

Доклад
по итогам контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля Калужской области и результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси за II квартал 2021 года
(подготовлен к публичному мероприятию «Круглый стол» 30.06.2021)

I. Вступление

Уважаемые участники!

Сегодняшнее публичное мероприятие проводится в соответствии с утвержденным планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2021 год.

Темой проводимого мероприятия являются следующие вопросы:

1. Подведение итогов контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля Калужской области (далее - Управление) и результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – перевозчики, подконтрольные субъекты) обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – обязательные требования) за II квартал 2021 года;

2. Обсуждение проблемных вопросов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе связанных с безопасностью перевозок пассажиров.

Цель проведения мероприятия - в формате непосредственного взаимодействия с участниками рынка по предоставлению услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси рассмотреть ситуацию в сфере таксомоторных перевозок и предусмотреть меры, направленные на снижение нарушений обязательных требований и повышение безопасности перевозок пассажиров.

II. Основная часть

В соответствии с возложенными полномочиями, одними из основных направлений деятельности Управления является региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси, а также выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление таксомоторной деятельности на территории Калужской области.

При осуществлении контроля Управление руководствовалось положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Стратегической задачей при выполнении контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля Калужской области является обеспечение безопасности перевозок пассажиров легковым такси.

Установленные ключевые показатели эффективности и результативности надзорной деятельности Управления прямо ориентированы на исполнение этой задачи.

При реализации функций контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, Управлением в первую очередь уделялось внимание превентивным мерам.

С этой целью, в соответствии с разработанной программой профилактики нарушений обязательных требований, Управлением, во II квартале текущего года реализованы следующие мероприятия:

1. Осуществлено поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования оценка соблюдения которых, является предметом контроля;

2. Осуществлено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проведена консультационная работа по предоставлению подконтрольным субъектам рекомендаций, связанных с соблюдением обязательных требований, иным вопросам касающимся осуществления контрольно-надзорной деятельности;

3. Принято участие в рейдовых мероприятиях, проводимых сотрудниками ГИБДД в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования, с вручением соответствующих информационных материалов (памяток).

4. В целях проведения системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики, подготовлены и размещены на официальном сайте Управления результаты обобщения правоприменительной практики регионального государственного контроля за соблюдением перевозчиками обязательных требований по итогам I квартала 2021 года.

Для осуществления самопроверки подконтрольными субъектами соблюдения ими обязательных требований, на официальном сайте Управления в разделе «Самопроверка» размещен список контрольных вопросов.

Реализуя программные мероприятия, Управление ставит своей целью уменьшение числа нарушений обязательных требований, в первую очередь связанных с обеспечением безопасности перевозок пассажиров, увеличение доли легальных перевозчиков, соблюдающих законодательство и мотивированных к добросовестному поведению.

На 2021 год прокуратурой Калужской области, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год...» согласована 1 плановая документарная проверка юридического лица, чья деятельность по итогам 2019 года была отнесена к категории «высокого риска».

Данная плановая проверка планировалась к проведению в марте текущего года. В период проведения проверки, юридическим лицом, в отношении которого проверка, деятельность была прекращена, сданы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Во II квартале 2021 года в Управление поступило коллективное юридическое обращение от лиц и индивидуальных предпринимателей о фактах нарушения одним из участников рынка услуг такси требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей.

В отношении индивидуального предпринимателя в соответствии с пунктом 2 части 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ была проведена внеплановая документарная проверка.

По результатам проверки факты, указанные в обращении нашли свое подтверждение, - в деятельности проверяемого подконтрольного субъекта выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (подпункт б) пункта 3 части 16 статьи 9 части Федерального закона № 69-ФЗ);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (подпункт в) пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам (абзац шестой пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

- отсутствие на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета (подпункт г) пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ);

- отсутствие дублирования в транспортных средствах такси необходимой для пассажиров из числа инвалидов со слабым зрением информации о порядке оказания услуг, а также надписей, другой текстовой информации выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечным шрифтом Брайля (часть 6 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

За нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси проверяемый подконтрольный субъект понесет установленную законом административную ответственность.

