

«УТВЕРЖДАЮ»
Начальник управления
административно-технического контроля
Калужской области
С.П. Орехов
«19» _____ 2021г.

Доклад
об осуществлении управлением административно-технического
контроля Калужской области регионального государственного контроля в
сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории
Калужской области за 2020 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей
сфере деятельности

Под региональным государственным контролем (надзором) понимается деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации. Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)).

В соответствии с постановлением правительства Калужской области от 27 декабря 2013 г. № 736 «Об органе исполнительной власти Калужской области, уполномоченном на осуществление регионального государственного контроля...», государственным органом исполнительной власти уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси» (далее – обязательные требования), является управление административно-технического контроля Калужской области (далее – Управление).

Управление, при осуществлении регионального государственного контроля руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

1) Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2021 года («Российская газета», № 144, 04.07.2021);

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (редакция от 30.12.2020) (Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1, «Российская газета», № 256, 31.12.2001, «Парламентская газета», № 2 - 5, 05.01.2002) (далее - КоАП РФ или Кодекс);

3) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в редакции от 08.12.2020) (Собрание законодательства Российской Федерации, 11.12.1995, № 50, ст. 4873, «Российская газета», № 245, 26.12.1995) (далее - Федеральный закон № 196-ФЗ);

4) Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в редакции от 18.03.2020) (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.11.2007, № 46, ст. 5555, «Парламентская газета», № 156 - 157, 14.11.2007, «Российская газета», № 258, 17.11.2007) (далее - Федеральный закон № 259-ФЗ);

5) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 08.12.2020) («Российская газета», № 266, 30.12.2008, Собрание законодательства Российской Федерации, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008) (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

6) Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 14.10.2014) («Российская газета», № 88, 25.04.2011, Собрание законодательства Российской Федерации, 25.04.2011, № 17, ст. 2310, «Парламентская газета», № 21 - 22, 29.04 - 05.05.2011) (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ);

7) Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в редакции от 08.12.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

8) Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» (в редакции от 27.12.2018) (Собрание законодательства Российской Федерации, 08.05.2006, № 19, ст. 2060, «Российская газета», № 95, 05.05.2006, «Парламентская газета», № 70 - 71, 11.05.2006) (далее – Федеральный закон № 59 - ФЗ);

9) постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее - Правила перевозок пассажиров и багажа легковым такси);

10) постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в редакции от 30.11.2020) (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.07.2010, № 28, ст. 3706) (далее - постановление

Правительства РФ № 489);

11) постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции от 05.11.2020) (далее – постановление Правительства РФ № 806);

12) постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (далее – постановление Правительства РФ № 166);

13) постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (далее – постановление Правительства РФ № 177);

14) распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» (далее – распоряжение Правительства РФ № 934-р);

15) приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»» (в редакции от 20.05.2020) («Законность», № 5, 2009) (далее - приказ Генеральной прокуратуры РФ № 93);

16) приказ Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 30.06.2016) («Российская газета», № 85, 14.05.2009) (далее - приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 141);

17) приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее – приказ Минтранса № 368);

18) Закон Калужской области от 26.09.2011 № 183-ОЗ «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси» (в редакции от 24.04.2014) (сетевое издание «Сайт «Газеты Калужской области «Весть» <http://www.vest-news.ru>, 29.11.2013, «Весть документы», № 46, 06.12.2013) (далее - Закон Калужской области № 183-ОЗ);

19) постановление Правительства Калужской области от 27.12.2013 № 736 «Об органе исполнительной власти Калужской области, уполномоченном на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями

(перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси» (сетевое издание «Сайт «Газеты Калужской области «Весть» <http://www.vest-news.ru>, 10.01.2014, «Весть документы», № 2, 24.01.2014) (далее – постановление Правительства Калужской области № 736);

20) постановление Правительства Калужской области от 30.03.2011 № 170 «Об управлении административно-технического контроля Калужской области» (в редакции от 05.08.2020) («Весть», № 121, 05.04.2011 (постановление), «Весть», № 127 - 128, 08.04.2011 (положение) (далее – постановление Правительства Калужской области № 170);

21) постановление Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 22 «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – постановление Правительства Калужской области № 22);

22) постановление Правительства Калужской области от 12.08.2011 № 443 «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, срока его действия, порядка подачи заявления, порядка выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, порядка определения платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и порядка ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» (в редакции от 27.12.2013) («Весть», № 303, 16.08.2011) (далее – постановление Правительства Калужской области № 443);

