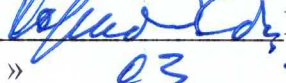


УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника управления
административно-технического контроля
Калужской области


Г.И. Харитонов
«16» 03 2020 г.

Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности управления административно-технического контроля
Калужской области за 2019 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Доклад по правоприменительной практике управления административно-технического контроля Калужской (далее – управление) области по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси за 2019 год (далее - Доклад) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) и в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (приложение к протоколу заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2)).

Постановлением Правительства Калужской области от 27.12.2013 № 736 «Об органе исполнительной власти Калужской области, уполномоченном на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси», управление является органом исполнительной власти Калужской области, осуществляющим регионального государственного контроль за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9

Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в Калужской области являются действующими 3715 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Деятельность в указанной сфере на территории Калужской области осуществляет 45 юридических лица и 304 индивидуальных предпринимателя.

Основные надзорные функции:

- осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Калужской области от 12.08.2011 № 443 «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, срока его действия, порядка подачи заявления, порядка выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, порядка определения платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и порядка ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» управление наделено полномочиями, связанными с выдачей разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области

В рамках наделенных полномочий управление осуществляет:

- выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- переоформление разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.
- принятие сданного по собственному желанию заявителя разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля:

1) Конституция Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 26.01.2009, № 4, ст. 445, «Российская газета», № 7, 21.01.2009, «Парламентская газета», № 4, 23-29.01.2009);

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1, «Российская газета», № 256, 31.12.2001, «Парламентская газета», № 2-5, 05.01.2002);

3) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 11.12.1995, № 50, ст. 4873, «Российская газета», № 245, 26.12.1995);

4) Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 08.05.2006, № 19, ст. 2060, «Российская газета», № 95, 05.05.2006, «Парламентская газета», № 70-71, 11.05.2006);

5) Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.11.2007, № 46, ст. 5555, «Парламентская газета», № 156-157, 14.11.2007, «Российская газета», № 258, 17.11.2007);

6) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», № 266, 30.12.2008, Собрание законодательства Российской Федерации, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008);

7) Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» («Парламентская газета», № 8, 13-19.02.2009, «Российская газета», № 25, 13.02.2009, Собрание законодательства Российской Федерации, 16.02.2009, № 7, ст. 776);

8) Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) («Российская газета», № 88, 25.04.2011, Собрание законодательства Российской Федерации, 25.04.2011, № 17, ст. 2310, «Парламентская газета», № 21-22, 29.04-05.05.2011);

9) постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 02.03.2009, № 9, ст. 1102, «Российская газета», № 40, 11.03.2009);

10) постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.07.2010, № 28, ст. 3706);

11) приказ Генеральной прокуратуры РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Законность», № 5, 2009);

12) приказ Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», № 85, 14.05.2009);

13) приказ Министерства транспорта РФ от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» («Российская газета» № 213, 10.10.2008);

14) Закон Калужской области от 26.09.2011 № 183-ОЗ «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси» (Сетевое издание «Сайт «Газеты Калужской области «Весть» <http://www.vest-news.ru>, 29.11.2013, «Весть документы», № 46, 06.12.2013);

15) постановление Правительства Калужской области от 27.12.2013 № 736 «Об органе исполнительной власти Калужской области, уполномоченном на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси» (Сетевое издание «Сайт «Газеты Калужской области «Весть» <http://www.vest-news.ru>, 10.01.2014, «Весть документы», № 2, 24.01.2014);

16) постановление Правительства Калужской области от 30.03.2011 № 170 «Об управлении административно-технического контроля Калужской области» («Весть», № 121, 05.04.2011 (Постановление), «Весть», № 127-128, 08.04.2011 (Положение));

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
2. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
3. Снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
4. Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Выявление проблем применения управлением обязательных требований;
2. Выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики управления и их реализация;
3. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике включает в себя:

1. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

2. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применения мер административного законодательства;
3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;
4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц управления в административном или судебном порядке;
5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности.

