

d

Доклад
по итогам контрольно-надзорной деятельности управления
административно-технического контроля Калужской области и результатах
правоприменительной практики при осуществлении регионального
государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и
индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере
перевозок пассажиров и багажа легковым такси за I квартал 2021 года
(подготовлен к публичному мероприятию «Круглый стол» 31.03.2021)

I. Вступление

Уважаемые участники!

Сегодняшнее публичное мероприятие проводится в соответствии с утвержденным планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2021 год.

Темой проводимого мероприятия являются следующие вопросы:

1. Подведение итогов контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля Калужской области (далее - Управление) и результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – перевозчики, подконтрольные субъекты) обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – обязательные требования) за I квартал 2021 года;

2. Обсуждение проблемных вопросов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе связанных с безопасностью перевозок пассажиров.

Цель проведения мероприятия - в формате непосредственного взаимодействия с участниками предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси рассмотреть ситуацию в сфере таксомоторных перевозок и предусмотреть меры направленные на снижение нарушений обязательных требований и повышение безопасности перевозок пассажиров.

II. Основная часть

В соответствии с возложенными полномочиями, одними из основных направлений деятельности Управления является региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси, а также выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление таксомоторной деятельности на территории Калужской области.

При осуществлении контроля Управление руководствуется положениями

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Необходимо отметить, что с 1 июля 2021 года, взамен Федерального закона № 294-ФЗ вступает в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В этой связи, Управлением, в рамках профилактических мероприятий, до подконтрольных субъектов будут доведены соответствующие разъяснения вышеуказанного закона в части касающейся осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Стратегической задачей при исполнении контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля Калужской области было и остается обеспечение безопасности перевозок пассажиров легковым такси. Установленные ключевые показатели эффективности и результативности надзорной деятельности Управления прямо ориентированы на исполнение этой задачи.

В настоящее время, на основании данных реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, количество перевозчиков составляет – 332, из них 48 юридических лиц и 284 индивидуальных предпринимателя. По состоянию на 31.03.2021, число действующих разрешений, полученных перевозчиками, составляет - 2807 шт.(разрешение выдается на каждое транспортное средство легкового такси).

При реализации функций контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, Управлением в первую очередь уделяется внимание превентивным мерам.

С этой целью, в соответствии с требованиями законодательства, Управлением разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, на основании которой в I квартале текущего года проведены следующие мероприятия:

1. В связи с изменениями в законодательстве проведена актуализация нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля. Нормативно-правовые акты размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»;

2. В рамках информационной и разъяснительной работы по профилактике нарушений в сфере таксомоторных перевозок, с учетом изменений в законодательстве, подготовлены Памятки для перевозчиков и водителей легковых такси о необходимости соблюдения обязательных требований и мерах ответственности за их нарушение.

Разъяснение перевозчикам обязательных требований с вручением соответствующих Памяток осуществлялось при выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а

также в ходе участия в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения;

3. Актуализированы руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, а также проверочный лист (список контрольных вопросов) используемый при проведении проверок. Указанные документы размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность, в подразделе «Профилактика нарушений».

В целях осуществления самопроверки подконтрольными субъектами соблюдения ими обязательных требований на официальном сайте Управления в разделе «Самопроверка» размещен список контрольных вопросов;

4. Для проведения системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики, в соответствии с требованиями законодательства подготовлен и размещен на официальном сайте Управления доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси за 2020 год, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Подготовлены результаты обобщения правоприменительной практики регионального государственного контроля за соблюдением перевозчиками обязательных требований по итогам I квартала 2021 года.

Реализуя программные мероприятия, Управление ставит своей целью уменьшение числа нарушений обязательных требований, в первую очередь связанных с обеспечением безопасности перевозок пассажиров, увеличение доли законопослушных перевозчиков, мотивированных к добросовестному поведению.

Профилактическая работа, в рамках контрольно-надзорных мероприятий, будет оставаться приоритетной для Управления и в дальнейшем.

В 2020 году законодательством Калужской области региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси включен в перечень видов регионального государственного контроля, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход и установлены критерии отнесения деятельности подконтрольных субъектов к категориям риска причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В этой связи, Управлением, в соответствии с установленными категориями риска причинения вреда и критериям отнесения объектов государственного контроля к категориям риска, деятельность подконтрольных субъектов по итогам 2019 года (года предшествующему году принятия решения об отнесении объектов гос. контроля к категориям риска) отнесена к определенным категориям риска:

- высокий;
- средний;
- умеренный;
- низкий.