23) постановление Правительства Калужской области от 29.05.2012 № 268 «О разработке и принятии административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности и административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» (в редакции от 26.03.2019) («Весть», № 211 - 213, 08.06.2012) (далее – постановление Правительства Калужской области № 268);

Нормативные правовые акты с указанием на его структурные единицы, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, соблюдение которых подлежит проверке при проведении регионального государственного контроля:

№ п/п	Наименование и реквизиты НПА устанавливающие обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение	Лица, объекты, в отношении которых установлены обязательные	Примечание

		которых оценивается при проведении контрольных мероприятий	требования	
1.	Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;	ч. 1, п.1, п.2, п.3, ч.16. ст. 9	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Калужской области	
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»	пп. г п. 82, п. 91 правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Калужской области	До 31.12.2020 действовали правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112
3.	Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в редакции от 08.12.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».	ч. 2, 6, 7 ст. 15	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Калужской области	
4.	Закон Калужской области от 26.09.2011 № 183-ОЗ (в редакции от 06.12.2017) «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований,	ч.2.2, ч.2.3, ч.2.4, ч.2.5, ч.2.6 ст. 3	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Калужской области	

	<p>предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси»</p>			
--	--	--	--	--

По результатам проведенного Управлением анализа, указанные нормативные правовые акты обеспечивают возможность их исполнения участниками общественных отношений в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Признаки коррупциогенности в нормативно-правовых актах отсутствуют.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси размещены в свободном доступе на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность: https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admttechcontrol/knd. В тексте имеются гиперссылки на необходимые источники.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Деятельность по контролю за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется сотрудниками отдела по работе с территориями Управления и территориальных отделов административно-технического контроля Управления.

Порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований установлен Закон Калужской области № 183-ОЗ.

Постановлением Правительства Калужской области № 22 установлен порядок организации и осуществления государственного контроля за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Приказом Управления от 20.01.2015 № 06-15 (ред. от 09.12.2019) «Об утверждении административного регламента «Осуществление управлением административно-технического контроля Калужской области регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси» утвержден административный регламент Управления (далее – Регламент).

В соответствии с Регламентом, исполнение государственной функции осуществляется Управлением в форме проверок (плановых, внеплановых)

выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области (далее - подконтрольные субъекты, перевозчики) обязательных требований.

Сведения о подконтрольных субъектах содержатся в реестре выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, ведение которого предусмотрено постановлением Правительства Калужской области № 443. Указанный реестр размещен на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Проведение плановых (выездных или документарных), внеплановых (выездных или документарных) проверок включает:

- подготовку ежегодного плана проведения плановых проверок;
- принятие решения о проведении плановой или внеплановой проверки;
- проведение плановой проверки;
- проведение внеплановой проверки;
- составление акта проверки и принятие мер в отношении фактов нарушений, в случае их выявления при проведении проверки;
- внесение информации в Единый Реестр Проверок (ЕРП) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (с момента начала функционирования Государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» информация о проведении контрольных мероприятий будет заноситься в данную систему).

В случае выявления нарушения требований, предусмотренных пунктом 1 или 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, Управление выдает подконтрольному субъекту предписание об устранении выявленных нарушений.

В случае неисполнения выданного предписания, Управление принимает решение о приостановлении действия разрешения сроком до одного месяца с внесением соответствующей записи в реестр выданных разрешений. При исполнении подконтрольным субъектом в установленные сроки предписания, Управление возобновляет действие разрешения.

При неисполнении подконтрольным субъектом предписания в сроки приостановления действия разрешения, Управление обращается в суд с заявлением об отзыве (аннулировании) разрешения.

Производство по делам об административных правонарушениях, Управление осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственная функция по региональному государственному контролю за соблюдением перевозчиками обязательных требований Управлением осуществляется самостоятельно.

Управление не имеет подведомственные организации, выполняющие функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

В целях проведения профилактической разъяснительной работы среди лиц, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси, Управление взаимодействует с управлением ГИБДД УМВД России по Калужской области.

Управление входит в состав региональной рабочей группы по выработке мер противодействия лицам, осуществляющим на территории Калужской области перевозку пассажиров и багажа легковым транспортом в нарушение действующего законодательства. Рабочая группа создана распоряжением Губернатора Калужской области от 04.03.2015 № 17-р.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в рамках общего финансирования Управления.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из бюджета на выполнение функций по контролю, составил 20800 тыс.рублей.