1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ (ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ)

В 2019 году в управление, в части осуществления регионального государственного за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси», обращения (жалобы) не поступали.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси», рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.14.1, 12.31.1 (в части касающихся легкового такси).

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется посредством:

организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее именуются - обязательные требования);

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Плановые проверки проводятся на основании и в соответствии с утверждаемыми управлением на очередной год ежегодными планами проведения плановых проверок (далее - Планы проверок) и размещенными на официальном сайте. Планы проверок разрабатываются и утверждаются в соответствии с требованиями статьи 9 Закона № 294-ФЗ и Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489. При разработке Планов проверок учитывались особенности организации и проведения в 2016 - 2019 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении субъектов малого предпринимательства, установленные статьей 26.1 Закона № 294-ФЗ.

Подготовка плана проведения плановых проверок на 2019 год осуществлялась управлением в соответствии с требованиями статьи 26.1 Закона № 294-ФЗ. Учитывая, что основная часть субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих региональному государственному контролю, осуществляемому управлением, относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, в отчетном периоде проведены 2 плановые проверки.

Наряду с проведением плановых проверок управлением также проведено две внеплановые проверки.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья пассажиров в процессе перевозки управлением ГИБДД России по Калужской области по инициативе управления организованы еженедельные целевые рейдовые мероприятия «Такси».

В отчетный период проведено 88 рейдовых мероприятий. В рамках данных мероприятий было проверено 928 автомашин легкового такси. Большинство правонарушений выявленных в рамках данных мероприятий, связано с нарушением не прохождения предрейсового (предсменного) медицинского осмотра (отсутствие путевого листа или отсутствие в путевом листе соответствующей отметки), не прохождения предрейсового (предсменного) технического осмотра (отсутствие путевого листа или отсутствие в путевом листе соответствующей отметки), отсутствие документов подтверждающих наличие специального права на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области (отсутствие соответствующего разрешения, либо подтверждающей квалификации в удостоверении (наличие стажа не менее 3 года).

В 2019 году особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям, направленным на формирование добросовестного отношения к исполнению обязательных правил и требований законодательства со стороны подконтрольных субъектов.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

1) обеспечивает размещение на официальных сайтах в сети Интернет для осуществляемого вида контроля перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управление подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности регионального государственного надзора и размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен Федеральным законом № 294-ФЗ.

Работа проводилась на постоянной основе в течении всего 2019 года при проведении целевых рейдовых мероприятий, во время встреч с подконтрольными субъектами и агригаторами, а также по средством размещение информации в СМИ.

Всего за отчетный период в рамках всех проведенных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области (плановые и внеплановые проверки, целевые рейдовые мероприятия) возбуждено 54 административных дела, общая сумма наложенных штрафов 1 082 600 рублей.

3.ТИПОВЫЕ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ С ВОЗМОЖНЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

1) Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам. В частности к водителям легкового такси применяются требования по стажу вождения, он должен быть не менее трех лет.

2) осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

3) осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси необходимо организовать надлежащий контроль, а именно:

- а) обеспечивать техническое обслуживание и ремонт легковых такси;
- б) проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию;
- в) обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра;
- г) организовать проверку водителей при приеме на работу (проверка стажа вождения).

Наряду с представленными нарушениями обязательных требований, довольно часто выявляются и нарушения правил перевозки пассажиров и багажа легковым такси:

- 1) отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- 2) отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

В целях устранения нарушений обязательных правил, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси необходимо увеличить внутренний контроль при выпуске транспортных средств (легковое такси) на линию.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И СУДЕБНОГО ОСПАРИВАНИЯ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ИНСПЕКЦИИ

В 2019 году в судебном порядке было оспорено 14 вынесенных управлением постановлений. Одно постановление отменено.

5. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ

В 2019 году меры прокурорского реагирования в отношении управления административно-технического контроля Калужской области не осуществлялись.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Управление административно-технического контроля Калужской области продолжает работу, направленную на профилактику правонарушений обязательных требований, в т.ч. реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики управления и их реализации, по снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.