Информация о подконтрольных субъектах, чья деятельность по итогам 2019 года отнесена к категории «высокого риска» размещена на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Таким образом, план проведения плановых проверок подконтрольных субъектов на 2021 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода.

На 2021 год прокуратурой Калужской области, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год...» согласована 1 плановая документарная проверка юридического лица, чья деятельность по итогам 2019 года была отнесена к категории «высокого риска».

Данная плановая проверка осуществляется в настоящее время на основании приказа Управления от 20.02.2021 № 34-21 с 11.03.2021 года.

Ежегодный план проведения плановых проверок на 2022 год будет формироваться исходя из данных отнесения деятельности подконтрольных субъектов к установленным категориям риска причинения вреда охраняемым законом ценностям по итогам 2020 года.

Перечень подконтрольных субъектов с указанием присвоенной им категории риска будет размещен на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в подразделе «Риск-ориентированный подход».

Управление на постоянной основе принимает участие в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования, с вручением информационных материалов (памяток).

В I квартале текущего года принято участие в **62** рейдовых мероприятиях, в ходе которых было проверено **379** транспортных средств легкового такси.

В рамках проводимых мероприятий, с лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси проводились профилактические беседы о необходимости соблюдения обязательных требований с разъяснениями особенностей их исполнения.

Кроме того, в условиях распространения коронавирусной инфекции, обращалось внимание водителей на обязательное соблюдение рекомендаций Роспотребнадзора при осуществлении перевозок пассажиров общественным транспортом, в том числе на обязательное использование водителем и пассажирами средств индивидуальной защиты органов дыхания - медицинских масок для лица, а также на проведение водителем дезинфекции внутри салона автомобиля такси после высадки пассажиров.

Результаты проведенных рейдовых проверок показали, что большинство перевозчиков стремятся соблюдать установленные обязательные требования.

С перевозчиками и водителями такси допустивших нарушения не влияющие на безопасность перевозок пассажиров, например, в салоне легкового такси не полностью имеется или не соответствует требованиям информация предусмотренная Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, на транспортном средстве отсутствовала или была расположена в не установленном месте цветографическая схема легкового такси, отсутствовал опознавательный фонарь легкового такси, проводились разъяснительные профилактические беседы о требованиях законодательства к автотранспорту легкового такси, а также о необходимости устранения выявленных нарушений.

Вместе с тем, при выявлении нарушений, совершение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью пассажиров, таких как нарушение требований о проведении предрейсового медицинского осмотра водителем транспортного средства и предрейсового контроля технического состояния транспортного средства, событие правонарушения в установленном порядке документировалось сотрудниками ГИБДД с последующим направлением материалов в Управление для принятия мер, предусмотренных законодательством.

За три месяца текущего года Управлением по материалам ГИБДД было составлено и рассмотрено 9 протоколов об административных правонарушениях с наложением административного штрафа.

Необходимо отметить, что осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра и осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию являются типичными и массовыми нарушениями обязательных требований.

Практика проведения контрольных и профилактических мероприятий позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев нарушения требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси происходит из-за недостаточной организации со стороны перевозчиков таксомоторной деятельности и (или) отсутствия должного контроля за выходом автотранспорта такси на линию.

В целях устранения причин и условий способствующих совершению нарушений обязательных требований, Управление рекомендует перевозчикам:

- организовать в соответствии с требованиями законодательства прохождение водителями такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также контроль технического состояния автотранспорта такси перед выездом на линию, путем заключения договоров или соглашений с организациями или лицами предоставляющими квалифицированные услуги в области медицины и технического обслуживания транспортных средств;

- предусмотреть механизм контроля за прохождением водителями такси медицинских и технических осмотров;

- регулярно проверять наличие на кузове транспортных средств цветографической схемы легкового такси и опознавательного фонаря на крыше транспортного средства, а также наличие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, усилить внутренний контроль при выпуске легкового такси на линию.

По выявленным нарушениям обязательных требований, приостановление действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, Управлением не применялось.

С учетом выявленных типовых и массовых нарушений, причин и условий их совершения, Управлением откорректированы проводимые мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Осуществляя контрольно-надзорные функции за соблюдением перевозчиками требований законодательства, Управление не может не обращать внимание на существующую нелегальную деятельность перевозок пассажиров легковым такси на территории Калужской области.

