**Доклад**

**Управления административно-технического контроля Калужской области по основным направлениям служебной деятельности за 2019 год**

**на публичном обсуждении результатов правоприменительной практики, проводимом в рамках реализации приоритетной программы**

**«Реформа контрольной и надзорной деятельности»**

В соответствии с возложенными правительством Калужской области полномочиями, основными направлениями контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля, связанными с осуществлением контрольно-надзорных полномочий, является региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, выдача разрешений хозяйствующим субъектам на осуществление данной деятельности, а также осуществление административно-технического контроля за состоянием благоустройства на территории Калужской области.

Итоги работы Управления за 2019 год показали, что при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Управлению удалось не только сохранить наметившуюся в начале прошлого года положительную динамику, направленную на повышение результативности и эффективности служебной деятельности, но и значительно улучшить результаты работы в сравнении с прошлым отчетным периодом по основным показателям.

**1. Региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 1.6. статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.**

Необходимо отметить, что при реализации функций регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси Управлением в первую очередь делался акцент на превентивные мероприятия, направленные на предотвращение нарушений в указанной сфере, а также оказание перевозчикам в пределах своей компетенции содействия в законной организации соответствующей коммерческой деятельности.

По специально разработанной для этих целей программе, Управлением проводились мероприятия профилактической направленности, одними из которых являлись:

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о правилах и требованиях нормативно – правовых актов в сфере оказания услуг легковым такси, предоставление разъяснений и толкований законодательства по спорным положениям;

- разработка и опубликование в сети «Интернет» на сайте управления руководств и памяток для перевозчиков и водителей транспортных средств такси по соблюдению правил и выполнения обязательных требований при осуществлении перевозок;

- проведение рабочих встреч, совещаний по консультированию подконтрольных субъектов по вопросам перевозок легковым такси, а также публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в области услуг легкового такси с участием перевозчиков и представителей информационных служб.

В августе 2019 Управлением организовано проведение очередного этапа II Всесоюзного конкурса «Лучший водитель такси в России - 2019», который проходил в Калуге.

Помимо основных этапов конкурса по знанию теоретических основ и вождению участников конкурса, проводилась учебные показные выступления профессиональных инструкторов по безопасному вождению, целью которых являлось разъяснение водителям особенностей управления автотранспортом в экстремальных ситуациях.

В текущем году Калужская область также заявлена в качестве участника ежегодного конкурса «Лучший водитель такси в России - 2020».

В текущем году профилактическая работа с перевозчиками, также остается приоритетной для Управления.

В 2019 году в рамках контрольно-надзорной деятельности Управлением согласно утвержденному ежегодному плану было проведено 2 плановые и 2 внеплановые документарные проверки по соблюдению юридическим лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере оказания услуг легкового такси.

Проверки показали, что не всеми хозяйствующими субъектами в полной мере выполняются требования нормативных документов, регламентирующих данную деятельность. Так, у двух проверенных хозяйствующих субъектов были выявлены нарушения по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением профессиональных и квалификационных требований (водительский стаж менее 3-х лет) (ст. 12.31.1 ч.1 КоАП РФ), а также по непредставлению в государственный орган сведений, предоставление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности (документы запрашиваемые у перевозчиков в рамках проверки) (ст. 19.7. КоАП РФ). По фактам выявленных нарушений, подконтрольным субъектам были разъяснены требования соответствующего законодательства, обращено внимание на недопущение подобных и иных нарушений в сфере такси в дальнейшем. По выданным предписаниям выявленные нарушения были устранены, вместе с тем, в соответствии с нормами права, субъекты понесли административную ответственность.

В 2020 году плановые проверки будут продолжены. На 2020 год областной прокуратурой согласовано 15 плановых проверок хозяйствующих субъектов.

Одной из форм профилактики нарушений в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси явилось участие управления в 88 рейдовых мероприятиях, проводимых сотрудниками ГИБДД в рамках контроля за безопасностью дорожного движения. Сотрудниками ГИБДД в ходе указанных проверок было проверено 928 транспортных средств легкового такси. В свою очередь сотрудниками управления со всеми водителями проверяемых транспортных средств были проведены профилактические беседы о необходимости соблюдения обязательных требований с детальным разъяснением особенностей их исполнения.

