОС | 2022 - 2024 годы | в рамках текущего финансирования АГКО | | |  |  |  |  |  |
| 1.3 | Организация и проведение социологических исследований по вопросам ТОС | 2022 - 2024 годы | в рамках текущего финансирования АГКО | | |  |  |  |  |  |
|  | Всего по задаче |  | в рамках текущего финансирования АГКО | | |  |  |  |  |  |
| 2 | Задача 2.  Выявление социально значимых инициатив и создание условий для их реализации | 2022 - 2024 годы |  | | | количество территориальных общин, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | единиц | не менее 53 | не менее 54 | не менее 55 |
| 2.1 | Проведение областного конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | 2022 - 2024 годы | в рамках текущего финансирования АГКО | | | количество реализованных проектов ТОС | единиц | не менее 30 | не менее 30 | не менее 30 |
| 2.2 | Предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | 2022 - 2024 годы | 22200 | 22200 | 22200 |  |  |  |  |  |
|  | Всего по задаче |  | 22200 | 22200 | 22200 |  |  |  |  |  |
| 3 | Задача 3.  Информационная поддержка ТОС | 2022 - 2024 годы |  |  |  | численность населения Калужской области, проживающего в границах ТОС, в процентах от общей численности населения области | процентов | не менее 40 | не менее 41 | не менее 42 |
| 3.1 | Размещение информационных материалов о деятельности ТОС в средствах массовой информации и сети Интернет | 2022 - 2024 годы | в рамках текущего финансирования АГКО | | | количество статей и публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет, освещающих деятельность ТОС | единиц | 40 | 50 | 60 |
| 3.2 | Проведение конференций по вопросам местного самоуправления в Калужской области | 2022 - 2024 годы | в рамках текущего финансирования АГКО | | |  |  |  |  |  |
| 3.3 | Разработка и размещение в электронном виде сборника лучших реализованных практик ТОС на портале органов власти Калужской области | 2022 - 2024 годы | в рамках текущего финансирования АГКО | | |  |  |  |  |  |
|  | Всего по задаче |  | в рамках текущего финансирования АГКО | | |  |  |  |  |  |
|  | Итого по ВЦП |  | 22200 | 22200 | 22200 |  | | | | |

7. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах

7.1. Финансовое обеспечение ВЦП предусматривает использование средств областного бюджета. Общая сумма средств на реализацию программных мероприятий составляет 66600 тыс. рублей <\*>, в том числе:

в 2022 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления";

в 2023 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления";

в 2024 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления".

7.2. Программными мероприятиями предусмотрено предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления". Конкурс будет проводиться на основании положения о конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", утвержденного распоряжением заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 30.12.2019 N 245-ра "О проведении конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" (в ред. распоряжения заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 03.02.2021 N 16-ра). Организацию и проведение конкурса осуществляет отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области.

Правила предоставления иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", и методика их распределения утверждаются постановлением Правительства Калужской области от 07.04.2020 N 275 "Об утверждении Положения о методике распределения иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", и правилах их предоставления".

Проекты на конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" представляются муниципальными образованиями Калужской области и направлены на решение конкретных задач по развитию территорий ТОС.

В среднем смета расходов на реализацию одного проекта, представленного муниципальным образованием, составляет 740000 рублей. По состоянию на 1 мая 2021 года на территории Калужской области действует 264 ТОС. Однако анализ деятельности ТОС свидетельствует о том, что только четверть действующих ТОС смогут представить на конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" эффективные проекты.

Таким образом, ежегодно по результатам конкурса 30 участников занимают победные и призовые места.

30 участников x 740000 рублей = 22200000 рублей.

--------------------------------

<\*> Финансирование программных мероприятий из областного бюджета уточняется после принятия и (или) внесения изменений в закон Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Ожидаемая оценка эффективности расходования бюджетных

средств

Конечными результатами последовательной реализации ВЦП в целом являются положительная динамика роста ТОС, возрастание их социальной, трудовой и культурной активности, вклада в развитие основных сфер жизни и деятельности общества и Калужской области.

Программа ориентирована прежде всего на социальный эффект, который достигается через следующие показатели:

- количество ТОС, участвующих в реализации ВЦП;

- численность населения, проживающего в границах ТОС;

- количество жителей, вовлеченных в сферу деятельности ТОС;

- мнение населения о деятельности ТОС;

- информирование населения через средства массовой информации о деятельности ТОС;

- повышение организованности, гражданской ответственности населения в муниципалитетах Калужской области;

- укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления Калужской области.

Реализация ВЦП положительно скажется и на социально-экономическом развитии муниципальных образований Калужской области, так как обеспечит:

- расширение участия населения через органы территориального общественного самоуправления в решении социальных и экономических проблем на территориях муниципалитетов;

- улучшение качества жизни населения;

- тесное взаимодействие органов местного самоуправления с населением.

9. Методика оценки эффективности ВЦП

Для оценки эффективности реализации ВЦП используется методика типовой оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденная приказом министерства экономического развития Калужской области от 05.06.2008 N 592-п "Об утверждении рекомендаций по определению целевых индикаторов ведомственных целевых программ и типовой оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ" (в ред. приказа министерства экономического развития Калужской области от 16.11.2016 N 1177-п).

Управление кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области ежегодно в установленные сроки осуществляет подготовку отчета о выполнении ВЦП, определяет фактическое значение каждого целевого индикатора в установленных данной ВЦП единицах измерения.

10. Система управления реализацией ВЦП

Общее руководство, контроль и мониторинг хода реализации ВЦП осуществляет начальник управления кадровой политики и взаимодействия с территориями - заместитель руководителя администрации Губернатора Калужской области.

Ответственным исполнителем мероприятий ВЦП является отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области.

Отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области:

- осуществляет координацию деятельности по реализации мероприятий ВЦП;

- осуществляет рассмотрение материалов о ходе реализации ВЦП и по мере необходимости уточнение мероприятий, предусмотренных ВЦП, объемов финансирования;

- размещает текст утвержденной ВЦП на портале органов власти Калужской области в сети Интернет;

- представляет в министерство экономического развития Калужской области копию утвержденной ВЦП (внесения изменений в ВЦП) с нормативным актом об утверждении;

- несет ответственность за своевременную и полную реализацию программных мероприятий и за достижение утвержденных значений целевых индикаторов ВЦП;

- ежегодно не позднее 1 марта года следующего за отчетным представляет в министерство экономического развития Калужской области и министерство финансов Калужской области отчет о выполнении ВЦП с пояснительной запиской, включающей оценку результативности реализации ВЦП, причины и обоснования отклонения фактически достигнутых значений целевых индикаторов ВЦП от запланированных, а также меры по повышению эффективности, выявлению факторов, негативно влияющих на реализацию ВЦП.