Такая ситуация в регионе вызывает серьезные опасения. Нелегальные перевозчики дестабилизируют официальный рынок такси, оказывая недобросовестную конкуренцию, лишая при этом бюджет области дополнительных налоговых поступлений, показывают легальным перевозчикам негативные примеры возможного оказания таксомоторных услуг без расходов на ведение легального бизнеса, которые связаны с организацией и проведением предрейсовых и послерейсовых медицинских и технических осмотров, а также без выполнения других обязательных требований. Так, например, индикаторами негативного воздействия нелегального извоза может служить количество сданных перевозчиками разрешений, которое только в этом году составило - **293**.

Но самое главное, что такая незаконная таксомоторная деятельность не обеспечивает безопасность перевозок пассажиров, которые, заказывая такси, зачастую даже не предполагают, что транспортные услуги им будет оказывать не водитель, за которым установлен определенный медицинский и технический контроль, в том числе контроль за соблюдением режима труда и отдыха, а водитель, не имеющий право заниматься таксомоторными перевозками и не выполняющий требования, предъявляемые законодательством к перевозкам пассажиров.

В этой связи, Управлением, понимая важность обеспечения безопасности перевозок пассажиров, доступными способами проводится агитационная работа среди водителей нелегальных такси о привлечении их к занятию данной коммерческой деятельностью на законном основании. Кроме того, используя свой официальный сайт в информационной сети «Интернет», а также другие средства массовой информации, Управлением на постоянной основе проводится информационная работа по разъяснению населению преимуществ пользования легальным такси, в первую очередь связанных с обеспечением безопасности перевозки пассажиров.

Одновременно, Управлением в отношении нелегальных перевозчиков прорабатываются механизмы административного воздействия.

В частности, при выявлении в ходе проведения ГИБДД рейдовых проверок нелегальных перевозчиков, в отношении таких лиц Управлением составляются протоколы по частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей и предрейсовых осмотров транспортных средств, поскольку, по мнению Управления, отсутствие факта регистрации в качестве индивидуального предпринимателя не должно создавать преимуществ нелегальным перевозчикам, фактически оказывающим услуги легкового такси, перед легальными перевозчиками.

В текущем году в отношении водителей осуществляющих таксомоторную деятельность без соответствующего разрешения Управлением составлено и рассмотрено **5** протоколов об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена частями 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

Правильность и законность таких мер, принимаемых Управлением, подтверждается судебной практикой.

Кроме этого, в ходе рейдовых проверок, сотрудниками ГИБДД, у водителей, осуществляющих незаконную таксомоторную деятельность, в соответствии с

частью 2 статьи 12.4 КоАП РФ изымался атрибут легкового такси - опознавательный фонарь такси (в текущем году было изъято 3 опознавательных фонаря такси).

В настоящее время, используя практический опыт соседних регионов, Управлением разработан механизм применения в отношении правонарушителей меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – изъятие вещей и документов, явившихся орудиями совершения административного правонарушения, предусмотренной статьей 27.10. КоАП РФ. Для реализации данной функции, Управлением заключен договор с МУП «Калугаспецавтодор» по оказанию услуг по перемещению (эвакуации) и хранению транспортных средств изъятых в качестве орудий совершения административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ

Рассматривая сложившуюся ситуацию в сфере такси, следует обратить внимание, что в настоящее время, в связи с развитием цифровых технологий, основным способом получения заказа легкового такси является регистрация лиц, оказывающих услуги такси, на электронных площадках информационных служб заказа такси (интернет – агрегаторы) или получения информации о заказе через диспетчерскую службу. Однако, заказы, на равных условиях с официальными таксистами, имеют возможность получать и все остальные граждане, не имеющие разрешений на свои транспортные средства, но решившие «подработать» частным извозом.

В настоящее время специального закона, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, включая деятельность новых участников рынка предоставления услуг легкового такси - агрегаторов, в России не существует.

Как мы все знаем, имеются только проекты закона о государственном регулировании деятельности по перевозке легковым такси, находящиеся на рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Между тем, рассматриваемый проект Федерального закона № 86488-7 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает дифференцированную ответственность за нарушение обязательных требований всех участников процесса предоставления услуг перевозки легкового такси, что могло бы в конечном итоге положительно повлиять на безопасность пассажирских перевозок.

В условиях действующего законодательства, в целях повышения уровня безопасности пассажиров, Управлением, по вопросам правонарушений связанных с нелегальной деятельностью легкового такси налажено взаимодействие с управлением Роспотребнадзора по Калужской области. По направленным Управлением материалам, органами Роспотребнадзора за введение потребителей в заблуждение относительно качества и безопасности услуги по перевозке, не обеспечивающей гарантии качества и безопасности предлагаемой перевозчиками услуги, к административной ответственности привлекаются компании информационных служб заказа такси и диспетчерские службы, в случае передачи ими заказа такси нелегальному перевозчику.