Результаты проведенных проверок сотрудниками ГИБДД показали, что большинство перевозчиков стремятся соблюдать установленный правовыми нормами обязательные требования.

С водителями автотранспорта такси, допустившими нарушения, которые не влияют на безопасность перевозок пассажиров, например: в салоне легкового такси не в полном объеме имелась информация, предусмотренная Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или совершены другие формальные нарушения, проводились разъяснительные беседы о необходимости соблюдения обязательных требований. Вместе с тем, при выявлении нарушений, влияющих на безопасность пассажиров, событие правонарушения в установленном порядке документировалось сотрудниками ГИБДД с последующим направлением материалов в управление для принятия мер, предусмотренных законодательством.

В истекшем периоде управлением по материалам ГИБДД было составлено и рассмотрено 54 протокола об административных правонарушениях, из них с наложением административного штрафа - 43. Сумма штрафов составила 1 082 600 руб.

Обращаем внимание, что к числу серьезных нарушений, за которые в безусловном порядке применяются штрафные санкции является не проведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства или не проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей легкового такси (ст. 12.31.1 ч.2; ст. 12.31.1 ч.3 КоАП РФ).

Осуществляя контрольно-надзорные функции за соблюдением перевозчиками требований законодательства, Управление не может не обращать внимание на существующую нелегальную деятельность перевозок пассажиров легковым такси. В связи с чем, Управлением прорабатываются и внедряются в рамках компетенции механизмы административного воздействия на нелегальных перевозчиков, разъясняются нелегальным перевозчикам неблагоприятные последствия занятия указанной деятельностью.

В соответствии с требованиями законодательства, в 2019 году Управлением в установленном порядке выдано 1066 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области. Всего на начало нового года в регионе действует 3727 разрешений, полученные 42 юридическими лицами и 307 индивидуальными предпринимателями.

**2. Административно-технический контроль (надзор) за состоянием благоустройства на территории Калужской области.**

Основной формой работы при осуществлении административно-технического контроля в 2019 году являлся ежедневный мониторинг за состоянием территории и объектов благоустройства.

Ресурс Управления в первую очередь был нацелен на проведение мероприятий по приоритетным направлениям контроля, таким как выявление, ликвидация свалок и очаговых навалов мусора, уборка и содержание контейнерных площадок, надлежащие состояние и содержание фасадов зданий и сооружений, состояние инженерных коммуникаций, в том числе наземных участков тепловых сетей.

В 2019 году в целях предотвращения нарушений требований законодательства в области благоустройства территорий Управлением в первую очередь уделялось внимание профилактическим мероприятиям.

На официальном сайте Управления административно-технического контроля размещались нормативные документы, регулирующие основные положения в области соблюдения чистоты, порядка и благоустройства на территории Калужской области.

На заседаниях Глав муниципальных образований поднимались проблемные вопросы в сфере благоустройства территорий, в том числе об увеличении количества контейнерных площадок, освещения населенных пунктов, проведения государственного кадастрового учета в отношении объектов для определения границ их территорий и другие вопросы.

В ходе рабочих посещений муниципальных образований сотрудниками управления проводились встречи с жителями и общественностью, на которых осуществлялось обсуждение интересующих население вопросов в сфере благоустройства, а также разъяснение требований нормативно-правовых документов, регулирующих соответствующие правоотношения.

Так сотрудниками в 2019 году проведено 59 (АППГ 20) выступлений в учебных заведениях (уроков чистоты), трудовых коллективах, на сходах населения.

В целях воспитательной и разъяснительной работы, поднятия уровня информированности населения в вопросах исполнения требований законодательства в сфере чистоты и порядка опубликовано 128 (АППГ – 60) инициативных статей на страницах официального сайта органов власти Калужской области и в средствах массовой информации. Задействовались и районные печатные периодические издания, в которых были размещены 13 статей, в которых внимание населения акцентировалось на вопросы соблюдения чистоты и порядка в местах проживания и отдыха, освещались мероприятия и результаты административно-технического контроля состояния благоустройства на подведомственных территориях

В течение года на территориях области в рамках контрольных функций организовано и проведено 14 целевых специальных мероприятий – «Мемориал», «Места захоронения», «Освещение», «Нестационарный торговый объект», «Информационная конструкция», «Уличная уборка», «Зона отдыха - береговая линия», «Школа», «Детские и спортивные площадки», «Ограждение объекта благоустройства», «Стройплощадка», «Земляные работы», «Рекламные объявления», «Зима».