Следует особо обратить внимание, что непроведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию и необеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра являются нарушениями, представляющими угрозу причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси, влекущими применение штрафных санкций.

Управление на постоянной основе принимает участие в рейдовых мероприятиях, проводимых сотрудниками ГИБДД в рамках контроля за безопасностью дорожного движения. Целью участия управления в таких мероприятиях является проведение профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси; доведению до них и разъяснению им положений законодательства, содержащих обязательные требования, с вручением информационных материалов (памяток).

Во II квартале текущего года сотрудниками управления принято участие в 65 профилактических мероприятиях, проведена профилактическая работа с 453 водителями такси.

В рамках проводимых мероприятий, с лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси проводились профилактические

беседы о необходимости соблюдения обязательных требований с разъяснениями особенностей их исполнения.

Кроме того, в условиях распространения коронавирусной инфекции, обращалось внимание водителей на необходимость соблюдения рекомендаций Роспотребнадзора при осуществлении перевозок пассажиров общественным транспортом, в том числе на обязательное использование водителем и пассажирами средств индивидуальной защиты органов дыхания - медицинских масок для лица, а также на проведение водителем дезинфекции внутри салона автомобиля такси после высадки пассажиров.

Результаты проведенных рейдовых проверок показали, что большинство перевозчиков стремятся соблюдать установленные обязательные требования, по крайней мере, касающихся использования медицинских масок.

Во втором квартале текущего года Управлением по материалам ГИБДД было составлено и рассмотрено **22** протокола об административных правонарушениях, из них рассмотрены с наложением административного штрафа – **20** административных дел.

Необходимо отметить, что осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра и осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию продолжают оставаться типичными и массовыми нарушениями обязательных требований.

Так, в рассматриваемом периоде, указанные нарушения составляют **83%** от общего количества выявленных нарушений.

Также имели место нарушения, связанные с отсутствием на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

Кроме этого, выявлены нарушения связанные с отсутствием в салоне легкового такси информации, предусмотренной пунктом 91 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 (далее – Правила).

По этому поводу необходимо отметить, что не все перевозчики полностью заменили информацию в салонах транспортных средств легкового такси в соответствии с новыми Правилами, вступившими в силу с 1 января 2021 года. В целях недопущения нарушений обязательных требований, всем перевозчикам необходимо в кратчайшее время завершить работу по размещению обновленной информации в легковых такси.

Практика проведения контрольных и профилактических мероприятий позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев нарушения требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси происходит из-за недостаточной организации со стороны перевозчиков таксомоторной деятельности и (или) отсутствия должного контроля за выходом автотранспорта такси на линию.

В целях устранения причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, Управление рекомендует перевозчикам:

- организовать в соответствии с требованиями законодательства прохождение водителями такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также контроль технического состояния автотранспорта такси перед выездом на линию,

путем заключения договоров или соглашений с организациями или лицами предоставляющими квалифицированные услуги в области медицины и технического обслуживания транспортных средств;

- выработать механизм контроля за прохождением водителями такси медицинских и технических осмотров;

- регулярно проверять наличие на кузове транспортных средств цветографической схемы легкового такси и опознавательного фонаря на крыше транспортного средства, а также наличие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, усилить внутренний контроль при выпуске легкового такси на линию.

При дальнейшем проведении Управлением мероприятий по профилактике рисков причинения вреда жизни и здоровья пассажиров легкового такси выявленные типовые нарушения, а также причины и условия их совершения будут учтены и

Осуществляя контрольно-надзорные функции за соблюдением перевозчиками требований законодательства, Управление не может не обращать внимание и на нелегальную деятельность перевозок пассажиров легковым такси на территории Калужской области.

Как об этом говорилось ранее, нелегальные перевозчики дестабилизируют официальный рынок такси, оказывают недобросовестную конкуренцию, лишают областной бюджет дополнительных налоговых поступлений, подают официально зарегистрированным перевозчикам негативный пример оказания таксомоторных услуг без издержек на ведение легального бизнеса, связанных с организацией и проведением предрейсовых и послерейсовых медицинских и технических осмотров, а также без выполнения других обязательных требований, но самое главное, - такая незаконная таксомоторная деятельность является опасной для потребителей услуг такси, поскольку не обеспечивает безопасность перевозок пассажиров, а также не гарантирует защиту прав потребителя в случае ненадлежащего оказания услуг.