Контрольно-надзорные и разрешительные функции в сфере таксомоторных перевозок предусмотрены в должностных регламентах и инструкциях 49 сотрудников Управления по штатной численности (по состоянию на 31.12.2020 списочная численность сотрудников составляла - 43).

В соответствии с должностными регламентами и инструкциями, обязанности по осуществлению регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси возложены на заместителя начальника Управления – начальника отдела по работе с территориями, заместителя начальника отдела по работе с территориями, начальников территориальных отделов, специалистов и экспертов отдела по работе с территориями, специалистов и экспертов территориальных отделов.

Из 43 сотрудников Управления уполномоченных осуществлять контроль, высшее профессиональное образование имеют 36 специалистов, среднее профессиональное образование – 7.

В соответствии с распоряжением заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от 28.05.2020 № 76-р «О повышении квалификации», согласно количественному списку направляемых на повышение квалификации государственных гражданских служащих, начальник территориального отдела № 7, в период с 08.06 2020 по 19.06.2020, прошел курсы по программе «Основные направления реформы контрольной и надзорной деятельности».

Раздел 4

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

При осуществлении контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

План проведения плановых проверок соблюдения подконтрольными

субъектами обязательных требований на 2020 год сформирован с учетом статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, предусматривающей отмену проверок с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

На 2020 год Управлением было запланировано и согласовано областной прокуратурой проведение 15-ти плановых проверок подконтрольных субъектов.

В 2020 году, на основании положений постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного и муниципального контроля...», устанавливающего проведение плановых проверок в 2020 году только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям чрезвычайно высокого или высокого риска, Управлением в ежегодный план проведения плановых проверок были внесены изменения, в соответствии с которыми было проведено 2 плановые выездные проверки.

Плановые проверки проведены в отношении индивидуальных предпринимателей в соответствии с приказами Управления от 17.01.2020 № 06-20 (акт проверки № 1-20 от 13.02.2020) и от 31.01.2020 № 11-20 (акт проверки № 2-20 от 11.03.2020).

При проведении проверок, Управлением использовались проверочные листы (списки контрольных вопросов), разработанные в соответствии с постановлением Правительства РФ № 177).

По результатам проверок, в деятельности проверяемых субъектов выявлено 5 нарушений обязательных требований, в том числе нарушения, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси, выразившиеся в необеспечении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию и прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (2 нарушения).

По выявленным нарушениям составлено и рассмотрено 5 протоколов об административных правонарушениях, из них с наложением штрафа - 4.

Сумма наложенных штрафов составила – 72 000 руб., из них сумма взысканных штрафов составила – 42 000 руб.

По выданным предписаниям, выявленные нарушения были устранены в установленные сроки.

В 2020 году обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований создающих угрозу жизни и здоровью пассажиров легкового такси в Управление не поступало. Внеплановые проверки не проводились.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси не привлекались.

Постановлением Правительства Калужской области от 18 августа 2020 года № 631 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 17.08.2018 №557 «О перечне видов регионального государственного контроля(надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (в редакции от 05.02.2020)» региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси включен в перечень видов регионального государственного контроля, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Критерии отнесения деятельности подконтрольных субъектов к категориям риска причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля установлены постановлением Правительства Калужской области от 29 октября 2020 года № 827 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 26.10.2018 № 667 «О критериях отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска...».

В этой связи, Управлением, в соответствии с установленными категориями риска причинения вреда и критериям отнесения объектов государственного контроля к категориям риска, деятельность подконтрольных субъектов по итогам 2019 года (года предшествующему году принятия решения об отнесении объектов гос. контроля к категориям риска) отнесена к определенным категориям риска:

- высокий;
- средний;
- умеренный;
- низкий.

План проведения плановых проверок подконтрольных субъектов на 2021 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода.

Информация о подконтрольных субъектах, чья деятельность отнесена к категории «высокого риска» размещена на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

В соответствии с частью 1 статьи 8.2. Федерального закона № 294 – ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» Управлением разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на долгосрочный период 2021-2022 годы.

Программа о проведении мероприятий по профилактике нарушений, а также результаты ее выполнения по итогам 2020 года размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», в подразделе «Профилактика нарушений».

Управление на постоянной основе принимает участие в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих

обязательные требования, с вручением соответствующих информационных материалов (памяток).