В ряде случаев целевые мероприятия проводились при участии территориальных структурных подразделений МЧС, органов прокуратуры. Эксперты и экспертные организации к проведению контрольных мероприятий не привлекались.

Всего в 2019 году сотрудниками управления проведено 10720 проверочных мероприятий в сфере благоустройства территорий, что на 152% больше чем за аналогичный период прошлого года (2018 г.).

По результатам контрольных проверок по предписаниям Управления приведено в надлежащее состояние 4175 объектов внешнего благоустройства (3030 за 2018 г.), в том числе:

- ликвидировано 110 несанкционированных свалок и навалов мусора общей площадью 7,5 тысяч квадратных метров, привлечены к административной ответственности 81 юридическое, должностное или физическое лицо. По подведомственности в Управление Россельхознадзора по Калужской области, Управление Росприроднадзора по Калужской области, министерство природных ресурсов области, а также в органы прокуратуры направлено 22 материала.

Помимо этого:

- обеспечен контроль за уборкой и надлежащим содержанием 3474 контейнерных площадок (охват контролем составил 80,3%), в результате работы выявлено 540 нарушений, из которых по выданным предписаниям устранено 504 нарушения, при этом 125 юридических и должностных лиц, допустивших нарушения, понесли административную ответственность;

- в рамках контроля за состоянием и содержанием фасадов зданий и сооружений проверено 1059 объектов. По результатам проверок возбуждено 240 административных дел. Лицам, ответственным за содержание зданий и сооружений выданы предписания об устранении нарушений. Приведены в нормативное состояние 233 объекта;

- в результате надзорных мероприятий устранено 120 нарушений, связанных с ненадлежащим содержанием инженерных коммуникаций, при этом в отношении 60 юридических и должностных лиц, допустивших нарушения, составлены административные протоколы, из них 105 нарушений, связанных с ненадлежащим содержанием наружных тепловых сетей. В ходе проверок проверено более 390 км. или 100 % от общей протяженности тепловых наружных сетей.

В результате принятых мер на 87 участках, на которых были выявлены нарушения, восстановлена теплоизоляция – всего восстановлено 2135 метров;

Управлением уделяется достаточное внимание проведению мероприятий по выявлению и устранению нарушений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов и информационных конструкций. Так за период 2018 - 2019 годы устранено 31 (30 за 2018 г.) нарушение порядка размещения НТО, а также проверено 566 мест размещения информационных конструкций. В ходе проверок выявлено 414 нарушений. В результате принятых мер устранено 375 выявленных нарушений (конструкции были демонтированы либо приведены в соответствие с установленными требованиями).

Не остаются без внимания детские и спортивные площадки и проблемы с освещением территории муниципальных образований в темное время суток. По результатам контрольных мероприятий приведены в порядок 67 детских площадок, на 6 участках в микрорайонах с многоквартирной жилой застройкой восстановлено освещение.

**3. Выводы и предложения по результатам административно-технического контроля в сфере благоустройства.**

Результаты административно-технического надзора, проводимого Управлением в 2019 году, свидетельствуют о росте эффективности контрольной деятельности за счет повышения профессиональных навыков сотрудников Управления, понимания поставленных задач и их оперативного решения во взаимодействии с администрациями муниципальных образований, юридическими лицами и гражданами.

Основными критериями эффективности контрольной деятельности Управления в сфере АТК по-прежнему является надлежащий уровень благоустройства, чистоты и порядка на территориях, обеспечивающий комфортность и безопасность проживания.

В целях повышения эффективности проведения надзорных мероприятий на территории Калужской области целесообразно продолжить работу по:

- профилактике правонарушений в подконтрольной сфере;

- своевременной актуализации Правил благоустройства в муниципальных образованиях, с учетом складывающейся судебной практики или жизненных ситуаций, связанных с состоянием благоустройства территорий;

- развитию форм общественного контроля и вовлечению населения в процесс наведения чистоты и порядка в муниципальных образованиях;

- проведению совместных проверок с привлечением к проверке специалистов других заинтересованных контролирующих органов.

**Отдел работе с территориями управления**

**административно-технического**

**Контроля Калужской области**