По имеющейся информации, количество нелегальных таксистов в регионе многократно превышает количество официальных перевозчиков.

Следует отметить, что, несмотря на снятие с 1 января 2021 года ограничений к цветовым гаммам кузова легкового такси на территории Калужской области, в текущем году продолжается снижение количества действующих разрешений, что также может свидетельствовать о расширении нелегального сектора легкового такси.

В этой связи, Управлением, с учетом важности обеспечения безопасности перевозок пассажиров и противодействию развития нелегального бизнеса такси, доступными и законными способами проводится агитационная работа среди водителей нелегальных такси, направленная на привлечение их к занятию данной коммерческой деятельностью на законном основании. Кроме того, используя свой официальный сайт в информационной сети «Интернет», а также другие средства массовой информации, Управлением на постоянной основе проводится информационная работа по разъяснению населению преимуществ пользования легальным такси, в первую очередь связанных с обеспечением безопасности перевозки пассажиров.

Одновременно, Управлением в отношении нелегальных перевозчиков применяются меры административного воздействия.

Как уже отмечалось ранее, при выявлении в ходе проведения ГИБДД рейдовых проверок нелегальных перевозчиков, в отношении таких лиц Управлением составляются протоколы по частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей и

предрейсовых осмотров транспортных средств, поскольку отсутствие факта регистрации в качестве индивидуального предпринимателя не может создавать преимуществ нелегальным перевозчикам, фактически оказывающим услуги легкового такси, перед легальными перевозчиками.

Во II квартале текущего года в отношении водителей, осуществляющих таксомоторную деятельность без соответствующего разрешения Управлением составлено и рассмотрено **14** протоколов об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена частями 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ (с начала года - **21** протокол).

Правильность и законность таких мер, принимаемых Управлением, подтверждается судебной практикой.

Кроме этого, в ходе рейдовых проверок, сотрудниками ГИБДД, у водителей, осуществляющих незаконную таксомоторную деятельность, в соответствии с частью 2 статьи 12.4 КоАП РФ изымался атрибут легкового такси - опознавательный фонарь такси (в текущем году было изъято 6 опознавательных фонарей такси).

В настоящее время, используя практический опыт других регионов Российской Федерации, Управлением разработан механизм применения в отношении правонарушителей меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – изъятие вещей и документов, явившихся орудиями совершения административного правонарушения, предусмотренной статьей 27.10. КоАП РФ. При фиксации факта оказания услуг легковым такси нелегальным перевозчиком транспортные средства изымаются в качестве орудий совершения административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

Во втором квартале 2021 года, предусмотренная законодательством мера обеспечения по делу об административном правонарушении, была применена к трем водителям нелегальных такси. В отчетном периоде было изъято **3** транспортных средства. Указанные транспортные средства были возвращены владельцам после рассмотрения дела об административном правонарушении.

В современном обществе, в связи с развитием цифровых технологий, основным способом получения заказа легкового такси является регистрация лиц, оказывающих услуги такси, на электронных площадках информационных служб заказа такси (интернет – агрегаторы) или получения информации о заказе через диспетчерскую службу. Однако, заказы, на равных условиях с официальными таксистами, имеют возможность получать и все остальные граждане, не имеющие разрешений на свои транспортные средства, но решившие «подработать» частным извозом.

В настоящее время специального закона, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, включая деятельность новых участников рынка предоставления услуг легкового такси - агрегаторов, к сожалению, еще нет.

В условиях действующего законодательства, в целях повышения уровня безопасности пассажиров, Управлением, по вопросам правонарушений связанных с нелегальной деятельностью легкового такси налажено взаимодействие с управлением Роспотребнадзора по Калужской области. По направленным Управлением материалам, органами Роспотребнадзора за введение потребителей в заблуждение относительно качества и безопасности услуги по перевозке, не обеспечивающей гарантии качества и безопасности предлагаемой перевозчиками услуги, к административной ответственности привлекаются компании информационных служб

заказа такси и диспетчерские службы, в случае передачи ими заказа такси нелегальному перевозчику.