В отчетном периоде принято участие в 127 рейдовых мероприятий, в ходе которых было проверено более 1000 транспортных средств легкового такси.

В рамках проводимых мероприятий, с лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси проведены профилактические беседы по недопущению нарушений обязательных требований, разъяснены требования законодательства к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при наличии соответствующего разрешения выданное уполномоченным органом, которое выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси.

За прошедший год Управлением выдано 780 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа на территории Калужской области. По состоянию на 1 января 2021 года на территории Калужской области действует 2938 разрешений. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей получивших разрешения составляет – 335.

Раздел 5

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

По фактам выявленных нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси поступивших из ГИБДД, Управлением рассмотрено 93 дела об административных правонарушениях, из них в первом полугодии 2020 года – 53 во втором – 40. По результатам рассмотрения дел об административных нарушениях наложены административные наказания в виде штрафа – 88, предупреждения – 5.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1093000 руб.

Сумма взысканных штрафов составила – 236800 руб. (с учетом права оплаты штрафа в размере 50% в установленный законодательством срок).

Для взыскания административных штрафов в размере 222000 рублей, по истечении сроков добровольной их оплаты, материалы направлены в подведомственные отделы судебных приставов.

По выявленным нарушениям обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси аннулировано в судебном порядке 1 разрешение, приостановление действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси не применялось.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований со стороны лиц, осуществляющих таксомоторные перевозки, в соответствии с программой профилактики в отчетном периоде проводились следующие мероприятия:

1. Размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих

обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов иных нормативных правовых актов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси. Информация по мере необходимости обновляется;

2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований по направлениям: демонстрация проблемных вопросов в соблюдении обязательных требований, рекомендации по действиям подконтрольных субъектов, обеспечивающих такое соблюдение, разъяснение содержания имеющихся обязательных требований и порядка их применения;

3. Проведение в формате непосредственного взаимодействия Управления с подконтрольными субъектами публичных мероприятий, в ходе которых до подконтрольных субъектов доводилась информация по вопросам соблюдения обязательных требований, результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления, с указанием наиболее часто выявляемых нарушений обязательных требований с предложениями по устранению причин и условий, способствующих их совершению. Мероприятия были проведены: 28.01.2020, 26.11.2020 – публичные обсуждения, 08.09.2020 – «круглый стол». В ходе публичных мероприятий проводилось анкетирование участников. Предложений и замечаний по осуществлению регионального государственного контроля не поступало.

4. Проведение на постоянной основе разъяснительной и консультационной работы по предоставлению подконтрольным субъектам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по вопросам касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности, а также в целях распространения образцов эффективного, законопослушного поведения. Рекомендации и консультации предоставлялись письменно, устно, в том числе посредством телефонной связи, а также с использованием информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Разъяснение перевозчикам обязательных требований и правил осуществлялось при выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также в ходе участия в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения;

5. Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области. Руководства размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;

6. Регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления деятельности регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте в сети Интернет соответствующих сообщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

7. Использование Управлением проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении проверок, а также применение их для самопроверки подконтрольных субъектов.

Основания объявления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, предусмотренные частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ отсутствовали.

По итогам 2020 года имеется пять фактов оспаривания в судебном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями решений по привлечению их к административной ответственности за нарушения обязательных требований. По результатам судебного рассмотрения, постановления о привлечении виновных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности оставлены в силе.

Меры прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности Управления не осуществлялись.

Раздел 6

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

№ п/п	Показатели эффективности контроля	ед. измерения	2019 год	2020 год			рост/снижение 2020/2019
				1 полугодие	2 полугодие	Итого за 2020 год	
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	100	100	0	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	0	Не направлялись			0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных	%	1,2	0,6	0	0,6	- 0,6

	предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, подлежащая контролю)						
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1	1	0	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	%	50	0	0	0	-50
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	%	67	0	0	0	-67
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	100	0	0	0	-100
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	%	0	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	100	100	0	100	0
12.	Доля проверок, по итогам которых по	%	100	100	0	100	0

	результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)						
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	%	100	100	0	100	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	100	100	0	100	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	0	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	0	0	0	0	0

17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	100	59	0	59	-41
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	15,0	14,0	0	14,0	-1
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	%	0	0	0	0	0

Отклонение значения показателей оценки эффективности государственного контроля более 10% обусловлено:

По показателю 5:

Меньшим количеством утвержденных областной прокуратурой проверок, отсутствием внеплановых проверок.