Ситуация с нелегальными таксомоторными перевозками на территории региона, в рамках вопроса по выработке мер направленных на снижение аварийности при оказании услуг по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси, периодически рассматривается на заседаниях комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при правительстве Калужской области под председательством заместителя Губернатора Калужской области.

Рекомендательные решения комиссии предусматривают службе УГИБДД УМВД России по Калужской области продолжать, а управлению административно-технического контроля Калужской области участвовать в проведении мероприятий по проверке выполнения перевозчиками обязательных требований в процессе перевозок пассажиров и багажа легковым такси с ориентированием нарядов ДПС на выявление нелегальных водителей такси, органам Роспотребнадзора Калужской области при наличии соответствующей информации принимать исчерпывающие меры, направленные на пресечение правонарушений в сфере защиты прав потребителей при предоставлении услуг легкового такси.

Управление входит в состав региональной рабочей группы по выработке мер противодействия лицам, осуществляющим на территории Калужской области перевозку пассажиров и багажа легковым транспортом в нарушение действующего законодательства, созданной по распоряжению Губернатора Калужской области в 2015 году, где принимает активное участие в решении вопросов обеспечения безопасности пассажирских перевозок.

Также, в целях информированности об организации пассажирских перевозок в регионах России, получения положительного опыта в контрольно-надзорной деятельности и в решении вопросов связанных с выполнением перевозчиками обязательных требований, Управление вступило в состав Рабочей Группы по вопросам организации пассажирских перевозок легковым такси созданной по решению расширенного заседания Комитета торгово-промышленной палаты РФ по транспорту и экспедированию от 05.02.2021.

Ежегодно, в целях повышения уровня профессиональной подготовки водителей такси, популяризации и пропаганды профессии таксиста среди молодежи, повышения престижа водителя такси и вовлечения водительского сообщества в мероприятия направленные на повышение правового сознания и предупреждение нарушений дорожного движения Общественным Советом по развитию такси Российской Федерации проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Лучший водитель такси в России».

В этом году, в случае снятия ограничений связанных с COVID 19, Управление планирует принять участие в региональном этапе конкурса и приглашает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси принять в нем активное участие.

К вышесказанному необходимо добавить, что по инициативе Управления, законом Калужской области от 30.12.2020 № 44-ОЗ «О приостановлении действия статьи 1 закона Калужской области «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси», до 1 января 2022 года сняты ограничения к цветовым гаммам кузова легкового такси на территории Калужской области, что позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям получать разрешения на транспортные средства имеющие любую цветовую гамму кузова.

По мнению Управления, эта мера в период пандемии поддержит предпринимательское сообщество осуществляющее деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также будет способствовать росту получателей разрешений и снижению количества нелегальных перевозчиков.

За истекший период текущего года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Управлением выдано **305** разрешений, из них **127** на транспортные средства, имеющие цветовую гамму кузова, на которую ранее были наложены ограничения.

Также отметим, что законодательством области не установлены квоты на количество выдаваемых разрешений, на установление максимального количества легковых такси в регионе. Выдача разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на безвозмездной основе.

III. Заключение

Такси пользуется большой популярностью у населения и является наиболее динамично развивающимся видом автомобильного транспорта, его роль в обеспечении городской мобильности возрастает год от года.

Стремительное развитие цифровых технологий не обходит стороной и сферу такси, не случайно мы пригласили для участия в обсуждении правоприменительной практики не только перевозчиков, но и представителей агрегаторов - активных участников рынка такси.

Вместе с тем, с развитием доступности, комфортности и быстроты оказания услуг такси, мы все, контролирующие органы и предприниматели в сфере такси в первую очередь должны обеспечить безопасность пассажирских перевозок.

Бесспорно, основным фактором влияющим на безопасность перевозок является соблюдение участниками таксомоторного рынка требований соответствующего законодательства.

В этой связи, хочу обратить внимание заинтересованных лиц на предоставленный сегодня обзор контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практики с целью его анализа и принятия мер по устранению возможных нарушений обязательных требований.

Доклад об итогах контрольно-надзорной деятельности и результатах правоприменительной практики размещен на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

В завершении выступления хочу обратиться к участникам мероприятия выступить по волнующим Вас вопросам, обсудить интересующие темы, высказать свои предложения направленные на повышение качества и безопасности оказываемых услуг такси.

Благодарю за внимание!