Во втором квартале 2021 года, по имеющимся признакам нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.7 КоАП РФ «Введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги)...», в управление Роспотребнадзора по Калужской области было направлено два материала.

Управлением налаживается взаимодействие и с самими информационными службами заказа такси, целью которого является отключение от сервисов транспортных средств, не имеющих разрешения. В текущем году управлением в одну из служб заказов такси было направлено уведомление об отключении 47 транспортных средств на которые не выданы разрешения. Указанные транспортные средства были отключены от сервиса заказа такси.

Ситуация с нелегальными таксомоторными перевозками на территории региона, в рамках вопроса по выработке мер направленных на снижение аварийности при оказании услуг по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси, периодически рассматривается на заседаниях комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при правительстве Калужской области под председательством заместителя Губернатора Калужской области.

Рекомендательные решения комиссии предусматривают службе УГИБДД УМВД России по Калужской области продолжать, а управлению административно-технического контроля Калужской области систематически участвовать в проведении мероприятий по проверке выполнения перевозчиками обязательных требований в процессе перевозок пассажиров и багажа легковым такси с ориентированием нарядов ДПС на выявление нелегальных водителей такси, органам Роспотребнадзора Калужской области при наличии соответствующей информации принимать исчерпывающие меры, направленные на пресечение правонарушений в сфере защиты прав потребителей при предоставлении услуг легкового такси.

Управление входит в состав региональной рабочей группы по выработке мер противодействия лицам, осуществляющим на территории Калужской области перевозку пассажиров и багажа легковым транспортом в нарушение действующего законодательства, созданной по распоряжению Губернатора Калужской области в 2015 году, где принимает активное участие в решении вопросов обеспечения безопасности пассажирских перевозок.

Также, в целях информированности об организации пассажирских перевозок в регионах России, получения положительного опыта в контрольно-надзорной деятельности и в решении вопросов связанных с выполнением перевозчиками обязательных требований, Управление вступило в состав Рабочей Группы по вопросам организации пассажирских перевозок легковым такси созданной по решению расширенного заседания Комитета торгово-промышленной палаты РФ по транспорту и экспедированию от 05.02.2021.

В этом году, в случае снятия ограничений связанных с COVID 19, Управление планирует принять участие в региональном этапе конкурса профессионального мастерства «Лучший водитель такси в России» и приглашает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси принять в нем активное участие.

Необходимо напомнить, что с 1 июля 2021 года, вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с требованиями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Управление формирует и согласует с прокуратурой план проведения плановых контрольных мероприятий на 2022 год с учетом отнесения объектов контроля к определенным категориям риска.

Необходимо добавить, что в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с 1 июля по 31 декабря 2021 года, Управление будет проводить профилактические мероприятия, предусмотренные данным законом, без формирования программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках сегодняшнего мероприятия также будут кратко доведены до Вашего сведения основные положения указанного Федерального закона в части касающейся проведения в отношении контролируемых лиц профилактических и контрольных мероприятий по соблюдению ими обязательных требований.

III. Заключение

Стремительное развитие цифровых технологий способствует росту популярности, доступности и конкурентоспособности легкового такси. Для одних граждан, это возможность быстро и с большим, чем в общественном транспорте, комфортом добраться до нужного места, для других, – возможность заработка.

Вместе с тем, с развитием доступности, комфортности и быстроты оказания услуг такси, мы все - контролирующие органы и предприниматели в сфере такси в первую очередь должны обеспечить безопасность пассажирских перевозок.

Бесспорно, основным фактором влияющим на безопасность перевозок является соблюдение участниками таксомоторного рынка требований соответствующего законодательства.

В этой связи, хочу обратить внимание заинтересованных лиц на предоставленный сегодня обзор контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практики с целью его анализа и принятия мер по устранению возможных нарушений обязательных требований.

Доклад об итогах контрольно-надзорной деятельности и результатах правоприменительной практики размещен на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

В завершении выступления хочу обратиться к участникам мероприятия выступить по волнующим Вас вопросам, обсудить интересующие темы, высказать свои предложения направленные на повышение качества и безопасности оказываемых услуг такси.

Благодарю за внимание!