По показателям 7, 8, 9:

Отсутствием внеплановых проверок

По показателю 18:

Отсутствием оплаты подконтрольным субъектом штрафа в добровольном порядке.

Постановлением Правительства Калужской области от 27.12.2019 № 862 утвержден порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Калужской области и перечень ключевых показателей исполнительных органов государственной власти Калужской области, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

По региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований установлены следующие ключевые показатели:

А.1.1. Количество людей, погибших в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов, на 100000 жителей.

А.1.2. Количество людей, раненых в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов, на 100000 жителей.

Управлением, в соответствии с требованиями законодательства разработаны и утверждены паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности.

По итогам 2020 года Управление имеет следующие ключевые показатели:

Показатель	Наименование показателя	Базовое значение	Фактическое значение	Целевое значение	Фактическое значение
------------	-------------------------	------------------	----------------------	------------------	----------------------

		показателя 2017 г.	показателя 2019 г.	показателя 2020 г.	показателя 2020 г.
A.1.1.	Количество людей, погибших в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов (на 100000 жителей).	0	0	0	0
A.1.2.	Количество людей, раненых в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов, на 100000 жителей.	1,483	1,327	1,254	1,246

A 1.1.

Формула расчета показателя: $KП = (П / КЖ) \times 100000$

Переменные:

П - количество людей погибших в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов.

КЖ - количество постоянно проживающих жителей в Калужской области.

КП - количество людей погибших в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов на 100000 жителей.

A 1.2.

Формула расчета показателя: $KР = (Р / КЖ) \times 100000$

Переменные:

Р - количество людей раненых в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов.

КЖ - количество постоянно проживающих жителей в Калужской области.

КР - количество людей раненых в ДТП по вине водителей транспортных средств подконтрольных хозяйствующих субъектов на 100000 жителей.

Данные ГИБДД УМВД России по Калужской области: за 2020 год совершено 11 ДТП совершенных по вине водителей легкового такси, из них:

- погибло – 0 человек;

- ранено – 13 человек

Данные Федеральной службы государственной статистики по Калужской области: на 01.01.2021 количество постоянно проживающих жителей в Калужской области - 1043000 чел.

За 2020 год целевые показатели А.1.1., А 1.2 выполнены

Раздел 7

Выводы и предложения по результатам государственного контроля

(надзора), муниципального контроля

План проведения проверок выполнен полностью. Отсутствуют проверки, результаты которых признаны недействительными, что свидетельствует о должном уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

На 2021 год прокуратурой Калужской области, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год...» согласована 1 плановая документарная проверка юридического лица.

Существующей нормативной правовой базы, достаточно для организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства в сфере таксомоторных перевозок в пределах полномочий, отведенных органам исполнительной власти субъектов РФ.

Устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также избыточных процедур при осуществлении регионального государственного контроля не выявлено.

Повышению эффективности и результативности регионального государственного контроля будут способствовать:

- формирование единого понимания обязательных требований, установленных в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения возможности их возникновения;
- оценка результатов работы в рамках осуществления регионального государственного контроля;
- проведение мероприятий в соответствии с утвержденной программой профилактики.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля:

В настоящее время в Калужской области действует порядка 7 информационных служб заказа такси (агрегаторов) и диспетчерских служб, принимающих и распределяющих заказы на перевозку пассажиров и багажа легковым такси используя онлайн-сервисы, с привлечением партнеров (лиц, осуществляющих перевозки).

Гарантий, что заказ на перевозку будет передан водителю транспортного средства, на которое выдано разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси нет. Информационные службы заказа такси и диспетчерские службы действующим законодательством не отнесены к субъектам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и неподконтрольны уполномоченному органу исполнительной власти.

Считаем, что для наиболее эффективного контроля в сфере такси контролирующему органу должны быть предоставлены полномочия по применению мер административного воздействия в отношении всех участников предоставляющих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, включая информационные службы заказа такси, в случае нарушения ими

обязательных требований в сфере таксомоторных перевозок.

В этой связи, предложения Управления соотносятся с положениями находящегося на рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона №86488-7 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Принятие данного законопроекта позволит повысить эффективность контроля в сфере легкового такси, дифференцировать ответственность за нарушение обязательных требований и создать преимущества добросовестным перевозчикам.